



PLAN LOCAL D'URBANISME INTERCOMMUNAL DU PAYS D'HASPARREN

MODIFICATION SIMPLIFIÉE N°2

Projet pour saisine de l'Autorité Environnementale pour examen au cas par cas au titre des articles R.104-33 et suivants du Code de l'urbanisme.

E – Auto évaluation



Agence Publique de Gestion Locale
Service Intercommunal Territoires et Urbanisme
Maison des Communes - rue Auguste Renoir
B.P.609 - 64006 PAU Cedex
Tél 05.59.90.18.28 - Télécopie 05.59.84.59.47
Courriel : service.territoires-urbanisme@apgl64.fr



Table des matières

Table des matières	2
Les incidences Natura 2000	3
Les incidences sur l'environnement et la santé humaine	5
Le contexte environnemental autour de l'OAP du secteur Arteeta	5
La synthèse des incidences environnementales de la procédure	6
Les conclusions	8

Les cartographies jointes dans la pièce « D. Annexes cartographiques », permettent d'illustrer l'auto-évaluation.

Ces cartes représentent le contexte environnemental sur le territoire intercommunal. Les objets abordés dans le cadre de la modification simplifiée n°2 du PLUi d'Hasparren ne concernent que des évolutions portant sur des dispositions du règlement écrit et les principes d'aménagement de l'OAP Arteeta. Ces modifications ne peuvent être matérialisées sur les cartographies, si ce n'est en faisant apparaître les zones concernées par les modifications réglementaires.

LES INCIDENCES NATURA 2000

Le territoire du PLUi est concerné par la présence de cinq sites Natura 2000 (le massif du Baygoura et les réseaux hydrographiques de la Nive, de l'Ardanavy, de la Bidouze et de la Joyeuse).

- Le site Natura 2000 du massif du Baygoura est un massif montagneux de piémont basque sur roches métamorphiques avec des crêtes orientées nord/sud. L'intérêt réside notamment dans les milieux ouverts de landes et pelouses exploitées par le pastoralisme. Ce site Natura 2000 fait essentiellement l'objet d'un classement en zones agricoles et naturelles à protéger pour les continuités écologiques (Ace et Nce). Le PLUi n'identifie aucune zone d'activité au sein de ce site Natura 2000.
- Différents réseaux hydrographiques classés en site Natura 2000 irriguent le territoire : l'Ardanavy (nord-ouest), la Nive (sud-ouest), la Joyeuse (centre), la Bidouze (est). Ces différents cours d'eau drainent les reliefs entre le piémont et la montagne basque au sud et l'Adour au nord. Les sites Natura 2000 relèvent l'intérêt des eaux courantes et des zones humides rivulaires présentent le long des cours d'eau (bois rivulaires, prairies humides, mégaphorbiaies, tourbières, etc.). Certaines espèces piscicoles, des mammifères et insectes présentent un caractère d'intérêt communautaire.
Le PLUi classe majoritairement les sites Natura 2000 cours d'eau en zone naturelle (N) et en secteurs de continuités écologiques (Ace et Nce).

Le site Natura 2000 de la Joyeuse couvre la majeure partie du territoire. La partie nord du secteur 1AUh correspondant à l'OAP Arteeta longe ce site. En effet, l'OAP est situé à proximité de ruisseaux intermittents, affluents de la Joyeuse. Ces derniers coulent au Nord et au Sud du site de projet, à environ 30 et 50 m de son périmètre.

Le cours d'eau Hasquette, affluent de la Joyeuse et dans lequel se jette les deux ruisseaux intermittents vus précédemment, est quant à lui situé en contrebas de l'OAP, à plus de 180 m à l'est de son périmètre.

L'évaluation environnementale du PLUi approuvé en 2020 indique, page 13 :

« On note que les projets d'extensions urbaines pouvant avoir une incidence indirecte sur les sites Natura 2000 cours d'eau sont limités. Cela ne concerne, du fait d'une implantation à proximité du cours d'eau, que deux secteurs :

- *La zone d'activités de Pignadas, avec un projet d'extension au nord de la zone existante, à proximité du cours d'eau La Joyeuse.*

Le PLUi comprend une mesure d'évitement des incidences indirectes, au moyen du règlement écrit : l'implantation de constructions est interdite à moins de 6 mètres des cours d'eau depuis le haut de talus de la berge afin de permettre l'entretien des berges et limiter les risques liés à l'érosion. Cette règle évite des dégradations indirectes des ripisylves.

- *Le secteur IRIGOINIA sur la commune de Macaye qui conforte un quartier résidentiel, proche d'un cours d'eau sous-affluent de la Nive. Le PLUi prend une mesure d'évitement d'incidences indirectes au moyen du schéma d'aménagement. L'Orienta-tion d'Aménagement et de Program-ma-tion maintient la végétation bordant le cours d'eau afin de protéger celui-ci. La gestion des eaux pluviales doit se faire sur le terrain d'assiette du projet.*

Mesures de réduction

Grâce aux mesures prises (OAP, règlement, etc.) aucun projet d'urbanisation n'est prévu à l'intérieur des périmètres des sites Natura 2000, néanmoins l'urbanisation existe déjà aux abords des sites Natura 2000 cours d'eau qui traversent les communes, notamment la Joyeuse, dans sa traversée de Hasparren. Le PLUi n'entraîne aucune incidence sur ces zones urbaines existantes.

Dans les zones urbaines (UA, UB, UC, UD, UE) les constructions doivent être raccordées au réseau d'assainissement collectif ou à défaut (zones UCa, UDa), doivent être équipées d'un assainissement autonome conforme aux dispositions réglementaires. Il en va de même pour les zones urbaines à vocations d'équipements ou d'activités (UF, UK, UX, UY). »

Les objets abordés dans le cadre de la modification simplifiée n°2 du PLUi prévoient des ajustements réglementaires portant sur le secteur à urbaniser 1AUh couvert par l'OAP Arteeta, ainsi qu'une redéfinition des modalités d'aménagement de ce secteur constructible à court terme. Les modifications concernent les règles d'emprise au sol des constructions, les hauteurs et profondeurs des affouillements et exhaussements, les règles de qualité urbaine, architecturale, environnementale et paysagère pour le secteur 1AUh couvert par l'OAP Arteeta, et les objets, principes et schéma d'aménagement de cette même OAP.

Le projet consiste à créer, sur le secteur à urbaniser Arteeta, une grande toiture végétalisée collective en dessous de laquelle des volumes à construire seront mis à disposition, pour du logement. Il a pour ambition de proposer une urbanisation et des constructions répondant aux enjeux de lutte contre le changement climatique. Le projet visera notamment à limiter l'artificialisation des sols et à favoriser l'infiltration des eaux pluviales. Il cherchera également la réversibilité des aménagements.

L'objectif est de permettre la mise en œuvre d'un programme de logements et équipements, innovant et à haute performance environnementale. La modification de ces règles est relative aux caractéristiques urbaines des constructions : leur assouplissement a pour objet de permettre la création de formes urbaines et architecturales nouvelles, et donc non prévues par le PLUi.

Le potentiel constructible est réduit, et les enjeux environnementaux et écologiques mieux pris en compte que dans la version actuellement en vigueur du PLUi. Ces modifications diminueront d'artificialisation des sols et la pression sur le milieu naturel. La gestion des eaux usées est déjà réglementée par le règlement en vigueur.

Par ailleurs, l'aménagement d'un nouvel accès côté nord est envisagé pour desservir le secteur. Celui-ci n'est pas susceptible d'accroître ou de diminuer l'impact du projet sur l'environnement et la zone Natura 2000. La voie d'accès prévue rejoindrait une voie déjà existante, sans qu'aucun nouvel ouvrage de franchissement ne soit nécessaire. La voie existante serait située entre le nouvel accès et le ruisseau.

En outre, le règlement du PLUi du Pays d'Hasparren actuellement en vigueur autorise, en zone A, les constructions, ouvrages et installations techniques nécessaires au fonctionnement des services et réseaux publics ou d'intérêt collectif. Or, il s'agit ici d'aménager une voie d'accès nécessaire aux futurs équipements et espaces publics.

Les évolutions réglementaires abordées dans le cadre de la modification simplifiée n°2 du PLUi d'Hasparren concernent un secteur n'ayant pas de lien fonctionnel avec le site Natura 2000 de la Joyeuse. En effet, il s'agit d'une prairie, entourée de terres agricoles et de maison d'habitation, qui est localisé hors de l'enveloppe de crue du réseau hydrographique de la Joyeuse. L'aménagement de ce site de projet n'aura pas d'impact sur les milieux aquatiques et humides qui ont motivés le classement de ce cours d'eau et de ses affluents en tant que zone spéciale de conservation.

La procédure de modification simplifiée n°2 du PLUi d'Hasparren n'est donc pas susceptibles d'affecter directement ou indirectement les cinq sites Natura 2000 présents sur le territoire.

Le contexte environnemental autour de l'OAP du secteur Arteeta

Le secteur 1AUh est situé à proximité du cours d'eau de la Joyeuse et de ses affluents. De ce fait, il est concerné par la ZNIEFF de type 2 « Réseau hydrographique et vallée de la Joyeuse », qui comprend l'ensemble des milieux naturels liés à ce cours d'eau et à ses affluents, ainsi que par un réservoir de la trame des milieux humides et aquatiques (TVB intercommunale et régionale).

Les trois ruisseaux présents à proximité du site d'étude sont compris dans ces périmètres de protection. Les deux cours d'eau temporaires qui encadrent le secteur 1AUh au nord et au sud, sont séparés de celui-ci par des terres agricoles, classées en zone A du PLUi et par quelques habitations, classées en secteur UCh. L'enveloppe de crue centennale du réseau hydrographique de la Joyeuse s'étend sur les terres agricoles, sans toutefois arriver jusqu'à l'OAP Arteeta. L'aménagement du secteur 1AUh n'a ainsi pas de lien fonctionnel avec les milieux humides et aquatiques d'intérêt écologique situés à proximité.

Ce secteur à OAP n'est pas localisé à l'intérieur ou à proximité d'un périmètre de protection de monument historique, d'un site classé ou inscrit, d'une zone de présomption de protection archéologique ou d'un élément du petit patrimoine bâti à protéger au titre de l'article L.151-19 du Code de l'urbanisme.

Il n'est pas non plus situé près de linéaires boisés ou d'un éléments naturels identifiés au titre de l'article L.151-23 du CU, ou d'un espace boisé classé au titre de l'article L.113-1 du CU.

Le site de projet est raccordé aux différents réseaux (AEP, assainissement, électricité).

Il est éloigné des captages d'eau potable et de leur périmètre de protection. L'eau qui alimente le territoire communal provient de l'installation « Hasparren ». Les dernières analyses réalisées par l'Agence Régionale de Santé (27/05/2024) relève une bonne qualité physico-chimique de l'eau distribuée.

Les eaux usées de ce quartier sont traitées par la station d'épuration communale HASPARREN (JOYEUSE). Cette dernière possède une capacité nominale de 8000 équivalents-habitants, avec un taux de charge organique moyen de 51 % (4100 EH).

Le terrain classé en zone 1AUh est actuellement identifié comme « prairies » à la carte d'occupation des sols (OCS2020), bien qu'aucune activité agricole ne soit présente d'après le registre parcellaire graphique (RPG2022).

Le secteur 1AUh n'est pas soumis au risque inondation par débordement de La Joyeuse et de ses affluents (crue centennale – Atlas des Zones Inondables). Il est néanmoins concerné en partie par les phénomènes de remontée de nappe phréatique (zone potentiellement sujette aux débordements de nappe) et de retrait-gonflement des argiles (aléa moyen). La commune d'Hasparren est également classée en zonage sismique 4 (sensibilité moyenne).

L'OAP Arteeta n'est pas non plus situé à proximité d'une ICPE, d'un site référencé sur les bases de données BASOL ou BASIAS ou d'une route classée à grande circulation.

Par ailleurs, il convient de noter que, dans le cadre de la première procédure de modification du PLUi approuvée le 21 mai 2022, la superficie du secteur 1AUh couvert par l'OAP Arteeta avait déjà été fortement réduite, à hauteur de 1,5 ha. La partie sud avait alors été reversée en zone agricole, dans un souci de réduction de l'artificialisation des sols et des impacts de l'aménagement du secteur sur l'environnement.

La synthèse des incidences environnementales de la procédure

Le tableau suivant a pour objectif d'évaluer synthétiquement les incidences que les modifications apportées au PLUi sont susceptibles d'avoir sur 4 grandes thématiques environnementales :

- Biodiversité : milieu naturel, faune, flore
- Patrimoine : patrimoine culturel, architectural, paysager, archéologique
- Ressources naturelles : les sols, l'eau, l'énergie
- Risques et nuisances : la santé humaine, la population, l'air, le bruit, le climat

La hiérarchisation du niveau d'incidence se définit selon trois degrés.

Incidence positive	
Incidence nulle	
Incidence négative	

Objet	Précisions				
Modifier les objectifs, principes et schéma d'aménagement de l'OAP « Arteeta »	<p>La modification de l'OAP, et notamment ses principes d'aménagement, aura de nombreuses incidences positives :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Toitures terrasses végétalisées, proches du sol ou enterrées : protection contre les extrêmes climatiques (tempêtes et canicules) ; • Les constructions devront être isolées de manière à ne nécessiter ni système de chauffage ni système de refroidissement / climatisation, dans un souci d'économie d'énergie ; • L'utilisation de matériaux biosourcés, locaux et/ou de récupération sera encouragée ; • Les méthodes et techniques de construction low-tech et naturelles seront à favoriser, afin de gagner en autonomie, en économie d'énergie et en réversibilité ; • Construction des fondations sur plots ou pieux sera recommandée, de manière à disposer d'un vide sanitaire favorisant la transformation et la réversibilité à long terme, à limiter les risques liés à l'humidité et aux fuites, et disposer de la surface sous construction pour favoriser l'infiltration des eaux pluviales ; • L'artificialisation des sols sera fortement réduite par rapport à l'OAP actuellement en vigueur : les surfaces artificialisées (constructions, espaces de voirie et de stationnement) sont réduites et optimisées (le projet vise la construction d'environ 20 m² habitables par futur habitant, y compris la côte part des parties communes ; • L'extension des espaces verts et le maintien de la haie à planter en lisière des espaces agricoles permettra de créer un espace tampon entre les futures habitations et les activités agricoles ; • La délimitation de cheminements doux à l'intérieur et vers l'extérieur du secteur favorisera l'utilisation des mobilités douces. 				
Permettre des exceptions quant à la règle relative à la hauteur des affouillements et	Actuellement le règlement de la zone 1AU prévoit que toute construction doit être adaptée à la topographie du lieu et que son implantation, en dehors des fouilles de fondation, ne doit pas				

exhaussements pour le secteur 1AUh couvert par l'OAP Arteeta	<p>engendrer des affouillements et exhaussements supérieurs à $H_{max} = 1$ mètre.</p> <p>La collectivité souhaite prévoir une exception pour le secteur 1AUh de l'OAP Arteeta. En effet, au regard des caractéristiques du projet envisagé et de la topographie très vallonnée du site, des affouillements et exhaussements plus hauts sont nécessaires.</p> <p>Les affouillements et exhaussements ne mesureront pas plus de 2m.</p>				
Soustraire le secteur 1AUh couvert par l'OAP Arteeta à la règle d'emprise maximale de 400 m ² par unité bâtie	<p>Le règlement du PLU prévoit qu'en zone 1AUh, l'emprise au sol maximale est limitée à 40% et à 400 m² par unité bâtie.</p> <p>Il est proposé de soustraire l'OAP à la règle des 400 m² maximal par unité bâtie, afin d'assurer la possibilité de mettre en œuvre le projet : il s'agit ici de pouvoir produire sous la même toiture plusieurs volumes d'habitations ou d'espaces communs. Les 40% d'emprise au sol maximale restent en vigueur sur le secteur.</p> <p>En outre, il est proposé de fixer des dispositions relatives à l'emprise au sol directement dans l'OAP Arteeta. Il est prévu notamment de réduire les surfaces constructibles à destination de logement.</p> <p>Cette évolution n'est pas susceptible d'avoir une incidence négative sur l'environnement.</p>				
Soustraire le secteur 1AUh couvert par l'OAP Arteeta aux règles de qualité urbaine, architecturale, environnementale et paysagère	<p>La procédure propose de soustraire le secteur de l'OAP Arteeta des règles relatives à la qualité urbaine, architecturale, environnementale et urbaine. Il apparaît que les dispositions de cet article sont trop restrictives et ne permettent pas la réalisation du projet envisagé par l'OAP Arteeta, cherchant à innover en matière de formes architecturales et de performances environnementales.</p> <p>Cet objet de modification permettra d'intégrer à l'OAP des principes d'aménagement ayant des impacts positifs concrets, tant en termes de constructions que d'enjeux environnementaux. Il s'agira notamment :</p> <ul style="list-style-type: none"> • De réduire la vulnérabilité des constructions face aux aléas climatiques, grâce aux toitures terrasses et végétalisées ; • De limiter l'utilisation de systèmes de chauffage ou climatisation – et donc la consommation d'énergie, grâce à l'isolation, aux techniques de constructions et aux matériaux qu'il sera recommandé d'utiliser ; • D'assurer l'infiltration des eaux pluviales et de réduire les problèmes d'humidité grâce aux méthodes de construction utilisées ; • D'inciter à construire en favorisant les matériaux biosourcés et locaux, les méthodes et techniques low-tech et naturelles. <p>L'enjeu est de produire des formes urbaines et des bâtiments adaptés aux enjeux et défis environnementaux.</p> <p>Les principes d'aménagement de cette OAP sont également modifiés afin d'intégrer des exigences et recommandations en termes de qualité urbaine, architecturale, environnementale et urbaine.</p> <p>En outre, le secteur 1AUh est encadré par des bâtiments agricoles, des terres cultivées, quelques habitations et un magasin de matériaux de construction. Il n'est pas situé à proximité d'un élément identifié ou protégé pour son intérêt patrimonial, paysager ou archéologique. Cette modification réglementaire n'aura pas d'incidence négative sur le patrimoine culturel ou paysager.</p>				

LES CONCLUSIONS

Les modifications apportées au PLUi du Pays d'Hasparren portent sur des évolutions de règles écrites et d'OAP. Divers amendements sont apportés au règlement de la zone 1AUh et à l'OAP Arteeta afin de faciliter la mise en œuvre d'un projet visant une haute performance environnementale et poussant à l'innovation en termes de méthodes de construction afin de réduire son impact écologique.

Ces modifications concernent les sections 1 et 2 du règlement écrit de la zone 1AUh, relatives aux destinations des constructions, usages des sols et natures d'activité, et aux caractéristiques urbaines, architecturales, environnementales et paysagères :

- Permettre des exceptions quant à la règle relative à la hauteur des affouillements et exhaussements pour le secteur 1AUh couvert par l'OAP Arteeta ;
- Soustraire le secteur 1AUh couvert par l'OAP Arteeta aux règles d'emprise au sol des constructions ;
- Soustraire le secteur 1AUh couvert par l'OAP Arteeta aux règles de qualité urbaine, architecturale, environnementale et paysagère.

Ces évolutions s'opèrent sur un secteur classé à urbaniser par le PLUi, qui est situé en continuité des zones urbaines du centre-ville d'Hasparren et à proximité des divers réseaux. Elles n'induisent pas l'artificialisation de nouvelles emprises foncières, proposent des moyens concrets de lutte contre le changement climatique et l'artificialisation des sols, et permettent à terme de limiter les besoins d'urbanisation en extension.

De plus, les changements à apporter au PLUi ne sont pas de nature à avoir une incidence sur les milieux naturels, les continuités écologiques ou les espèces d'intérêt communautaires connectés au réseau hydrographique de la Joyeuse. Ils ne sont pas non plus susceptibles d'avoir un impact sur les ressources naturelles, agricole et en eau, ou sur le patrimoine et le paysage. De plus, ces évolutions n'augmentent pas la vulnérabilité du territoire et des personnes face aux risques et aux nuisances.

Compte tenu des modifications apportées au règlement écrit du PLUi du Pays d'Hasparren, l'évolution du document d'urbanisme ne présente pas d'incidence susceptible de porter atteinte à l'environnement et la santé humaine. Par conséquent, il est évalué que la modification simplifiée n°2 du PLUi ne requiert pas la réalisation d'une évaluation environnementale.