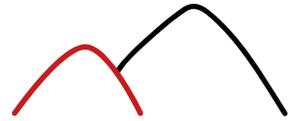


MONTAGNE



POLITIQUE MONTAGNE

DE LA COMMUNAUTÉ
D'AGGLOMÉRATION
PAYS BASQUE



 **Pays
Basque
euskal
Herria**

COMMUNAUTÉ
D'AGGLOMÉRATION

HIRIGUNE
ELKARGOIA

ÉDITO DU PRESIDENT

Le dynamisme de la montagne basque s'appuie sur un tissu associatif dense et sur une organisation collective à nulle autre pareille. Les éleveurs locaux, jeunes en tête, donnent vie à notre montagne et à ce territoire qui, il y a 30 ans, a refusé la course à la productivité pour choisir la qualité.

Dès sa création, la Communauté d'Agglomération Pays Basque a pleinement joué son rôle au sein du travail collectif, initié dans les années 2000 sous l'égide du Conseil de développement, pour résoudre les conflits d'usage et préserver la faune et la flore exceptionnelles des massifs du Xoldokogaina, de la Rhune et du Baigura. En effet, derrière ces paysages ouverts, verdoyants, que des milliers de randonneurs arpentent chaque année, l'aventure agricole, pastorale rend d'immenses services à la biodiversité que nous nous devons de protéger.

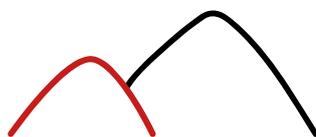
Des centaines de projets portés par des communes, des professionnels ou des associations ont été accompagnés par la Communauté d'Agglomération Pays Basque, avec pour objectifs de renforcer les activités agropastorales, de créer des services, d'encourager de nouvelles formes de développement ou encore de favoriser le lien social. Il est temps de franchir ensemble un nouveau cap. Celui de l'écriture claire d'une politique montagne pérenne et opérationnelle qui saura impulser le dynamisme dont les villages et les vallées ont besoin pour offrir les services nécessaires aux habitants et des perspectives supplémentaires pour donner envie aux jeunes d'y rester.

La force de notre institution est sa capacité à mener de front des politiques essentielles en ce sens : habitat, mobilités, économie, agriculture, services, logement, urbanisme, biodiversité, ressource en eau etc... Cette politique montagne ne sera ainsi pas isolée mais vient enrichir l'ambition de notre projet de territoire en faveur d'un Pays Basque vivant et habité. C'est pourquoi ce document, porté avec force par les élus de la commission montagne dont il faut saluer ici le travail remarquable et de terrain, sera également celui de tous nos vice-présidents et vice-présidentes, et de tous nos élus sur le territoire.



© Côté Sud Photos

Jean-René ETCHEGARAY
Président de la Communauté
d'Agglomération Pays Basque



GURE mendia, NOTRE MONTAGNE

La feuille de route qui vous est proposée pour la montagne du Pays Basque est à l'image de celles et ceux qui l'ont écrite. Elle est l'écho des femmes et des hommes qui vivent ce territoire chaque jour. Ce sont le partage et la convivialité qui ont réuni les élus de la commission montagne pendant six rencontres, chez eux, en montagne, pour faire découvrir les réalités de leur quotidien, entendre les attentes des habitants, qu'ils soient éleveurs, forestiers, chasseurs, accompagnateurs de montagne, jeunes ou sages.

Je remercie chacune et chacun du temps passé et consacré dans leurs journées chargées et de leurs portes qu'ils nous ont ouvertes avec confiance.

Afin de mieux appréhender et s'adapter au changement climatique, mais surtout pour garantir une montagne vivante et habitée à l'année, nous avons, ensemble, quatre défis à relever :

- Le défi de la vie dans nos villages avec le maintien des volets ouverts toute l'année, de lieux favorisant et incitant le lien social, indispensable à chaque femme et chaque homme au quotidien.
- Le défi de la gestion collective des espaces, qu'elle soit organisée par les communes, les commissions syndicales et/ou les associations foncières pastorales faisant de la Montagne Basque une montagne singulière. Cette particularité de gestion, ces faceries et autres conventions transfrontalières doivent être accompagnées pour dynamiser l'activité agropastorale et les activités forestières, tout en organisant, dans le respect, l'accueil d'autres activités.
- Le défi des équilibres pour le maintien des excellences, de paysages et ressources naturelles de qualité, de vérité, d'authenticité, de savoir-faire et de pratiques à transmettre.
- Le défi de la reconnaissance de ces femmes et ces hommes, premier facteur du développement économique et humain ; l'inclusivité et l'égalité jouant un rôle essentiel.

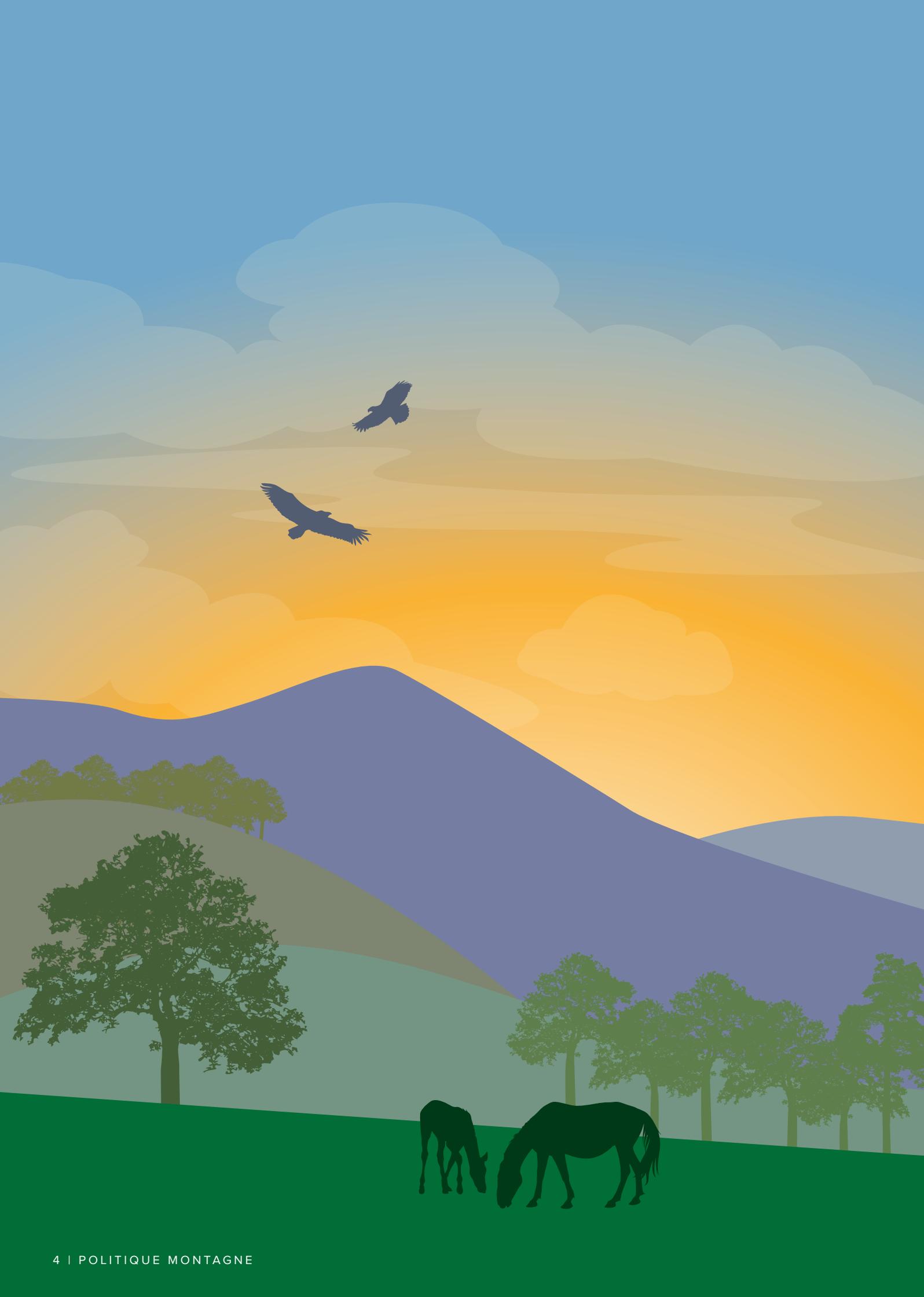
Cette feuille de route collective et partagée, écrite avec nos mots, est le reflet des contributions des élus et habitants de la montagne, du Conseil de développement du Pays Basque, des échanges avec nos collègues qui œuvrent pour la montagne en déployant leurs politiques publiques, mais aussi des partenaires : tous dans l'action pour un seul et même projet pour cette montagne qui nous habite.

Elle sera mise en œuvre en français et en euskara, cette langue qui nous unit sur ce territoire transfrontalier par excellence. Son usage naturel et quotidien et sa transmission participent pleinement à la force et à la singularité de notre montagne, *Gure Mendia*.



**Battitt
LABORDE-LAVIGNETTE**

Conseiller délégué
à la montagne basque
de la Communauté
d'Agglomération Pays Basque





sommaire

| | |
|---|----|
| #1 Les enjeux de la montagne basque | 6 |
| #2 Quatre défis pour une montagne vivante et habitée à l'année | 7 |
| #3 Une politique du lien | 12 |
| #4 Une feuille de route partagée | 14 |
| #5 Une commission montagne extracommunautaire pour faire vivre notre ambition | 16 |
| #6 Présentation de la montagne basque | 18 |

CRÉDITS

Rédaction & réalisation graphique

Novembre 2022 - Publication réalisée par la Communauté d'Agglomération Pays Basque.

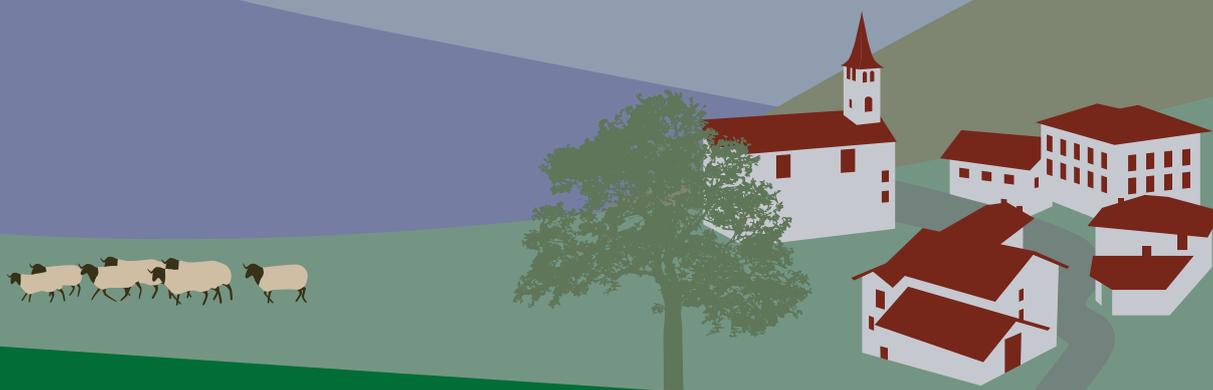
Mise en page et illustrations : Flora Roliers.

Crédits Photos

Carole Embid, Emmanuelle Dissard, Natacha Bareyre Courdurie, Xabina Petrissans-Iturburua, Battit Laborde, Shutterstock.

Traduction en basque

Txomin Urriza.



#1

Les enjeux de La montagne Basque



- **La dynamique et l'accessibilité des villages et vallées de montagne.** Des villages de montagne et vallées accessibles et habités toute l'année, où l'installation d'éleveurs, d'entreprises, d'artisans est possible et où les services existent à proximité. Un tissu social dynamique avec des lieux d'échanges entre les générations et de transfert de savoir-faire.

- **La sécurité des personnes et la raréfaction des ressources.** Un territoire sensible aux conditions météorologiques et au changement climatique. La sécurité des personnes, la pérennité des ressources et des activités par la gestion des risques en montagne (incendies, inondations, etc.) et l'adaptation.



- **La garantie de la vie transfrontalière au quotidien.** La vie transfrontalière avec des infrastructures, services de proximité et la gestion collective des massifs.

- **La bonne cohabitation des activités en montagne.** Cohabiter en préservant et respectant la montagne en tant qu'outil de travail, en garantissant une économie de loisirs complémentaire des activités agricoles et forestières, en gérant le multiusage et en informant sur les bonnes pratiques à adopter.



- **Une économie montagnarde diversifiée.** Une économie montagnarde reposant sur le pastoralisme transhumant, la filière bois, l'artisanat local et le tourisme quatre saisons. Des activités qui nécessitent de faciliter la transmission des exploitations, de prioriser l'usage pastoral, d'accompagner la création de valeur ajoutée localement.

- **Une biodiversité exceptionnelle liée étroitement à l'activité agricole.** Des ressources naturelles en montagne avec une faune et flore très riches, des milieux aquatiques à préserver. Ces ressources et paysages sont façonnés par l'activité agricole. L'enjeu de transmission de pratiques est important pour leur pérennité. Ces ressources sont aussi un potentiel pour les énergies renouvelables.



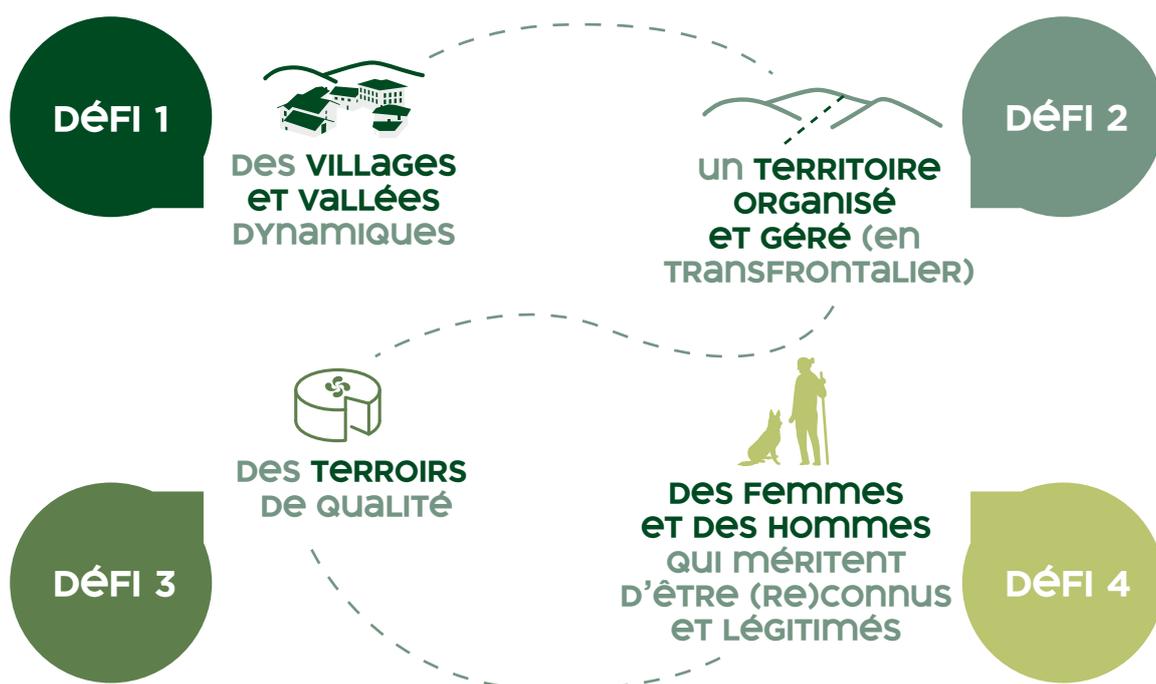
#2

QUATRE DÉFIS POUR une MONTAGNE VIVANTE ET HABITÉE à L'année

Pour répondre à ces enjeux et garantir une montagne vivante et habitée à l'année, la politique montagne doit relever quatre défis. Chacun d'entre eux s'est traduit en objectifs et actions. Ensemble, ils constituent la feuille de route de la politique montagne pour le mandat 2022-2026.

Les dénominateurs communs de ce programme d'actions : la dimension collective et le soutien aux initiatives expérimentales. Les exemples d'actions cités ci-après sont parfois déployés par la CAPB mais sont aussi mis en œuvre par les acteurs du territoire soutenus par la CAPB.

Enfin, la politique montagne s'inscrit au cœur d'un dispositif plus large pour répondre aux besoins et attentes des acteurs de la montagne basque. Ainsi chaque politique publique sectorielle (habitat, économie, etc.) de la CAPB contribue à répondre aux quatre défis de la montagne du Pays Basque, tout comme les politiques en faveur de la montagne déployées par le Département, la Région, l'Etat, l'Europe.



DÉFI 1

DES VILLAGES ET VALLÉES DYNAMIQUES

Des objectifs à atteindre :

- Favoriser l'accès au **logement** (résidence principale) pour les habitants d'ici comme pour l'accueil de nouveaux habitants permanents ;
- Faciliter les **mobilités** en territoire de montagne ;
- Maintenir et renforcer la **vie des villages** de montagne ;
- Appuyer les **dynamiques valléennes** et les interconnexions entre vallées de montagne et notamment en transfrontalier.

Des exemples d'actions au cœur de la politique montagne :

- > Le soutien aux associations animant des dynamiques valléennes ;
- > Le soutien à des initiatives locales luttant contre l'isolement et (re)créant du lien social et intergénérationnel ;
- > Le soutien à la mise en place de lieux hybrides favorisant lien social et intergénérationnel et services de proximité ;
- > Le maintien des services au public en s'accordant sur les services prioritaires (appui au dernier commerce par exemple) ;
- > Le suivi et l'accompagnement des expérimentations concernant l'accès au logement et les mobilités, en lien avec les autres politiques publiques de la CAPB et les partenaires.



DÉFI 2

UN TERRITOIRE ORGANISÉ ET GÉRÉ (en TRANSFRONTALIER)

Des objectifs à atteindre :

- Renforcer la **gestion en commun** ;
- Préserver et dynamiser l'**activité pastorale** ;
- Garantir la bonne **cohabitation entre les activités** ;
- **Gérer les risques naturels** dans un contexte de changement climatique ;
- Dynamiser les **zones intermédiaires**.

Des exemples d'actions au cœur de la politique montagne :

- > L'appui à l'animation d'une gestion en commun par massif ou intermassifs (ingénierie, soutiens à l'ingénierie, aux études et projets) ;
- > L'animation de sites Natura 2000 en montagne ;
- > L'appui à l'actualisation d'accords transfrontaliers ;
- > La poursuite de l'animation pour la gestion du multiusage ;
- > Le soutien financier à des diagnostics et actions de prévention pour anticiper les aléas naturels (incendies, éboulements, inondations, etc.) ;
- > L'appui à l'expérimentation pour l'entretien et l'ouverture des milieux en zones intermédiaires ;
- > La mise en place de temps d'échanges et d'instances permettant la création de référentiels communs environnement/agropastoralisme.



DÉFI 3

DES TERROIRS DE QUALITÉ

Des objectifs à atteindre :

- Garantir un **équilibre** entre économie agricole et forestière, liée à la terre, et économie de tourisme / loisirs ;
- Développer les **circuits courts et la production alimentaire locale** ;
- Soutenir l'économie locale et la structuration de **filières** ;
- Relancer la **filière bois** et la mettre en valeur ;
- Préserver et valoriser les **patrimoines et les paysages** ;
- Prendre en compte la **transition écologique et énergétique et l'adaptation au changement climatique** ;
- Conserver **une biodiversité exceptionnelle** (faune, flore), en conciliation avec l'activité pastorale.

Des exemples d'actions au cœur de la politique montagne :

- > Le soutien à la valorisation des produits des activités agropastorales et forestières ;
- > Le soutien à des actions participatives en faveur de la biodiversité ;
- > L'accompagnement de projets de gestion, de mise en valeur patrimoniale et touristique et de régulation des flux dans des sites ou massifs emblématiques ;
- > L'accompagnement à la structuration et au développement de la filière bois (études, animation notamment pour la gestion et l'entretien de la forêt privée, expérimentations).

DÉFI 4

DES FEMMES ET DES HOMMES QUI MÉRITENT D'ÊTRE (RE)CONNUS ET LÉGITIMÉS

Des objectifs à atteindre :

- **Acculturer** tous les publics à la **réalité de la montagne** ;
- Donner la **place aux jeunes** pour s'investir dans l'avenir de leur territoire de montagne ;
- Mettre en lumière et renforcer la **place de la femme en milieu rural**.

Des exemples d'actions au cœur de la politique montagne :

- > La construction d'un programme pédagogique sur la culture Montagne pour les temps scolaires et périscolaires, en salle et hors les murs, en lien avec les structures existantes ;
- > La création d'un kit pédagogique Montagne itinérant pour les scolaires ;
- > La poursuite de la communication et mise en valeur des métiers et activités de montagne (berger, chasse traditionnelle, etc.) soit par des actions directes soit en appuyant les professionnels de chaque activité ;
- > La formation à la culture montagnarde ;
- > Le soutien aux structures, projets et initiatives qui valorisent les patrimoines de la Montagne Basque et la transmission des savoir-faire et pratiques ;
- > L'appui à des projets portés par les jeunes en faveur de l'avenir de la montagne ;
- > L'appui à des projets sur l'égalité femme-homme et la place de la femme en milieu rural.



#3

une POLITIQUE DU LIEN

La politique montagne 2022-2026 a été bâtie collectivement en réponse aux besoins et attentes des gestionnaires et usagers du territoire, pour garantir une montagne vivante et habitée à l'année.

Au cœur du projet de territoire de la CAPB, de son Plan Climat Air Energie Territorial et par sa transversalité, la politique montagne est un engagement pour faire valoir les caractéristiques spécifiques de la montagne basque dans les politiques sectorielles qui contribuent, chacune, à son dynamisme et à sa vitalité.

La politique montagne de la CAPB s'inscrit aussi dans la continuité des documents régionaux (Neo Terra, SRADDET), étatiques (CPIER Massif des Pyrénées) et la recherche de cohérence, l'articulation et la complémentarité avec le Plan Montagne départemental et le projet stratégique de l'association des Commissions Syndicales de la montagne basque (EHMEB).

La politique montagne contribuera au rayonnement de la CAPB en transfrontalier et dans les réseaux montagnards.



Positionnement stratégique de la politique montagne



une
MONTAGNE VIVANTE
HABITÉE À L'année

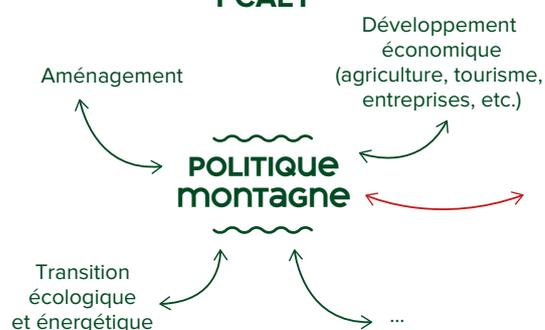


COOPÉRATION
- TERRITORIALE
- TRANSFRONTALIÈRE

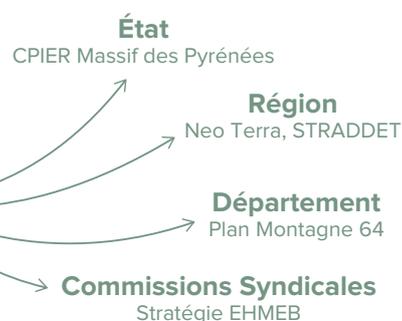
CAPB
pays
basque
euskal
herria
COMMUNITE
D'AGGLOMERATION
HERZULE
ELKARTEA

Projet de territoire
PCAET

AUTRES
INSTANCES PUBLIQUES



**PNR
MONTAGNE
BASQUE**



LE PARC NATUREL RÉGIONAL MONTAGNE BASQUE en CRÉATION

Afin de poursuivre cette réflexion collective sur l'avenir de la montagne du Pays Basque, la CAPB, en partenariat avec les Commissions Syndicales, nourrit le projet ambitieux de créer un Parc Naturel Régional Montagne Basque. Réel outil en faveur du développement durable des territoires ruraux, le PNR identifiera les enjeux et aspirera, pour y répondre, à pérenniser les actions garantes de la vie en montagne et de sa qualité patrimoniale. Construit pour et avec le territoire, il permettra à tout un chacun de contribuer à l'écriture d'un nouveau chapitre pour la Montagne Basque de demain.

#4

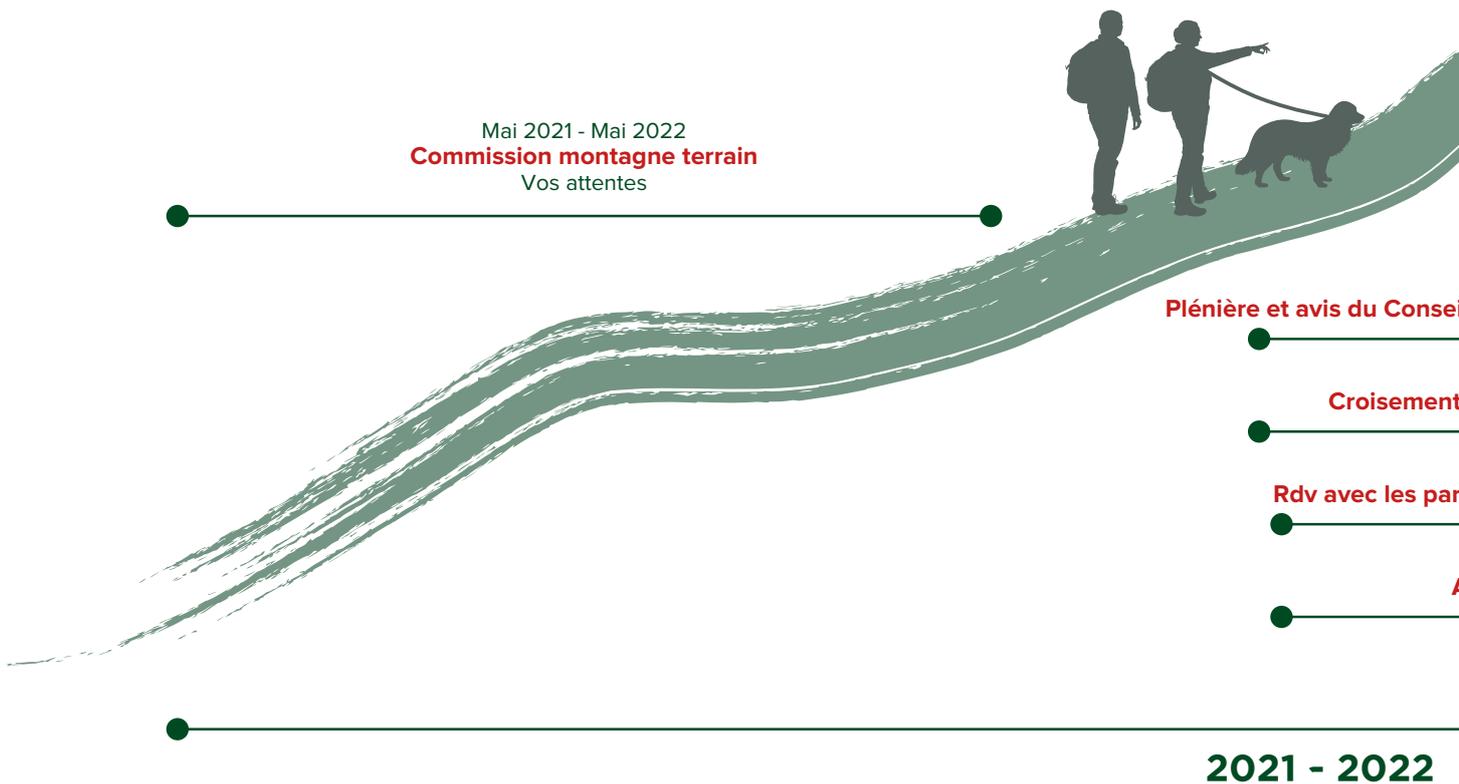
une FEUILLE DE ROUTE PARTAGÉE

La montagne basque est un territoire de projet qui s'est structuré depuis une quinzaine d'années autour d'une réflexion collective sur la cohabitation des activités en montagne (cf. rapport du Conseil de Développement du Pays Basque en 2003 et de démarches collectives (élaboration de la Charte de Développement Durable en 2007 et portage de deux générations de programme européen LEADER de 2007 à 2020).

Tout naturellement, la construction de la politique montagne s'est appuyée sur la parole des acteurs qui vivent par et pour ce territoire. En 2021, 30 élus composant la commission montagne et élus gestionnaires collectifs de massifs ont sillonné les vallées pour partager les spécificités montagnardes et actions nécessaires.

Des entretiens avec des professionnels, habitants et associations, les ateliers de bilan du programme Leader, ainsi qu'un travail avec les directions métiers de la CAPB et partenaires que sont le Commissariat de Massif des Pyrénées, la Région, le Département, les Commissions Syndicales, etc.) ont complété ces échanges. Le Conseil de Développement du Pays Basque a organisé un débat sur le devenir de la montagne basque et rédigé une contribution écrite intitulée « *Comment renouveler une ambition collective sur l'avenir de la montagne ?* ».

Cette ambition collective se traduira dans quelques années par la création d'un Parc Naturel Régional Montagne Basque.





Comité de Développement

Travail avec les services CAPB

Partenaires techniques et financiers

Articulation avec le PNR en construction (Syndicat Mixte, Charte, actions)

2023 - 2027

#5

une commission MONTAGNE EXTRACOMMUNAUTAIRE POUR FAIRE VIVRE NOTRE AMBITION

Le Conseil Communautaire du 10 décembre 2022 a validé la feuille de route de la politique montagne 2022-2026. Il validera sa déclinaison opérationnelle, son budget, ses actions structurantes, en lien avec le Conseil Permanent en vertu des attributions qui lui sont confiées.

C'est désormais une commission « extracommunautaire » montagne qui sera au cœur de la vie de la politique montagne.

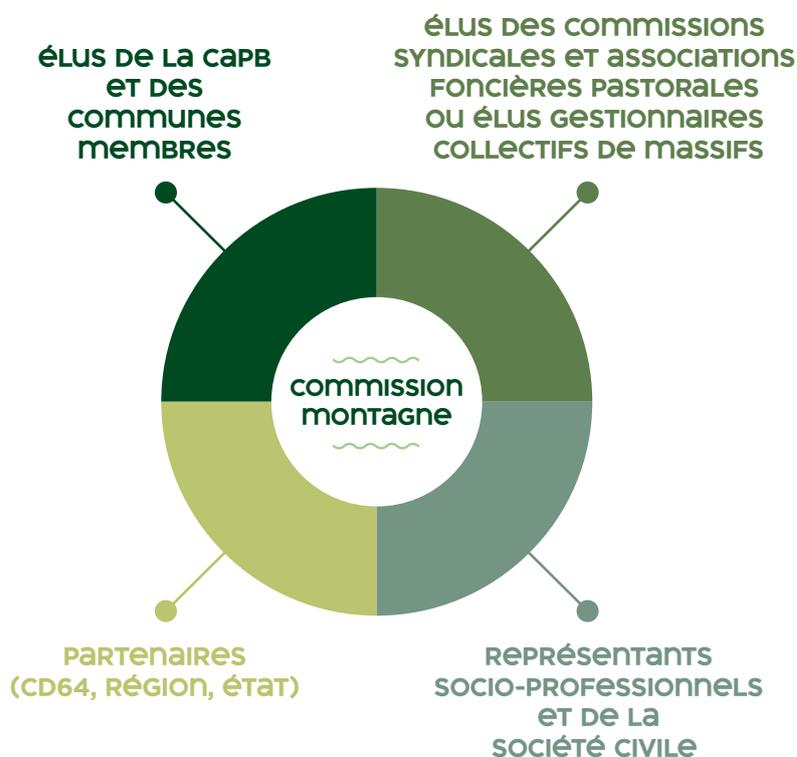
Elle regroupe des élus municipaux et communautaires de l'actuelle commission montagne et membres du Conseil Exécutif qui ont bâti la politique montagne 2022-2026.

Dans la continuité du Comité de programmation Leader montagne basque, elle va s'ouvrir pour accueillir des gestionnaires collectifs de massifs (Commissions Syndicales et Associations Foncières Pastorales), des socio-professionnels et des représentants de la société civile.

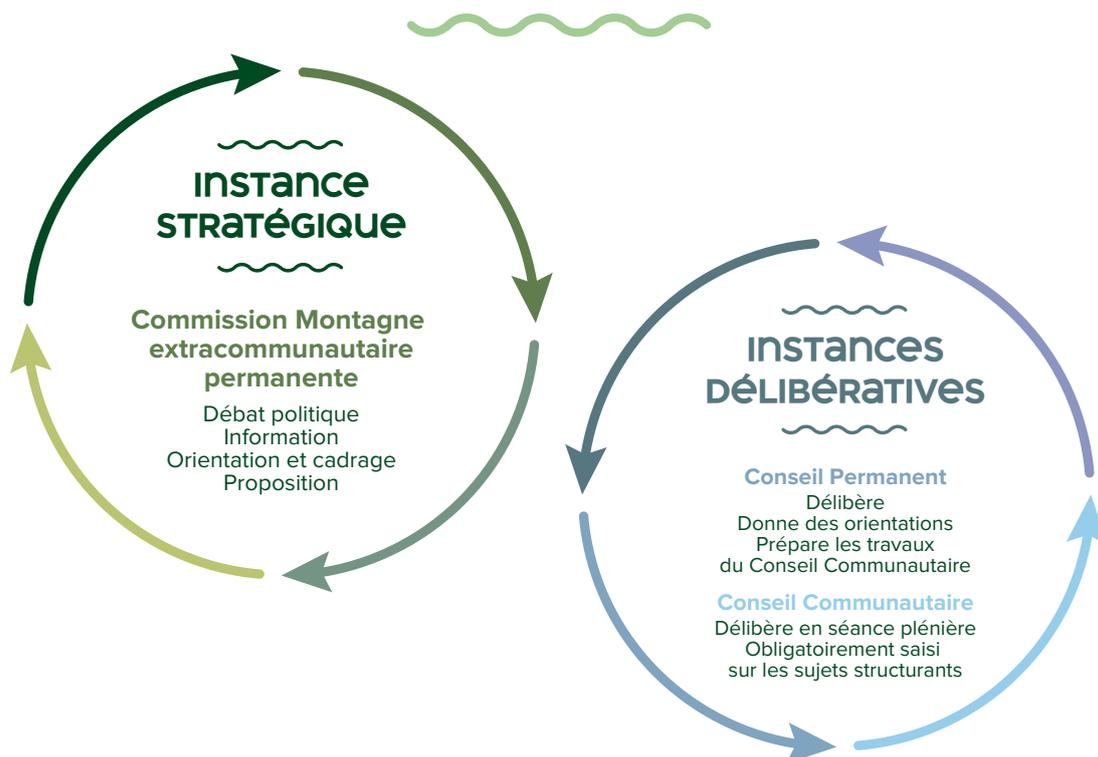
Cette organisation participative, reflet de la pluralité des usages en montagne, pourra adopter une géométrie variable selon les sujets à l'ordre du jour (avis sur des projets à soutenir financièrement, débat sur des sujets montagne, etc.). Elle mobilisera ponctuellement des intervenants et les partenaires techniques, financiers ou frontaliers.



Élargissement de la Commission Montagne et ses différentes formations



La dynamique amorcée par la Commission Montagne





#6

PRÉSENTATION DE LA MONTAGNE DU PAYS BASQUE

Où que nous habitons au Pays Basque, notre regard est attiré par cette montagne et ses paysages extraordinaires. Territoire de passages, territoire de projets, elle offre mille facettes. Elle nous indique la météo du jour. C'est notre lieu de vie, de ressources et de transmission, lieu de mystère et de mythologie. Elle nous pousse à nous dépasser en franchissant ses pentes et sommets. Espace de sérénité, exutoire de nos maux, elle nous apaise.

Parfois accueillante, un autre jour terrifiante. Celle que chacun s'approprie nous est devenue indispensable. La montagne basque fait partie de notre vie et de notre identité.



Le territoire de la
**Communauté d'Agglomération
Pays Basque**
(CAPB) c'est :

312 218

habitants

(2^{ème} bassin de population
de la Nouvelle-Aquitaine)

97

habitants/km²

Partie occidentale
du Massif des
Pyrénées
(frontière naturelle
avec l'Espagne)

158

communes

La MONTAGNE Basque


28% de la
population
du Pays Basque
(80 000 habitants)


L'Euskara
un bien commun


78% de la
superficie
du Pays Basque
(2 331 km²) - 34 hab/km²



18% d'actifs agricoles
93% font de l'élevage
1000 éleveurs transhumants



111
communes
dans le périmètre
montagne



**pays
Basque
euskal
HERRIA**

COMMUNAUTÉ
D'AGGLOMÉRATION
—
HIRIGUNE
ELKARGOA

15 avenue Foch, CS 88 507, 64185 Bayonne Cedex
Tél : 05 59 44 72 72
montagne.paysbasque@communaute-paysbasque.fr