

REVISION DU PLAN LOCAL D'URBANISME DE MOUGUERRE

PIECE 1 : RAPPORT DE PRESENTATION

PIECE 1-B : DIAGNOSTIC TERRITORIAL

REVISION DU PLAN LOCAL D'URBANISME

COMMUNE DE MOUGUERRE

PIECE 1 – RAPPORT DE PRESENTATION - PIECE 1-B – DIAGNOSTIC TERRITORIAL

VERSION	DESCRIPTION	ÉTABLI(E) PAR	APPROUVÉ(E) PAR	DATE
1	Rédaction	TVN		19/04/2022
ARTELIA HELIOPARC – 2 AVENUE PIERRE ANGOT – CS 8011 – 64053 PAU CEDEX 9				

SOMMAIRE

DIAGNOSTIC TERRITORIAL	8
PRÉAMBULE	10
1. PRÉSENTATION DU TERRITOIRE COMMUNAL ET ENJEUX DE LA RÉVISION DU PLU	10
1.1. Les spécificités du territoire de Mouguerre	10
1.1.1. ... un territoire attractif aux portes de la côte basque.....	10
1.1.2. ... un territoire avec un cadre de vie de qualité.....	10
1.2. La démarche de révision du PLU	11
2. SCOT/PLH : CADRE DE RÉFLEXION DU PLU	12
2.1. Le SCOT De Bayonne et Sud des Landes	12
2.1.1. Principes généraux	12
2.1.2. Déclinaison sur Mouguerre.....	13
2.2. Le PLH Pays Basque : objectifs attendus	15
2.2.1. Cadre du PLH.....	15
2.2.2. Les objectifs quantitatifs et qualitatifs du PLH Pays Basque définis pour la commune de Mouguerre	17
FONCTIONNEMENT TERRITORIAL.....	19
1. PAYSAGES ET CADRE DE VIE	19
1.1. Un territoire marqué par le relief, entre vallée de l'Adour et premières collines labourdines	19
1.2. Les unités paysagères	21
1.2.1. Les Barthes de l'Adour	22
1.2.2. Le versant habité.....	23
1.2.3. Les vallons agricoles	27
1.3. Les enjeux liés au paysage	29
2. LE CONTEXTE DÉMOGRAPHIQUE	30

2.1.	Evolution démographique	30
2.2.	Composition de la population	31
2.2.1.	Une population encore jeune	31
2.2.2.	Composition des ménages	32
3.	LE PARC DE LOGEMENTS	35
3.1.	Données de cadrage	35
3.1.1.	Un parc de logements essentiellement composé de résidences principales 35	
3.1.2.	Le statut de propriétaire occupant domine	36
3.1.3.	Des logements de grande taille	37
3.1.4.	Un parc récent.....	37
3.1.5.	Le point d'équilibre	38
3.2.	Mouguerre, un rôle à jouer dans le rééquilibrage de l'offre d'habitat dans l'agglomération.....	39
4.	ECONOMIE – EMPLOI	40
4.1.	des secteurs secondaires et tertiaires bien représentés.....	40
4.1.1.	La prédominance du secteur tertiaire en nombre d'établissements... ..	40
4.1.2.	... mais une offre d'emploi plus grande dans le secteur secondaire	40
4.1.3.	Une concentration des grands établissements dans le quartier du Port	41
4.1.3.1.	Le centre européen de Fret	41
4.1.3.2.	Zone industrielle de Mouguerre	42
4.1.3.3.	IKEA / Ametzondo	43
4.2.	L'activité agricole	43
4.2.1.	Une occupation agricole du territoire en recul constant	43
4.2.2.	Une majorité d'exploitations de petite taille mais une augmentation significative des « grosses » exploitations.....	45
5.	LES ÉQUIPEMENTS ET LES SERVICES À LA POPULATION	46
5.1.	les services à la population.....	46
5.1.1.	Une offre commerciale restreinte	47
5.1.2.	Des services administratifs et sociaux peu représentés	49
5.1.3.	Les activités de loisirs, culturelles et sportives	49
5.1.4.	L'offre scolaire	52
5.1.5.	Les réseaux numériques	53

5.2.	Les infrastructures et les déplacements.....	53
5.2.1.	Un réseau viaire diversifié	53
5.2.2.	Les déplacements	56
5.2.3.	L'accidentologie	58
5.2.4.	Le Centre Européen du Fret (CEF).....	60
5.2.5.	Les projets d'amélioration des déplacements dans un contexte supra-communal	61
5.2.6.	L'inventaire de la capacité de stationnement	64
5.2.7.	Des transports en commun peu utilisés	66
5.2.8.	Une amorce de prise en compte des « liaisons douces »	68
5.3.	les services publics d'infrastructures	69
5.3.1.	L'eau potable	69
5.3.2.	La défense incendie	70
5.3.3.	L'assainissement	71
5.3.3.1.	Assainissement collectif.....	71
5.3.3.2.	Assainissement non collectif	72
5.3.3.3.	Le pluvial.....	73
5.3.4.	La gestion et le traitement des déchets.....	73
5.3.4.1.	La collecte	73
5.3.4.2.	Le traitement.....	74
6.	BILAN DU DOCUMENT D'URBANISME EN VIGUEUR ET ANALYSE DE LA CONSOMMATION DE L'ESPACE	75
6.1.	Rappel des dispositions du PLU en vigueur	75
6.2.	Bilan par rapport aux objectifs fixés du PLU en vigueur	76
6.2.1.	Axe 1 : maitriser et préparer le développement résidentiel.....	76
6.2.2.	Axe 2 : développement économique.....	77
6.2.3.	Axe 3 : préserver la qualité environnementale	78
6.3.	Analyse de la consommation d'espace	79
6.3.1.	Méthodologie	79
6.3.2.	Consommation d'espace sur les dix dernières années et nombre de logements créés	82
6.3.3.	Evolution des espaces urbains mixtes depuis le T0 du SCOT	82
7.	ANALYSE DE LA CAPACITÉ DE DENSIFICATION ET DE MUTATION DE L'ENSEMBLE DES ESPACES BÂTIS	83

7.1. Densification par comblement de dents creuses.....	85
7.2. Densification par divisions parcellaires.....	85
7.3. Densification par renouvellement urbain	86

FIGURES

Figure 1- Un territoire marqué par le relief	10
Figure 2- Extrait du DOO du SCOT de l'agglomération de Bayonne et du Sud des Landes.....	13
Figure 3- Rapport artificialisation des sols/croissance démographique (SCoT de Bayonne).....	14
Figure 4- Extrait du DOO du SCOT	15
Figure 5- Carte du relief et du réseau hydrographique.....	19
Figure 6- Carte des implantations urbaines suivant la topographie du territoire communal.....	20
Figure 7- Carte des unités paysagères	21
Figure 8- Comparaison cartographique de l'unité des Barthes de l'Adour (Cadastre napoléonien et photo aérienne actuelle)	22
Figure 9- Photos de l'unité paysagère : en haut les barthes agricoles bordées de quartiers bâtis – en bas, la zone d'activités – sur les 2 photos, le relief se distingue clairement en fond de scène présentant une alternance de maisons sous couvert boisé et d'espaces agricoles	22
Figure 10- Comparaison cartographique du bourg implantée sur la crête (Cadastre napoléonien et photo aérienne actuelle)	23
Figure 11- Cartographie de l'unité paysagère du versant habité présentant les incidences de la topographie sur le développement urbain	24
Figure 12- Cartographie de l'unité paysagère du versant habité présentant les différentes formes des extensions urbaines.....	25
Figure 13- Photos présentant les extensions urbaines, interrompues par les talwegs et les espaces agricoles.....	26
Figure 14- Comparaison cartographique des quartiers de l'unité paysagère des vallons agricoles (Cadastre napoléonien et photo aérienne actuelle).....	27
Figure 15- Photos de l'unité des vallons agricoles, du quartier Elizaberri et des extensions linéaires récentes fermant les vues (Quartier Pilota Plaza) – l'implantation, l'orientation, l'architecture des maisons, mais aussi le traitement des limites de parcelles sont en rupture avec les structures traditionnelles	28
Figure 16- Schéma des enjeux relatifs au paysage	29
Figure 17- Nombre d'établissements par secteur d'activités.....	40
Figure 18- Localisation industrielle de Mouguerre.....	43
Figure 19- Carte de localisation des enjeux agricoles (RGP 2020 – OCS 2015)	44
Figure 20- Répartition par gamme de services sur Mouguerre	46
Figure 21- Niveau moyen d'équipements suivant le type de bassin de vie (Insee)	46
Figure 22- Taux de rétention et d'évasion commerciale par intercommunalité (source : SCOT Bayonne et Sud des Landes).....	47
Figure 23- Plan de localisation des équipements et services du bourg.....	47
Figure 24- Circuit dit de la Croix de Mouguerre	51
Figure 25- Trafic 2014 sur le réseau structurant (DREAL Nouvelle Aquitaine)	56
Figure 26- Lieu de travail des actifs de + de 15 ans (Insee)	56
Figure 27- Emploi et activité (Insee).....	57
Figure 28- Localisation des accidents corporels recensés entre 2005 et 2014 (Source : DDTM 64 – fichier CONCERTO)	59
Figure 29- Les deux lignes GPSO (Source : région Nouvelle-Aquitaine)	63

Figure 30- Inventaire des capacités de stationnement	65
Figure 31- Périmètre des Transports Urbains de l'Agglomération Côte Basque Adour	66
Figure 32- Evolution de la consommation d'espace depuis 2010 (OCS).....	80
Figure 33- Espaces urbains mixtes et individuels diffus (zone « urbain mixte » du SCOT)	81
Figure 34- Potentiel de densification dans l'enveloppe urbaine existante	84
Figure 35- Les facteurs de division parcellaire	85



DIAGNOSTIC TERRITORIAL

PREAMBULE

1. PRESENTATION DU TERRITOIRE COMMUNAL ET ENJEUX DE LA REVISION DU PLU

1.1. LES SPECIFICITES DU TERRITOIRE DE MOUGUERRE

1.1.1. ... un territoire attractif aux portes de la côte basque

Ancienne commune rurale, Mouguerre fait aujourd'hui partie de la première couronne urbaine de l'agglomération de Bayonne et du sud des Landes. Depuis les années 1970, la commune a connu une très forte dynamique de croissance démographique et urbaine.

Ce phénomène s'est traduit par l'accélération du phénomène de l'étalement urbain sous forme de lotissements pavillonnaires (notamment sur son versant face à l'Adour), posant des problèmes d'articulation avec les entités urbaines plus anciennes, et de modernisation des équipements notamment d'infrastructure.

1.1.2. ... un territoire avec un cadre de vie de qualité

Mouguerre est devenue une ville essentiellement résidentielle cependant, elle conserve une identité très forte liée à la qualité de ses paysages naturels et de ses reliefs de crêtes.

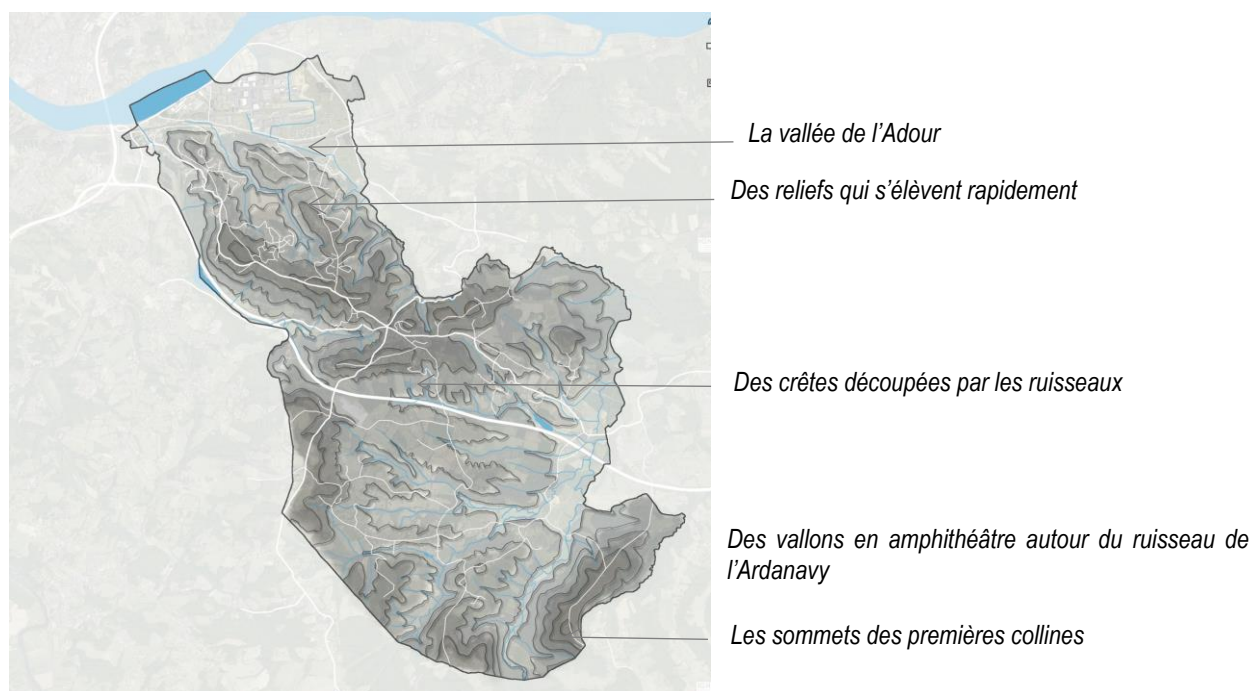


Figure 1- Un territoire marqué par le relief

Malgré la proximité de la côte basque et la pression foncière du secteur, Mouguerre reste une commune périurbaine qui a su préserver sa morphologie d'autrefois, avec plusieurs quartiers d'habitation caractéristiques.

Cette préservation d'une grande partie du territoire est due au caractère inconstructible des pentes, mais aussi à l'existence des échangeurs et infrastructures routières qui empêchent toute continuité de l'urbanisation avec Bayonne (exemple de Saint-Pierre d'Irube).

1.2. LA DEMARCHE DE REVISION DU PLU

Faisant partie du périmètre du SCOT de Bayonne et Sud des Landes, et membre de la communauté d'agglomération Pays Basque, qui a approuvé son Plan Local de l'Habitat en 2021, la commune de Mouguerre se doit aujourd'hui de réviser son PLU, dont la dernière révision date de 2005, afin d'intégrer les objectifs et enjeux supra communaux.

Extrait de la délibération de prescription du PLU du 17/09/2011 :

« La révision du PLU est ainsi rendue nécessaire pour prendre en compte le cadre législatif et réglementaire actuellement en vigueur, ce qui conduit notamment à devoir :

- Assurer la compatibilité du PLU avec le SCOT de l'agglomération Bayonnaise et du Sud des Landes approuvé le 6 février 2014,
- Réévaluer les conditions du développement démographique et économique communal en tenant compte notamment des contraintes environnementales (en particulier les sites Natura 2000 « l'Adour », « l'Ardanavy » et « la Nive »), des risques, notamment d'inondation (TRI côtier basque, PPR Bayonne - Adour maritime) des contraintes agricoles, des équipements communaux et de la situation sur les communes limitrophes,
- Étudier en conséquence les modalités d'extension de l'urbanisation en continuité du bourg ou des hameaux (en particulier dans les quartiers Oyhenartia, Hiribarnea et hameau Elizaberry) et les possibilités de construire qui pourraient être offertes dans les espaces agricoles ou naturels,
- Favoriser, en adéquation avec le PLH, la mixité de l'habitat en permettant une diversification de l'offre en logements et des formes urbaines sur le territoire communal dans le respect des spécificités du cadre de vie Mugertar,
- Favoriser la diversité des fonctions et assurer le maintien et le développement des activités économiques tertiaires, industrielles et artisanales. Cet objectif sera notamment poursuivi sur les sites du Centre Européen de Fret et de la zone d'Ametzondo, et au travers d'opérations de renouvellement urbain prévues sur des secteurs ayant fait l'objet de Zones d'Aménagement Différé (zone industrielle de Mouguerre, zone du Portou) et qui focalisent d'importants enjeux de requalification urbaine,
- Assurer la préservation des paysages par la prise en compte du caractère des espaces, qu'ils soient naturels ou urbains, notamment sur les sites bénéficiant d'une protection particulière (site inscrit « la route des Cimes », abords de l'église Saint Jean-Baptiste, classée monument historique) ou offrant des perspectives monumentales remarquables (en particulier au lieu-dit la Croix de Mouguerre).

Sera aussi pris en compte le projet de Schéma Régional de Cohérence Ecologique adopté par arrêté préfectoral du 24 décembre 2015 ».

2. SCOT/PLH : CADRE DE REFLEXION DU PLU

2.1. LE SCOT DE BAYONNE ET SUD DES LANDES

La commune de Mouguerre fait partie du périmètre du SCOT de l'agglomération de Bayonne et Sud des landes, approuvé le 6 février 2014.

2.1.1. Principes généraux

L'ambition du SCoT est d'assumer son attractivité et d'accueillir dans les meilleures conditions l'évolution démographique qui l'accompagne, mais sans le faire au détriment de ce qui fonde son capital pour les générations futures : l'environnement et le cadre de vie.

Pour limiter les incidences de cette pression sur l'environnement, le SCoT prévoit de protéger et de valoriser les principales composantes de la trame verte et bleue.

Le SCoT se fixe donc comme objectif de tenir simultanément deux ambitions :

- Une ambition de développement, pour répondre aux besoins, tant des habitants actuels, que des générations futures,
- Une ambition de préservation et de pérennisation de la qualité du cadre de vie en grande partie liée aux usages agricoles ou de gestion naturaliste des espaces non bâtis.

Le Document d'Orientation et d'Objectifs (DOO) constitue le volet normatif du SCoT. Il traduit les ambitions et principes stratégiques du Projet d'aménagement et de développement durables (PADD) en orientations et objectifs.

Ces orientations et objectifs, destinées à permettre la mise en œuvre du SCOT dans les politiques publiques et les documents d'urbanisme des communes et des intercommunalités, se décline autour d'axes :

- Engager l'évolution du modèle de développement urbain du SCoT au service de ses habitants,
- Préserver les valeurs agricoles, naturelles, paysagères et patrimoniales du territoire.

En définissant des grands chiffres et des grands principes, le SCOT vise à proposer des repères, constituant les principaux indicateurs, qu'il conviendra de « suivre » pour apprécier, à intervalles réguliers, l'adéquation entre les dynamiques de développement effectivement à l'œuvre (en termes de population, de logements, de localisation des entreprises et des emplois, de déplacements...) et la capacité d'inflexion réelle du projet sur les grands équilibres d'aménagement du territoire (limitation de l'étalement urbain et réduction de l'empreinte urbaine du développement, protection des espaces naturels, agricoles et forestiers, pérennisation des activités agricoles...).

- Accueillir 35 000 habitants et produire 31 500 logements,
- Réduire significativement l'empreinte urbaine du développement,
- Maintenir le rythme de développement du foncier à vocation économique, mais rationaliser son usage et rééquilibrer l'offre,
- Développer le commerce dans les centralités urbaines et réserver les ZACOM pour les commerces nécessitant des services et aménagements spécifiques.

2.1.2. Déclinaison sur Mouguerre

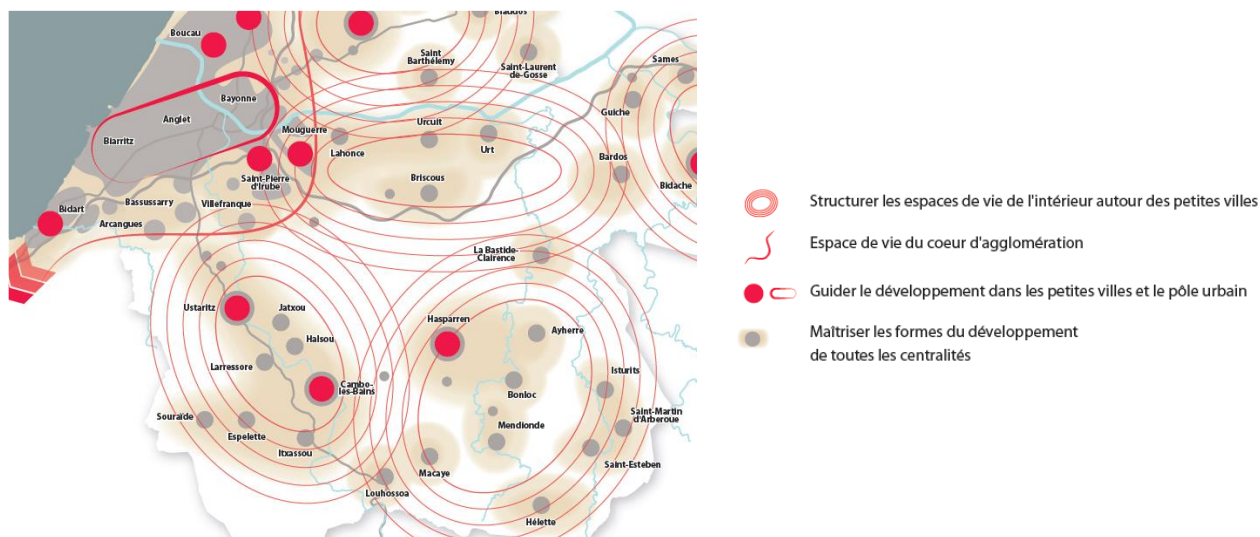


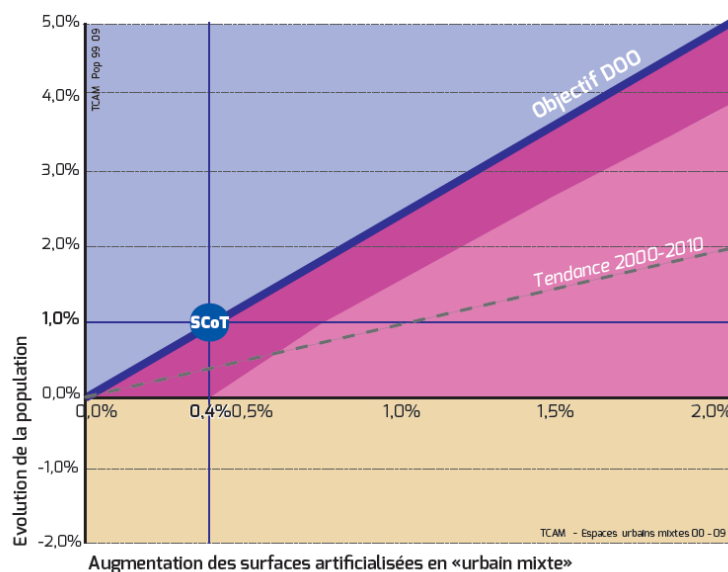
Figure 2- Extrait du DOO du SCOT de l'agglomération de Bayonne et du Sud des Landes

La commune de Mouguerre appartient à l'espace de vie du cœur d'agglomération. Comme le montre la carte précédente, la commune est en inter-relation directe avec la côte et l'agglomération de Biarritz-Anglet-Bayonne.

Le SCOT vise plusieurs objectifs pour les communes du pôle urbain comme Mouguerre :

- Optimiser le fonctionnement du cœur d'agglomération pour améliorer le fonctionnement de l'ensemble de l'armature urbaine,
- Concilier le développement des bourgs et quartiers avec leur volonté de préserver durablement leur potentiel agricole, environnemental et paysager,
- Prioriser le développement dans les centralités urbaines existantes,
- Retranscrire les ambitions de confortement de la centralité urbaine dans les documents d'urbanisme afin d'assurer le renforcement coordonné des capacités d'accueil d'activités économiques et résidentiel en recherchant la diversification de l'offre de logements (prix, typologie, formes urbaines).

Par ailleurs, le SCOT fixe des objectifs assez précis afin de limiter l'artificialisation des sols et le mitage de l'habitat. Il précise ainsi : « lorsque le projet démographique d'une collectivité vise une augmentation moyenne de 1% de sa population, le projet urbain de cette collectivité peut fixer au maximum à 0.4 % l'augmentation de sa superficie artificialisée en urbain mixte ».



Suivi du lien artificialisation / croissance démographique

- «Cohérence +++» : Artificialisation maîtrisée au regard de la croissance démographique = respect de l'objectif du SCoT
- «Cohérence à renforcer» : Artificialisation à restreindre, ramenée à la croissance démographique
- «Cohérence à rechercher» : Artificialisation trop importante, comparée à la croissance démographique
- Artificialisation sans apport démographique

Figure 3- Rapport artificialisation des sols/croissance démographique (SCoT de Bayonne)

Il s'agira donc de construire votre PLU de façon à ce qu'il soit adapté à l'évolution de vos besoins tout en respectant les grands principes définis par le SCOT. Face aux objectifs du SCOT définis précédemment, il s'agira notamment dans le cadre du PLU de :

- Fixer un objectif de population au regard des besoins de la commune, de la pression foncière du bassin de vie et de la côte basque et des tendances observées ces dernières années (croissance démographique de 1,2%/an depuis 2007),
- Calculer les superficies à urbaniser au regard des objectifs du SCOT de 0.4 % artificialisés pour 1 % de croissance démographique,
- Maintenir et phaser l'expansion urbaine dans le temps et dans l'espace,
- Proposer des formes urbaines et des typologies d'habitat diversifiées,
- Valoriser et renforcer l'offre de services et d'équipements,
- Accueillir les activités économiques, afin d'améliorer le taux de concentration d'emplois de la commune.

Le SCOT fixe, par ailleurs, des objectifs de développements pour les pôles urbains en cœur d'agglomération (part prise dans la production nouvelle : 45 % ; part des logements sociaux locatifs dans la production neuve : 30 %) et pour la Communauté de communes Nive Adour (part prise dans la production nouvelle : 9 %).

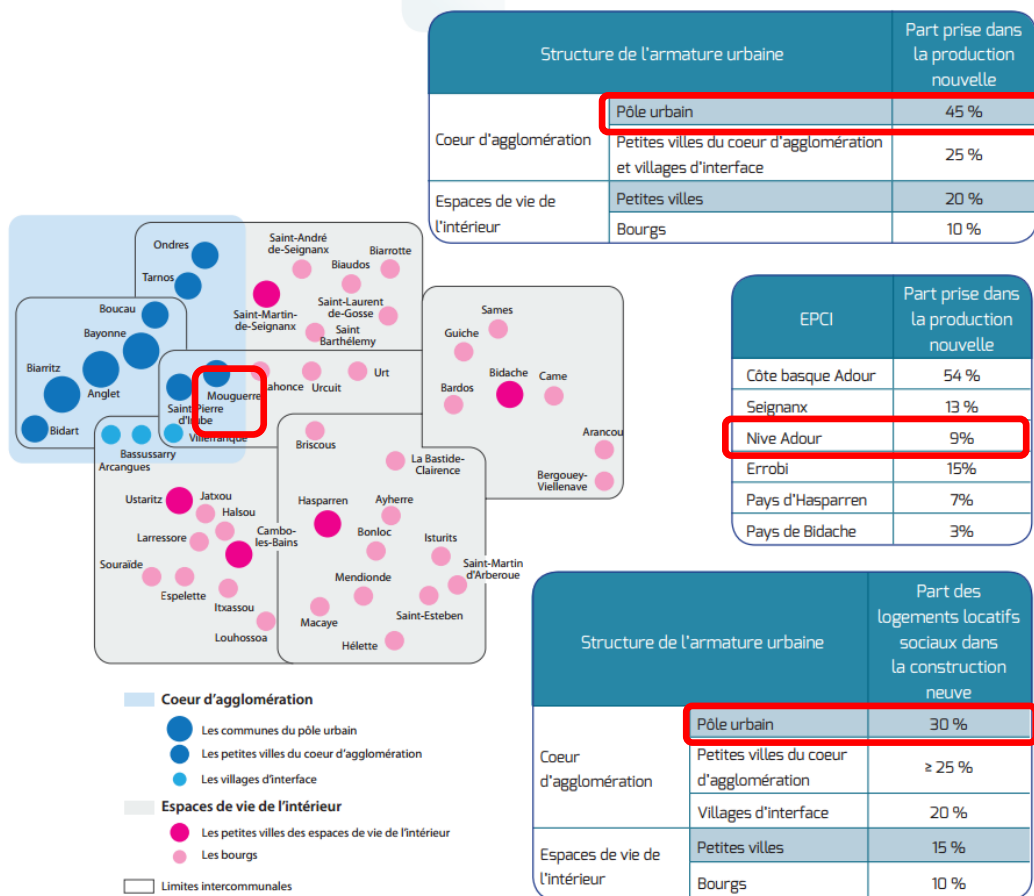


Figure 4- Extrait du DOO du SCoT

2.2. LE PLH PAYS BASQUE : OBJECTIFS ATTENDUS

Source : PLH approuvé en avril 2021

2.2.1. Cadre du PLH

Le Programme Local de l'Habitat est un outil de mise en œuvre des politiques de l'Habitat qui s'articule avec l'ensemble des outils de planification et d'urbanisme. Etabli pour une durée de 6 ans le PLH s'impose au PLU. Le PLH 2021-2026 de l'agglomération Pays Basque a été approuvé le 10 avril 2021 après avis des communes et du Syndicat Mixte du SCoT.

Ancrées dans le territoire périurbain, les communes du Pays basque ont, souhaité construire leur territoire suivant une approche transversale visant à combiner les politiques de l'habitat, de l'urbanisme, des déplacements et en lien avec le SCoT.

Le programme d'actions (2021-2026) du PLH repose sur quatre orientations stratégiques, chacune, déclinée en orientations opérationnelles :

- Développer une offre davantage maîtrisée en volume et en qualité, financièrement plus accessible pour les ménages locaux, confortant les centralités et mieux répartie notamment pour accompagner le développement du Pays Basque intérieur (dans sa diversité),
- Amplifier les dynamiques d'amélioration notamment énergétique, du parc existant et anticiper les dévalorisations,
- Répondre aux besoins de tous, via les produits d'habitat solidaire,
- Se doter des moyens pour suivre la politique locale de l'Habitat et atteindre les objectifs du PLH.

Pour répondre aux besoins des ménages, maintenir la population et répondre à la demande de nouveaux arrivants, le PLH a défini des objectifs de production en résidences principales par secteurs.

Ainsi, dans ce cadre, la commune de Mouguerre est identifiée comme « polarité du rétro littoral soumise à la loi SRU ».

« Ces communes très dynamiques accueillent notamment la demande de report en provenance du littoral et du centre et une partie significative de la croissance de l'emploi. L'activité de la promotion immobilière y est plus ou moins régulière et importante, mais en progression. Les prix y sont plus accessibles, dans un rapport qui dépend de la proximité au centre et de l'accessibilité au littoral, en particulier de l'offre actuelle et en cours de renforcement en transports en commun ... () ... »

Enjeux pour les communes rétros littorales : Ces territoires forment les marchés de demain appelant une anticipation (foncière et de projection urbaine) de la part des collectivités. Les enjeux d'accession à prix maîtrisé y sont importants, de même que le développement de l'offre locative sociale, en particulier pour les communes les mieux équipées et desservies en transports en commun. L'offre ne doit pas seulement s'envisager en collectif mais aussi sous des formes alternatives, intermédiaires urbains et maisons groupées. »

»

EXTRAIT DU PLH PAYS BASQUE 2021-2026 RAPPORT D'ORIENTATIONS ET PROGRAMME D'ACTIONS. ARRET DU 21 AVRIL 2021- P 13

Les besoins en logements ont été déterminés sur la base d'un scénario du « développement maîtrisé » qui se traduit par :

« • une diminution du rythme de production de logements des années 2010-2015 ... () ... avec un objectif de 2 686 logts/an sur les 6 prochaines années du PLH,

• une meilleure répartition territoriale, actant une progression de la construction sur le Pays Basque intérieur dont la part de la production au sein de la CAPB passera de 6,5 % sur 2010-2018 à 13% sur le prochain PLH,

• tout en augmentant le nombre de logements sociaux (locatif social et en accession sociale, de 800 environ par an à 1 200 par an environ) pour mieux répondre aux besoins endogènes (des populations résidentes), sans se concentrer uniquement sur les 16 communes soumises à la loi SRU.

... () ...

Ainsi, le choix est fait d'un scénario contre-tendanciel qui vise à accompagner une autre répartition, quantitative et qualitative, de l'attractivité résidentielle grâce à une production de logements ... () ... maintenue dans le rétro-littoral, et même légèrement développée dans les principales polarités, en la ciblant davantage sur la production de logements financièrement abordables. »

EXTRAIT DU PLH PAYS BASQUE 2021-2026 RAPPORT D'ORIENTATIONS ET PROGRAMME D'ACTIONS - ARRET DU 21 AVRIL 2021- P 17-18

« Ce premier PLH est volontariste, comme en témoignent les moyens nécessaires à sa mise en œuvre et les objectifs de production fixés : maîtrise, meilleure répartition, part du logement social. Certes, il ne permet pas d'atteindre les objectifs définis par la loi SRU dans les 16 communes concernées, mais il reste sincère et réaliste, entendant engager en six ans, une inflexion des tendances actuelles trop subies. »

EXTRAIT DU PLH PAYS BASQUE 2021-2026 RAPPORT D'ORIENTATIONS ET PROGRAMME D'ACTIONS - ARRET DU 21 AVRIL 2021- P 23

2.2.2. Les objectifs quantitatifs et qualitatifs du PLH Pays Basque définis pour la commune de Mouguerre

Objectifs production de logts Commune de MOUGUERRE	Production /an	Production sur 6 ans
Moyenne logements construits (2010-2018)	47,4 logts/an	
Programmation en logements neufs 2020-2025 (6 ans)	80 logts/an	480 logts
Indice de construction	11 logts/an pour 1 000 habitants	
Dont programmation logements sociaux	45 logts	270 logts
Taux de logts sociaux	56%	
Nb locatifs PLAI (35% du PLS)	14 logts (minimum)	84 logts (minimum)
Nb locatifs en PLUS (40% du PLS)	18 logts (minimum)	108 logts (minimum)
Nb de logts en accession sociale et PLS (25%)	13 logts (maximum)	78 logts (maximum)

EXTRAIT DU PLH PAYS BASQUE 2021-2026 RAPPORT D'ORIENTATIONS ET PROGRAMME D'ACTIONS - ARRET DU 21 AVRIL 2021- P 28

Les principes de production de logements sociaux retenus dans le PLH

Outre le cadre législatif imposé aux communes du SRU, les élus ont souhaité conforter l'offre sociale en définissant des taux minimums de production de logements sociaux locatifs ou en accession avec une ventilation par catégorie.

Concernant Mouguerre (polarités du rétro littoral, soumise à la loi SRU) :

- Le taux minimum de PLAI est fixé à 35% du PLS (taux initial de 30% décidé par les élus de la CAPB et augmenté de 5% sur demande du Conseil Départemental),
- Le taux minimum de locatifs en PLUS est fixé à 40% du parc social,
- Le taux maximum de logements en accession à la propriété sociale est plafonné à 30%.

« ...Pour les ... () ... polarités du rétro littoral soumises à la loi SRU, les objectifs recherchés via cette programmation sont :

- de poursuivre, de manière prépondérante (45 % à 70 % de l'offre sociale produite), l'effort de production de locatif social, en particulier de logements PLAI ... () ... à 30 % de l'intégralité de la production de logements sociaux (locatifs et en accession), compte-tenu de l'intensité des besoins exprimés et potentiels (cf. diagnostic),

- tout en développant une offre complémentaire en accession sécurisée de type PSLA et OFS/BRS, afin de faciliter la primo accession des ménages à revenus modestes et intermédiaires, aujourd'hui souvent exclus de ces marchés immobiliers compte-tenu de leur cherté. »

EXTRAIT DU PLH PAYS BASQUE 2021-2026 RAPPORT D'ORIENTATIONS ET PROGRAMME D'ACTIONS - ARRET DU 21 AVRIL 2021- P 29

La production de logements sociaux et le contexte réglementaire

La commune de Mouguerre est soumise aux obligations de la loi SRU (l'art 55) renforcée par les dispositions de la loi Duflot qui impose aux communes de plus de 3500 habitants appartenant à une agglomération de plus de 50 000 habitants d'atteindre un minimum de 25% de logements sociaux en 2025.

Plusieurs opérations récentes ont été menées (en 2013, Bista Eder : 22LLS ; en 2014 Aguerria : 22 LLS et Kattalindeguia : 13 LLS ; 2015 Errotorania : 3 LLS) ; pour autant, au 01 janvier 2015, Mouguerre totalisait 184 logements locatifs sociaux, soit 9,02% du parc de résidences principales¹.

La commune de Mouguerre est, au risque de voir le montant du prélèvement au titre du logement social majoré, contrainte d'augmenter le rythme de production de logements sociaux (38 LLS/an) pour atteindre le seuil des 25% en 2025.

Dans cette optique l'Etat a établi un calendrier de 4 périodes triennales :

- 2014-2016 : 82 locatifs sociaux (25% des logements manquants),
- 2017-2019 : 91 locatifs sociaux (33% des logements manquants),
- 2020-2022 : 107 locatifs sociaux (50% des logements manquants),
- 2022-2025 : 137 locatifs sociaux (100% des logements manquants).

Le contrat de mixité sociale

Dans le cadre de l'application des obligations pour les communes soumises à l'article L.302 du CCH, la commune de Mouguerre a signé courant juin 2016, un contrat de mixité sociale. Cette convention établit un partenariat entre la commune, l'Etat et les acteurs locaux de l'habitat autour d'une politique active de production de locatifs sociaux.

A travers ce contrat, la commune s'est engagée à atteindre le taux de 25% du RS en 2025 et à mettre en œuvre des dispositions notamment dans le futur PLU²:

- Augmentation de la servitude de mixité sociale : chaque opération de plus de 6 logements devra compter au moins 35% de LLS,
- Application des règles de densité.

Le contrat stipule que la commune s'engage à mener une réflexion sur les formes urbaines dans le but d'optimiser l'utilisation des zones constructibles.

¹ Annexe à l'arrêté fixant le montant du prélèvement en 2016

² Art 4 du contrat de mixité sociale

FONCTIONNEMENT TERRITORIAL

1. PAYSAGES ET CADRE DE VIE

1.1. UN TERRITOIRE MARQUE PAR LE RELIEF, ENTRE VALLEE DE L'ADOUR ET PREMIERES COLLINES LABOURDINES

Issus du relief, les paysages sont marqués par une altitude qui s'élève relativement vite, surplombant la vallée de l'Adour. Une première ligne de crête offre des vues lointaines, à l'image du panorama de la croix de Mouguerre. De nombreux cours d'eau découpent ces hauteurs, à l'origine d'une topographie accidentée. Le territoire communal est ainsi structuré par le relief et se décompose en grandes entités :

- Au Nord, la vallée de l'Adour présente des terres basses inondables,
- Le coteau Sud du fleuve s'élève relativement brutalement jusqu'à la crête ; celle-ci se découpe en trois lignes, offrant des vues diversifiées, tant vers la vallée de l'Adour que vers la Rhune ou encore vers Bayonne,
- Au Sud, l'Arday et ses affluents forment des vallons en amphithéâtres aux courbes plus douces, laissant place aux sommets des premières collines labourdines, agrémentés de larges vues vers les Pyrénées.

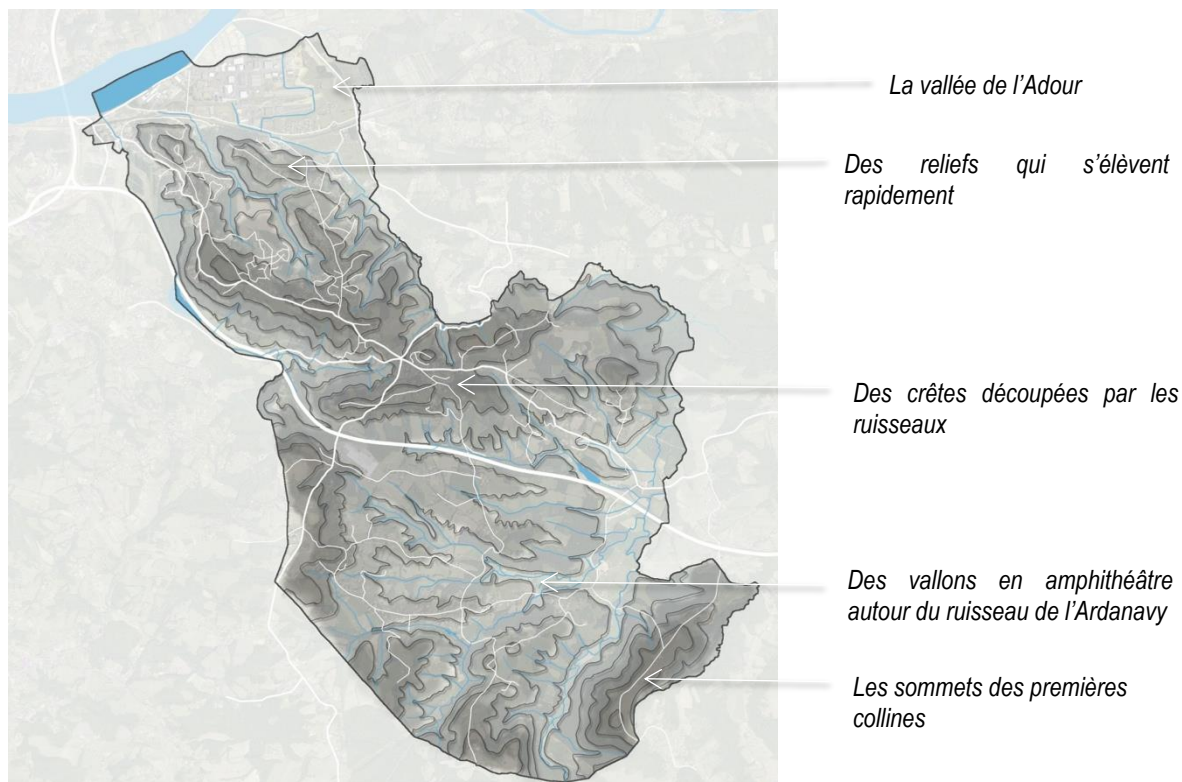


Figure 5- Carte du relief et du réseau hydrographique

Le bâti s'est implanté en tenant compte de cette topographie, profitant des replats sur les crêtes.

Historiquement, le bâti se répartit de la sorte :

- Des quartiers linéaires étirés sur les principales crêtes (le bourg et Elizaberri au Sud),
- Le quartier du port le long de l'Adour,
- Le bâti dispersé des fermes, plus présent au Sud, au sein des petites vallées.

Il résulte de cette répartition un important réseau de voirie, qui, lui aussi, suit les crêtes, sans franchir les talwegs. Le maillage inter-quartier est ainsi difficile, notamment dans les évolutions récentes.

Par la suite, les extensions urbaines ont peu à peu gagné les versants mais aussi la vallée de l'Adour.

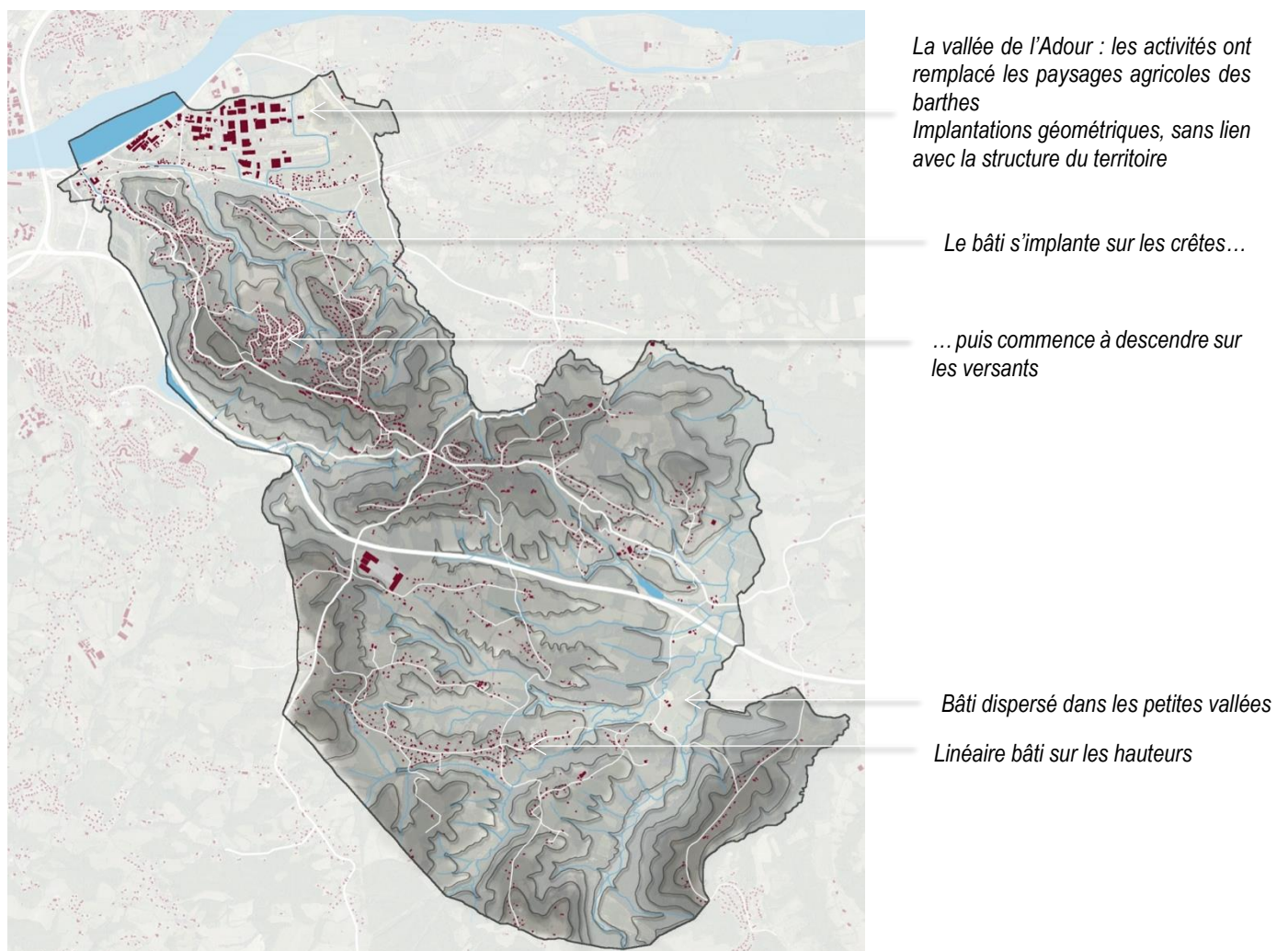


Figure 6- Carte des implantations urbaines suivant la topographie du territoire communal

1.2. LES UNITES PAYSAGERES

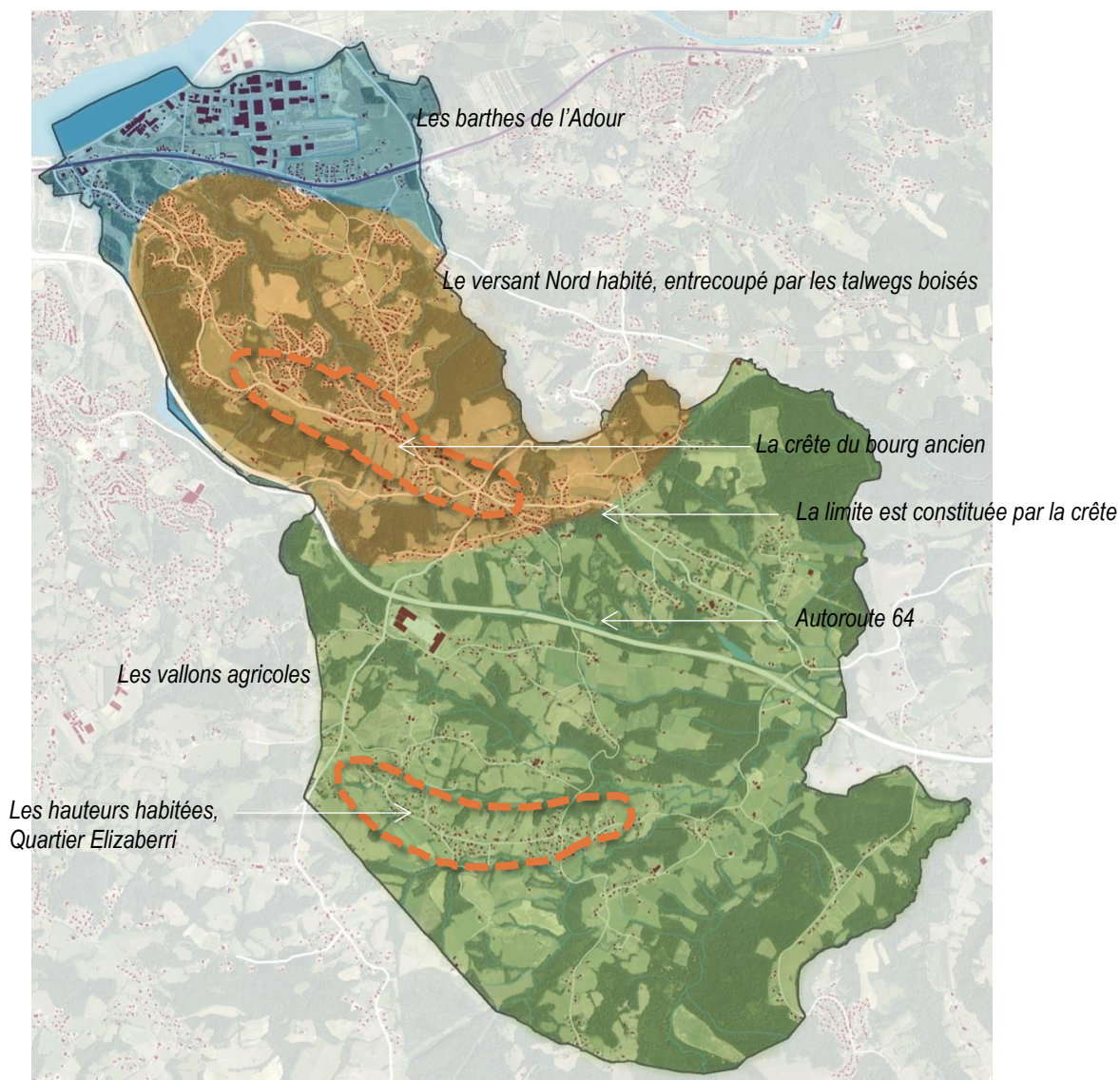


Figure 7- Carte des unités paysagères

Le territoire se décompose en trois unités paysagères :

- Les barthes de l'Adour,
- Le versant Nord, qui accueille le bourg,
- Les vallons agricoles au Sud.

1.2.1. Les Barthes de l'Adour

Le paysage traditionnel des barthes (lit majeur du fleuve mis en valeur par le drainage) composé de prairies humides pâturées et ponctuées de fermes, a laissé place au développement urbain, sous différentes formes :

- La zone d'activités, principalement constituée par la zone de fret,
- La plaine des sports,
- Plusieurs quartiers habités, notamment sous la forme de lotissements au découpage foncier très géométrique et à la desserte « en peigne ».

La voie ferrée et les premières pentes délimitent clairement cette unité paysagère. La perception de ce paysage est un peu « déconnectée » du reste de la commune mais la présence du stade crée des liens étroits.

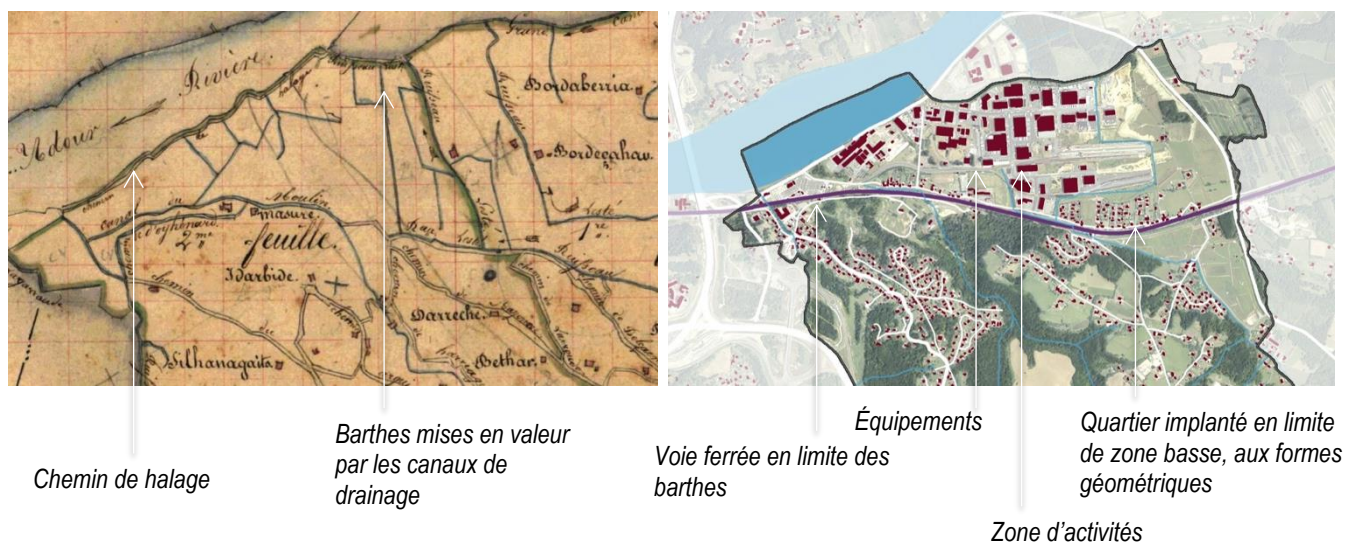


Figure 8- Comparaison cartographique de l'unité des Barthes de l'Adour (Cadastre napoléonien et photo aérienne actuelle)



Figure 9- Photos de l'unité paysagère : en haut les barthes agricoles bordées de quartiers bâtis – en bas, la zone d'activités – sur les 2 photos, le relief se distingue clairement en fond de scène présentant une alternance de maisons sous couvert boisé et d'espaces agricoles

1.2.2. Le versant habité

Au sein de cette unité, la structure du bourg est clairement lisible, composé d'un village-rue étiré sur le replat de la crête principale. L'église, le fronton et quelques grosses maisons créent un léger élargissement, caractéristique des bourgs basques. Une deuxième centralité apparaît autour du château Aguerria (la mairie s'y est implantée), renforcée par des nouvelles constructions, notamment un ensemble de logements collectifs mais aussi la salle polyvalente et une aire de jeux.

La partie Sud de l'unité, non bâtie et fortement pentue, forme un glacis agricole où alternent boisements et prairies. Cet ensemble forme un paysage intéressant et crée un premier plan « rural » au bourg, notamment depuis l'A64.



Figure 10- Comparaison cartographique du bourg implantée sur la crête (Cadastre napoléonien et photo aérienne actuelle)

A l'extérieur du bourg, sur le versant Nord, on ne trouvait que des fermes isolées, principalement sur les points hauts. Le cadastre napoléonien présente un bâti dispersé et ne laisse pas apparaître de hameaux. Il atteste la présence ancienne des bois, qui ont favorisé, par la suite, l'insertion des nouveaux quartiers dans le paysage.

Depuis les routes principales, la rue Cigaro, l'avenue des platanes (RD712) et la route de Briscous (RD936) le bâti s'est développé sur les espaces les moins pentus, ménageant des « respirations » boisées au droit des talwegs. Des prairies se maintiennent encore, offrant une mosaïque paysagère à l'équilibre fragile.

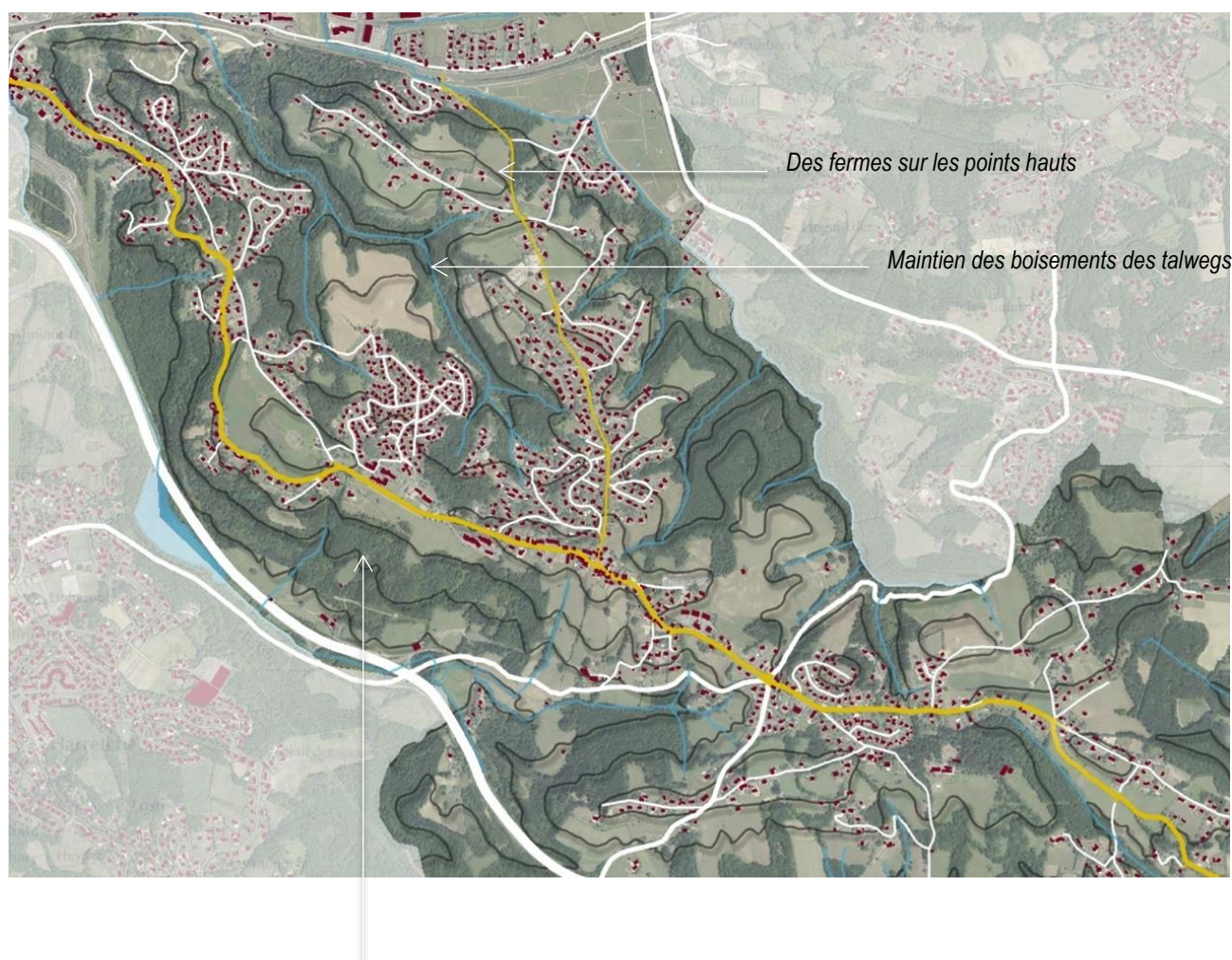


Figure 11- Cartographie de l'unité paysagère du versant habité présentant les incidences de la topographie sur le développement urbain

Les extensions urbaines se sont développées le long des voies principales puis sont descendues sur les versants :

- Sous formes d'urbanisation linéaire en impasse, le long des anciens chemins ruraux,
- Sous forme de lotissements aux formes organiques.

Les maisons individuelles constituent la majorité des constructions, présentant un paysage résidentiel quelque peu banalisant ; cependant le maintien des boisements en lisière des quartiers mais aussi la présence de nombreux arbres dans les jardins confèrent une ambiance végétale intéressante.

Quelques opérations d'ensemble offrent une plus grande densité, sous forme d'immeubles collectifs mais aussi de bâti groupé.

Enfin, la topographie accidentée impose des dessertes en impasse, défavorables au maillage urbain. En effet, les talwegs ne sont pas franchissables. Il en découle une urbanisation du territoire « en étoile », fédérée par le centre bourg et bordée de boisements.

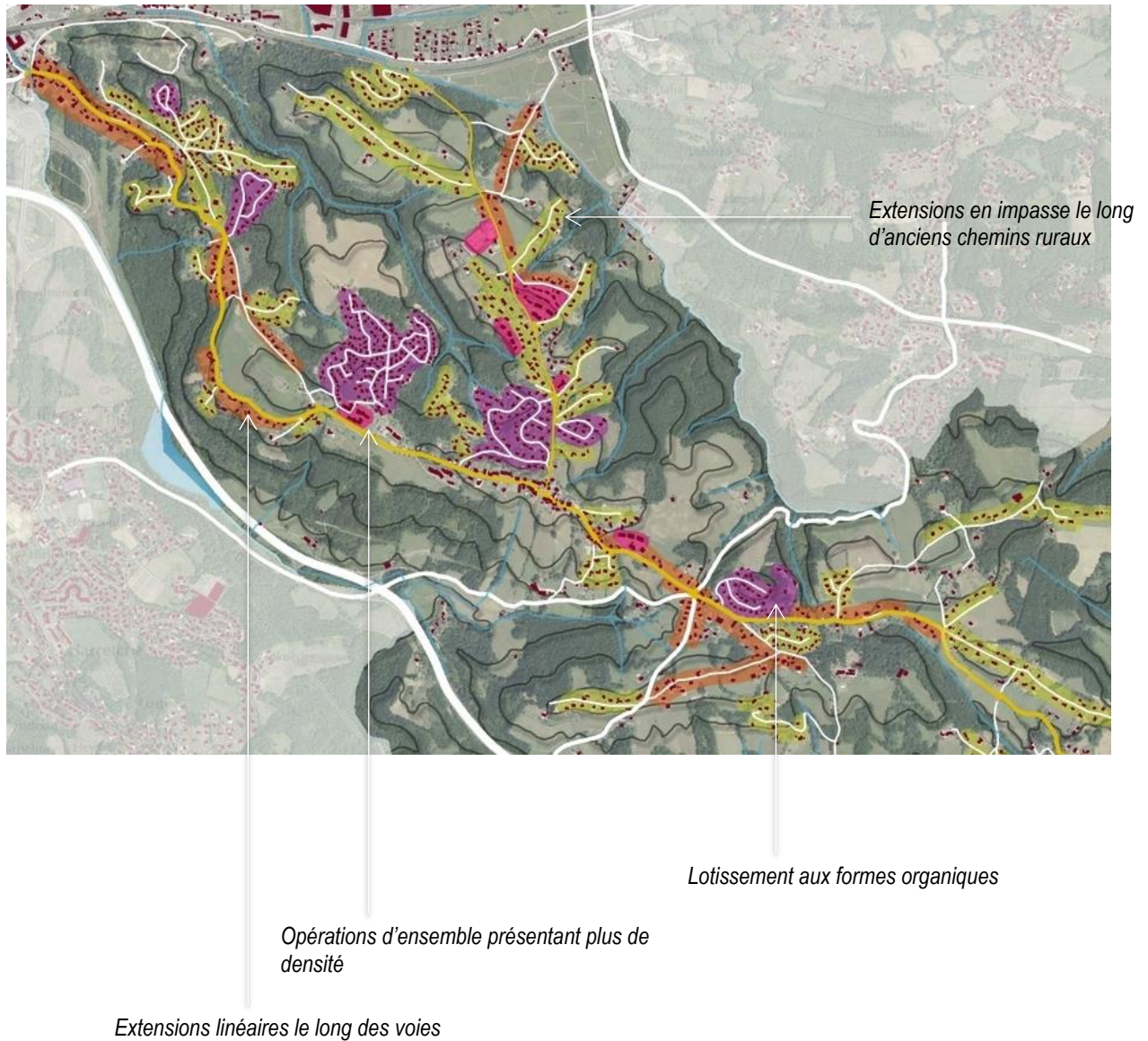


Figure 12- Cartographie de l'unité paysagère du versant habité présentant les différentes formes des extensions urbaines



Figure 13- Photos présentant les extensions urbaines, interrompues par les talwegs et les espaces agricoles

1.2.3. Les vallons agricoles

Au Sud de l'autoroute, le relief présente des ondulations douces, annonçant les collines labourdines. Le paysage alterne entre prairies et boisements, cuvettes le long des ruisseaux et hauteurs offrant de larges ouvertures vers la montagne. De nombreuses fermes isolées animent les perceptions. Le bâti se répartit en lignes parallèles entre les talwegs, sur les replats, à l'image du bourg ancien.

Le quartier Elizaberri présente une unité ancienne remarquable, autour de son église et de son fronton. Sur le cadastre napoléonien, ce quartier nommé « Petit Mouguerre » prend la forme d'une succession de fermes disposées le long de la route de manière discontinue. Il ne s'agit pas d'une façade urbaine mais d'une juxtaposition de maisons, marquée par l'orientation des pignons à l'Est. Les extensions récentes tendent à fermer les ouvertures pour former un couloir bâti. De plus, les différences d'implantation du bâti, notamment l'orientation, créent une rupture paysagère.

Les autres lignes bâties s'étoffent aussi par la construction de maisons individuelles et tendent à créer de nouveaux quartiers autour d'anciens noyaux de fermes : Barandeguy, Bidartia et Pilota Plaza, banalisant parfois les perceptions paysagères.



Le quartier ancien (Petit Mouguerre) présente une grande discontinuité et prend la forme de fermes disposées le long de la route. Il est marqué par la présence de l'église

Lignes bâties le long des routes, entre les talwegs
Quartier Barandeguy

Bidartia

Elizaberri, quartier ancien autour de l'église et du fronton

Pilota Plaza

Figure 14- Comparaison cartographique des quartiers de l'unité paysagère des vallons agricoles
(Cadastre napoléonien et photo aérienne actuelle)



Figure 15- Photos de l'unité des vallons agricoles, du quartier Elizaberry et des extensions linéaires récentes fermant les vues (Quartier Pilota Plaza) – l'implantation, l'orientation, l'architecture des maisons, mais aussi le traitement des limites de parcelles sont en rupture avec les structures traditionnelles

1.3. LES ENJEUX LIES AU PAYSAGE

L'enjeu général relatif aux paysages de la commune de Mouguerre repose sur la contradiction entre :

- Une structure rurale, villageoise,
- Une pression urbaine relative à sa position au sein de l'agglomération bayonnaise.

La topographie, notamment la présence de profonds talwegs au Nord, ne permettent pas de créer un maillage qui permettrait un développement urbain du bourg. Au sud, la qualité des espaces agricoles, l'éloignement des quartiers du centre bourg, et la coupure imposée par de l'A64 ne sont pas propices à la mutation des paysages vers la périurbanisation.

Il en résulte des enjeux différenciés suivant les unités paysagères :

- Au Nord du bourg, on trouve des paysages résidentiels peu denses, interrompus par un maillage de ruisseaux et de boisements et ponctués d'îlots agricoles. Cette mosaïque constitue la qualité des paysages, mais elle est peu propice à la densification urbaine. Comment concilier le développement urbain avec des qualités paysagères issues des caractères ruraux et « naturels » ? De plus, le maillage des voies étant rendu difficile par la topographie, il apparaît important de hiérarchiser le réseau en confortant la présence des voies structurantes (RD712 et rue Cigaro),
- Au Sud du bourg, la vocation agricole du territoire communal et les qualités des ouvertures vers les panoramas labourdins imposent l'arrêt du mitage, notamment le long des routes de crête.

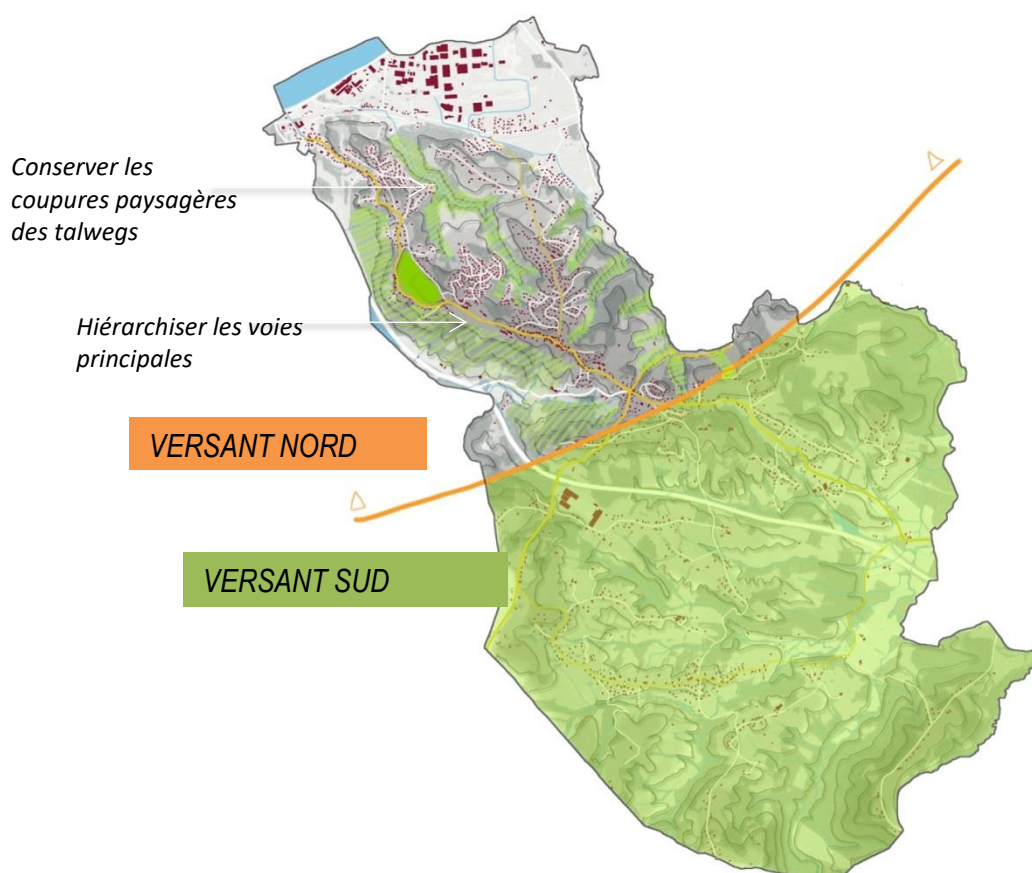


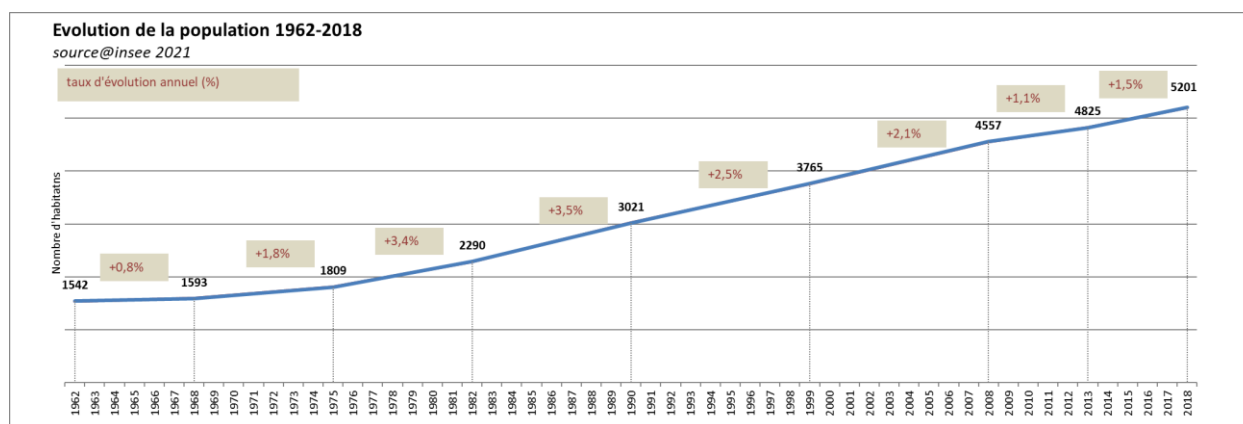
Figure 16- Schéma des enjeux relatifs au paysage

2. LE CONTEXTE DEMOGRAPHIQUE

2.1. EVOLUTION DEMOGRAPHIQUE

La population de Mouguerre a fortement augmenté depuis une quarantaine d'années et le nombre d'habitants a doublé entre 1982 et aujourd'hui. Au 1^{er} janvier 2018, la commune de Mouguerre (source communale) compte 5 201 habitants.

Bien que soutenue et régulière entre 1975 et 2008, la courbe de la croissance démographique tend à s'infléchir depuis 2008, avec un taux de variation annuel moyen inférieur à 1,5%.



Depuis 1962, la croissance démographique de la commune est majoritairement portée par l'installation de nouveaux ménages.

Depuis 1999, l'arrivée de nouveaux ménages semble se tasser tandis que le solde naturel augmente (le nombre de naissances compense largement le nombre de décès).

		1968 à 1975	1975 à 1982	1982 à 1990	1990 à 1999	1999 à 2008	2008 à 2013	2013 à 2018
Variation annuelle moyenne de la population	Nb	31	69	91	83	88	54	75
	%	1,8%	3,4%	3,5%	2,5%	2,1%	1,1%	1,5%
due au solde naturel	%	0,4%	0,3%	0,2%	0,3%	0,6%	0,4%	0,5%
due au solde apparent des entrées et sorties	%	1,4%	3,1%	3,3%	2,2%	1,5%	0,8%	1,0%

source: @insee2021

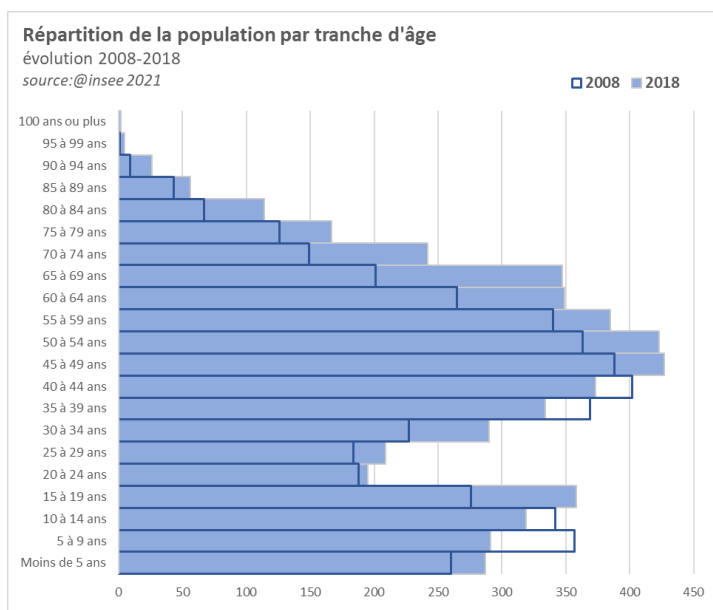
La commune de Mouguerre se distingue des territoires de références, sur la dernière période intercensitaire (2013-2018), seule la commune de Mouguerre affiche un solde naturel positif.

Evolution de la population 2013-2018	Taux de variation annuel moyen	Variation due au solde naturel	Variation due au solde migratoire
Mouguerre	+1,5%	+0,5%	+1,0%
St Pierre d'Irrube	+2,1%	-0,3%	+2,4%
CA pays Basque	+0,9%	-0,2%	+1,1%
Département 64	+0,5%	-0,1%	+0,6%

Source : @insee2021

2.2. COMPOSITION DE LA POPULATION

2.2.1. Une population encore jeune



La pyramide des âges montre une population mugertar encore jeune en 2018, le nombre d'individus de moins de 20 ans constituant une base large à la pyramide. Cependant, les évolutions récentes montrent une tendance au vieillissement relativement prononcée :

- Les moins de 20 ans représentaient 26% de la population en 2008 ils sont 24% en 2018. Dans le même temps, la population des plus de 60 ans, a fortement augmenté en 10 ans (18% 2008 pour 25% en 2018),

- L'indice de vieillissement³ est de 72,2 pour la commune de Mouguerre, Par comparaison cet indice est de 110,9 pour St Pierre d'Irrube 120,6 à l'échelle de CAPB, 111,5 pour le département.

A court et moyen terme, l'augmentation d'une population plus âgée générera une évolution des aménagements urbains comme des besoins en services de proximité et nécessitera d'adapter le parc de logements.

³ L'indice de vieillissement est le nombre de personnes de plus de 65 ans pour 100 personnes de moins de 20 ans

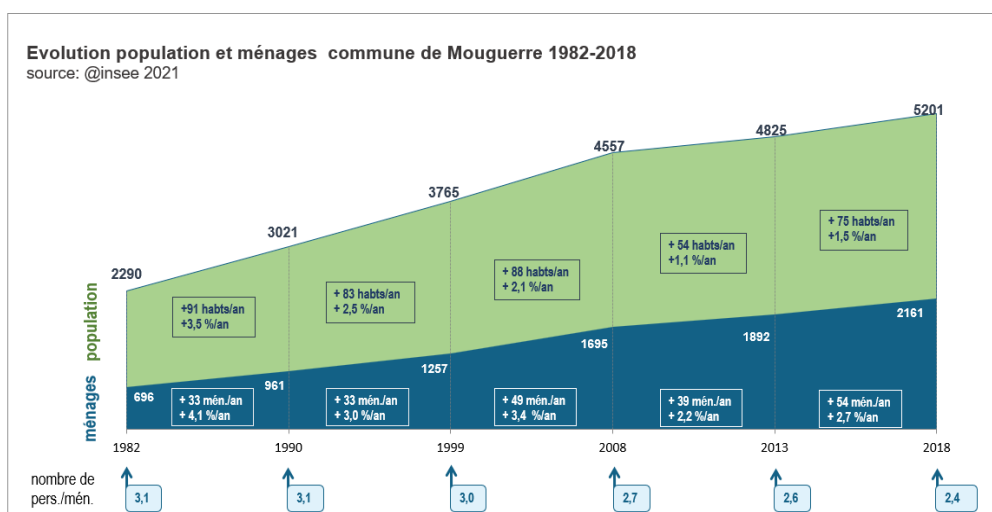
2.2.2. Composition des ménages

■ Une augmentation du nombre de ménage plus appuyée que l'augmentation de la population

En 2018, Mouguerre comptait un total de 2161 ménages.

Si la taille moyenne des ménages tend à diminuer de manière régulière, (le nb de personnes par ménages est passé de 2,7 en 2008 à 2,4 en 2018), elle reste relativement élevée comparée aux territoires de référence (moyenne de 2,1 occupants par ménage à St Pierre d'Irube en 2018, 2,0 sur la CAPB et 2,1 à l'échelle du département).

Cette diminution du nombre moyen d'occupants par ménages peut être due à la croissance des ménages de petite taille (vieillesse de la population, baisse du nombre d'enfants par couple, ...) mais également à la décohabitation des familles.



Le graphique ci-dessus montre que la courbe de progression du nombre de ménages a été plus importante que celle de la population, notamment dans les périodes intercensitaires les plus récentes. Ce qui signifie que le besoin en résidences principales va devenir de plus en plus important même si la courbe démographique tend à s'infléchir.

■ Une large représentation des ménages de petite taille

En 10 ans (2008-2018), le nombre de ménages mugertars a augmenté de 27% (+47 ménages par an en moyenne). Les petits ménages, composés d'une et deux personnes, ont été les plus nombreux à s'installer sur la commune, ils représentent en 2018, presque 6 ménages sur 10. A l'échelle de la CA Pays Basque, la proportion de ménages de petite taille est bien plus importante (67%) notamment sur les communes littorales.

Composition des ménages	2018		2008	
	nb	%	nb	%
Ménages 1 pers	511	24%	278	16%
Couples sans enfants	722	33%	544	32%
Couples avec enfants	742	34%	685	40%
Familles monoparentales	162	7%	137	8%
Autre mén. (ss famille)	29	1%	55	3%
Total ménages	2 161		1 695	

source:@insee 2021

■ Une proportion de ménages avec enfants à la baisse

En 2018, 38% des ménages (825 ménages) résidant sur la commune incluent un (des) enfant(s) de moins 25 ans. Si leur nombre a augmenté entre 2008 et 2018, ils sont moins importants à proportion qu'en 2008. On note aussi que le nombre d'enfants par famille tend à diminuer.

La faible représentation des ménages au profil familial n'est pas caractéristique à Mouguerre, elle est même beaucoup plus prononcée à l'échelle de la CA Pays Basque qui affichait en 2018, seulement 27% de ménages avec enfants.

Les ménages avec enfants	2018		2008	
	nb	%	nb	%
Total Ménages	2161		1695	
Dont familles avec enfants âgés de – de 25 ans	825	38%	752	44%
<i>Dont familles avec 1 enfant</i>	<i>398</i>	<i>48%</i>	<i>282</i>	<i>40%</i>
<i>Dont familles avec 2 enfants</i>	<i>373</i>	<i>45%</i>	<i>368</i>	<i>49%</i>
<i>Dont familles avec 3 enfants ou +</i>	<i>54</i>	<i>7%</i>	<i>102</i>	<i>14%</i>

source: @insee 2021

■ Catégorie socioprofessionnelle des ménages

Tout comme le laisse prévoir la pyramide des âges de la commune, une grande part des ménages habitant Mouguerre sont retraités (29% des ménages en 2018), cette catégorie reste à proportion égale moins nombreuse qu'à l'échelle de la CA Pays Basque (34%) en revanche leur progression est plus forte. On notera que les classes moyennes et supérieures sont davantage représentées que sur le territoire de référence.

Ménages selon la catégorie professionnelle de la personne de référence (2018)	Mouguerre		CA Pays basque	
	nb	Evolution 2008-2018 %	nb	Evolution 2008-2018 %
Total Ménages	2161		150393	
<i>Agriculteurs exploitants</i>	10 0%	+ 25 %	2457 2%	+ 4,7 %
<i>Artisans, commerçants, chefs entreprises</i>	118 5%	+7,3%	9531 6%	+ 22,5%
<i>Cadres et prof. Intellect. supérieures</i>	236 11%	+11,8%	12610 8%	+ 27 %
<i>Professions intermédiaires</i>	467 22%	+ 61%	22823 15%	+ 40,6%
<i>Employés</i>	305 14%	+81,5%	25037 17%	+ 55 %
<i>Ouvriers</i>	354 16%	+20,4%	18455 12%	-4,0 %
<i>Retraités</i>	634 29%	+9,5%	50999 34%	+ 3,5%
<i>Autres, sans act. professionnelle</i>	44 2%	+12,8%	8490 6%	+16,2 %

source: @insee 2021

■ Revenu des ménages

Revenus des ménages (2017)	Médiane revenu disponible par UC	1 ^{er} décile de revenu disponible par UC	1 ^{er} décile de revenu disponible par UC	Taux de pauvreté
Mouguerre	23 480 €	14 410 €	37 690 €	6%
St Pierre d'Irube	22 340 €	13 990 €	38 070 €	7%
CA Pays Basque	21 220 €	11 970 €	37 970 €	12,1%

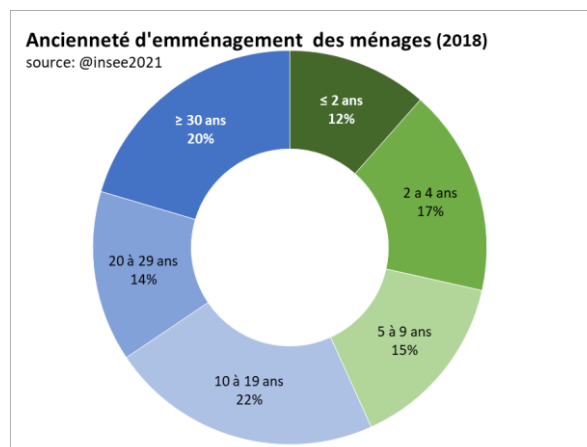
source: @insee 2021

Les ménages mugertars sont relativement aisés. Selon l'Insee, en 2017 la médiane du revenu disponible par unité de consommation des foyers fiscaux de Mouguerre est 10% plus importante qu'à l'échelle de l'ensemble du Pays Basque.

Le taux de pauvreté, qui correspond à la proportion de ménages dont le niveau de vie est inférieur au seuil de pauvreté⁴, n'était que de 6% à l'échelle de la commune en 2018, soit une valeur deux fois moindre que la communauté d'agglomération.

■ Ancienneté d'emménagement en Résidence Principale

En 2018, plus de la moitié des ménages mugertars sont installés sur la commune depuis plus de 10 ans. La part des ménages récemment établis augmente de manière significative : en 2018, 28,5% des ménages sont installés depuis moins de 5 ans à Mouguerre, ils n'étaient que 25,4 % en 2013. Ces indicateurs viennent confirmer la dynamique démographique à l'œuvre sur la commune.

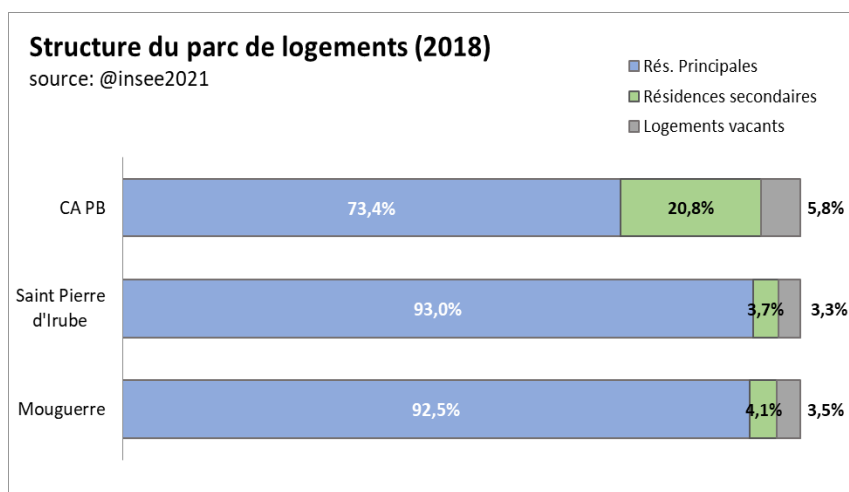


⁴ Le seuil de pauvreté est estimé chaque année en fonction du revenu médian des Français. En 2013, le seuil de pauvreté estimé à 60% du revenu français était de 1008 euros pour une personne seule vivant seule.

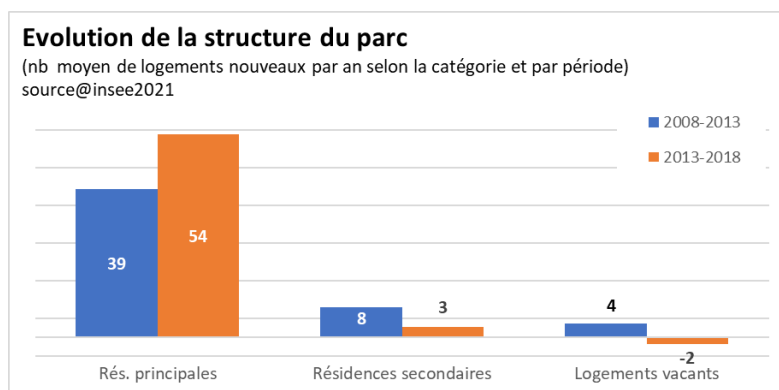
3. LE PARC DE LOGEMENTS

3.1. DONNEES DE CADRAGE

3.1.1. Un parc de logements essentiellement composé de résidences principales



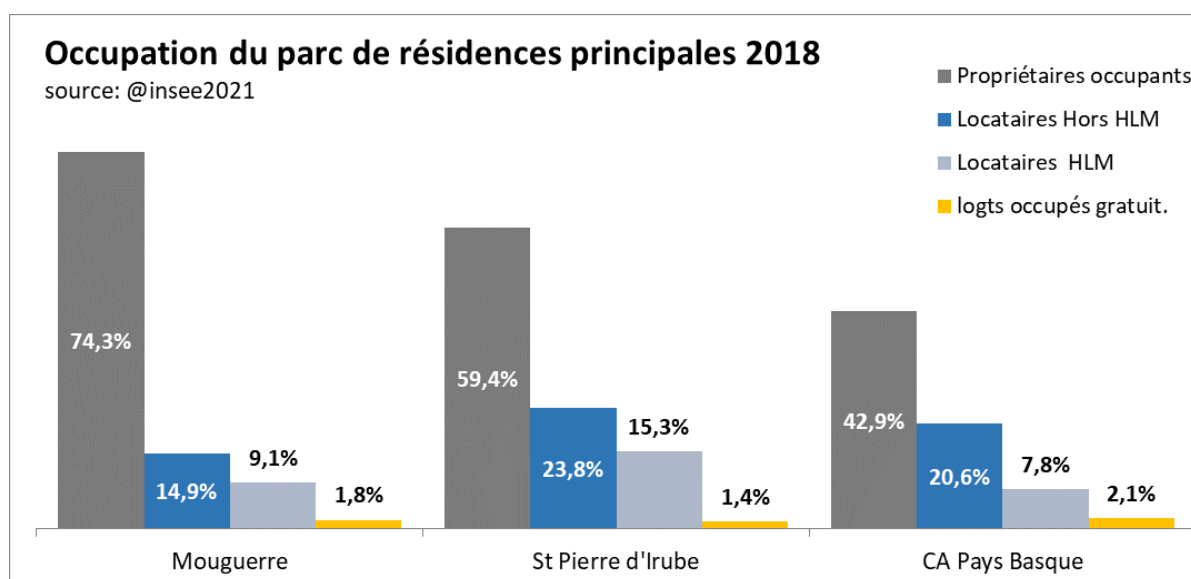
- En 2018, Mouguerre compte 2 338 logements,
- Ce parc est majoritairement composé de résidences principales,
- La résidence secondaire est peu représentée à Mouguerre, comme à Saint Pierre d'Irube, et ce, à l'inverse du Pays Basque. C'est à cet indicateur que l'on mesure l'importance du rôle des communes de l'arrière-côte dans l'accueil de populations d'actifs,
- Enfin, le faible taux de vacance (4,1% en 2018) montre un marché immobilier très tendu. La pression immobilière n'est pas propre à Mouguerre, cette problématique touche l'ensemble des communes proches du littoral basque confrontées au marché croissant de la résidence secondaire et du prix de l'immobilier.



Le parc de logements de Mouguerre croît de manière plus ou moins constante depuis les années soixante-dix.

Durant les dix dernières années, l'augmentation du nombre de résidences principales s'affirme prenant le pas sur la résidence secondaire et le nombre de vacants.

3.1.2. Le statut de propriétaire occupant domine



Les Mugertars sont très largement propriétaires de leurs logements, le statut de propriétaire occupants y domine nettement en comparaison des territoires de référence.

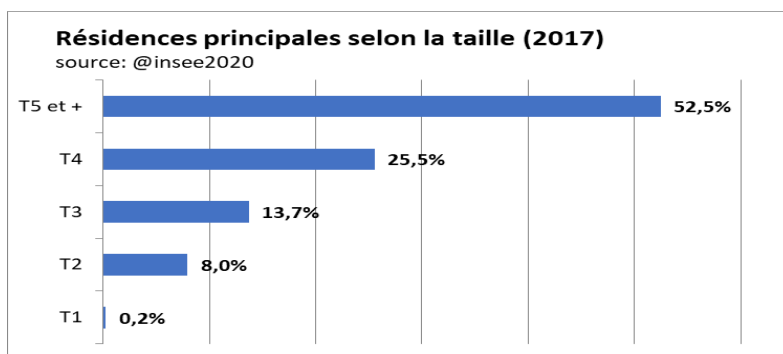
On notera la faible proportion de logements locatifs à Mouguerre (24% des résidences principales en locatif contre 39,1% à St Pierre d'Irube et 28,5% pour l'ensemble du Pays Basque), les efforts de rattrapage dans ce segment du parc sont portés par le parc public.

	Nb total de logts en 2018	Nb de Résidences Principales	Propriétaires occupants	Locatifs du parc privé	Locatifs HLM	Logés gratuitement
Mouguerre	2 338	2 161	74,3% (1 605)	14,9% (322)	9,1% (196)	1,8% (38)
St Pierre d'Irube	2 611	2 428	59,4% (1 443)	23,8% (577)	15,3% (372)	1,4% (35)
CA Pays Basque	204 804	150 374	58,4% (87 797)	28,1% (42 265)	10,7% (16 069)	2,8% (4 243)

Source : @insee2021

Le parc de logements mougertar offre peu de diversité, les parcours résidentiels y sont donc limités. Les ménages installés à Mouguerre sont pour la plupart propriétaires de leurs logements et fortement ancrés sur le territoire. Le développement du parc locatif constitue un enjeu au renouvellement démographique.

3.1.3. Des logements de grande taille

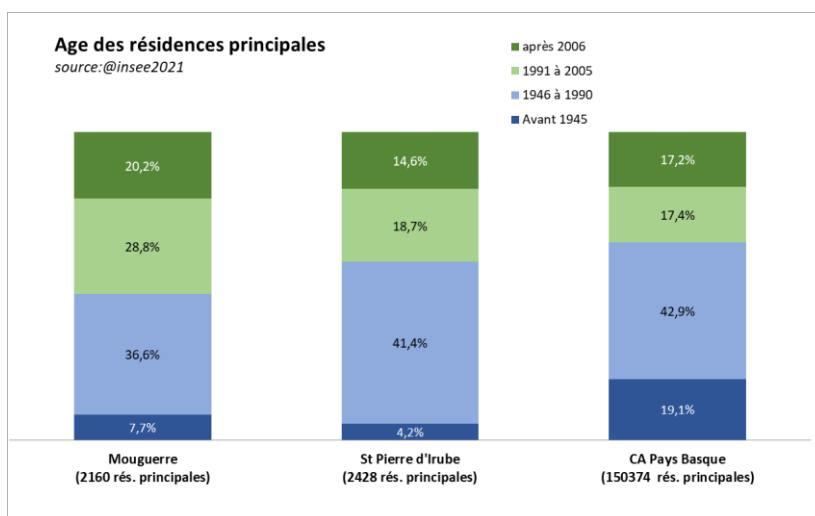


Près de 77 % des résidences principales de Mouguerre (avec une moyenne de 5 pièces par logement) sont des maisons alors cette proportion n'est que 45% à St Pierre d'Irube (commune similaire en taille) et 56% à l'échelle du département des Pyrénées Atlantiques.

A Mouguerre, seulement 2 résidences principales sur 10 sont des logements de petite taille (3 pièces et moins), tandis que cette catégorie est représentée à hauteur de 44% sur le territoire de St Pierre d'Irube et 36% à l'échelle du département des Pyrénées Atlantiques.

Pour rappel, presque 6 ménages mougertars sur 10 sont composés d'au plus 2 personnes.

3.1.4. Un parc récent

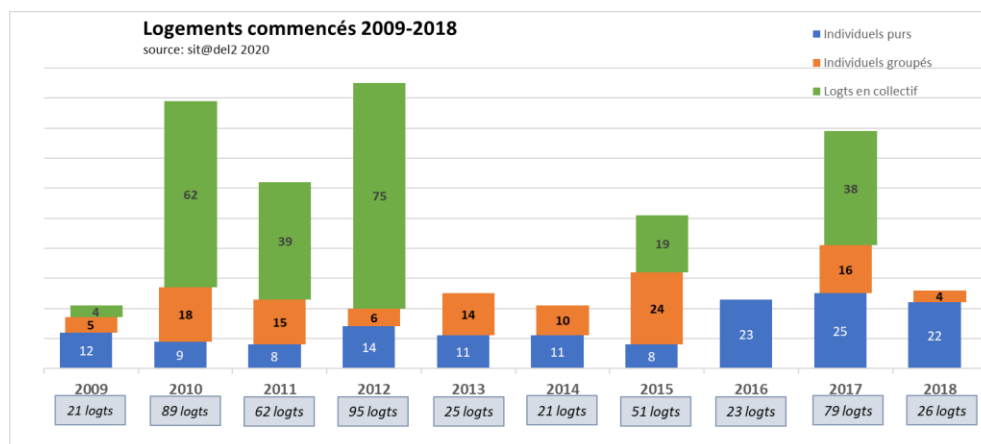


Le parc de résidences principales est récent, la moitié du parc a été construit après 1990 avec une forte progression depuis 2006.

■ Les dynamiques de construction

La dynamique de construction de logements a connu une forte impulsion entre 2010 et 2012, avec une production annuelle moyenne de 82 logements nouveaux sur cette période (essentiellement du logement en collectif).

A partir de 2013, le rythme de construction a nettement baissé ainsi que la diversité dans les typologies de logements construits (44% des nouveaux logements sont des maisons individuelles).



3.1.5. Le point d'équilibre

Le point d'équilibre ou « point mort » permet de mesurer le nombre de logements à produire pour maintenir une population constante (en volume) sur un territoire, afin de répondre aux mutations structurelles de la population et du parc de logements. **Il se mesure a posteriori et il constitue un besoin a minima.**

Le point d'équilibre est la somme de trois paramètres : le desserrement des ménages, le renouvellement et la fluidité du parc

Le taux de desserrement

Il correspond à l'impact de la baisse de la taille des ménages. Ainsi entre 2013 et 2018, 113 logements ont été nécessaires à Mouguerre, pour compenser la diminution du nombre moyen de personnes par logement (décohabitation, divorce, vieillissement de la population, augmentation des familles monoparentales,).

La variation des résidences secondaires (RS) et des logements vacants (LV)

Cette variable nous permet de quantifier lorsque le solde est positif, le nombre de logements affectés au parc de RS (résidences secondaires) ou de LV (logements vacants). Ainsi sur la période 2013-2018, 14 logements sont devenus une résidence secondaire mais 9 logements sont sortis de la vacance.

Le renouvellement du parc

La connaissance du renouvellement du parc est issue de l'analyse de 2 sources de données, il s'agit de la différence numérique entre :

- Sit@del2 : le nombre de logements commencés sur la période 2013-2018 (soit 199 logts),
- Insee RGP : 274 logements sont apparus entre les recensements de 2013 et 2018.

Ainsi, pour Mouguerre le besoin en renouvellement est négatif (-75 logements), autrement dit, les logements nouveaux apparus entre 2013 et 2018 ont été en partie réalisés dans l'existant (reconstruction, restructuration).

Pour conclure, on peut estimer qu'il a fallu 43 logements nouveaux (9 logements par an) pour a minima maintenir le même nombre d'habitants entre 2013 et 2018.

Ces logements ont uniquement servi à l'évolution spécifique du territoire (desserrement, vacance, transformation en résidences secondaires) en complément du nombre de logements apparu dans l'ancien (75 logts).

De fait, la construction de 199 logements neufs a donc à la fois couvert ces besoins et participé à la croissance démographique de la commune (+ 376 habitants entre 2013 et 2018).

3.2. MOUGUERRE, UN ROLE A JOUER DANS LE REEQUILIBRAGE DE L'OFFRE D'HABITAT DANS L'AGGLOMERATION

Droit au logement, diversité, mixité et renouvellement urbain

Le SCOT de Bayonne et Sud des Landes prévoit que le territoire de l'ancienne communauté des communes de Nive-Adour contribue à hauteur de 9% à la production globale de logements fixée pour l'ensemble du territoire du SCOT, soit une production annuelle d'environ 189 logements tous produits confondus pour l'intercommunalité.

Dans l'armature urbaine du SCOT, Mouguerre fait partie des « petites villes » du « cœur d'agglomération ». Ainsi la part prise par les 6 « petites villes » et les 3 « villages d'interface » dans la production nouvelle est fixée à 25%, la part des logements locatifs sociaux devant atteindre 25% de cette production, en parallèle de laquelle le PLH approuvé en avril 2021 fixe également des objectifs (cf. *supra*).

Les secteurs à enjeux pour le développement de l'habitat sont identifiés et hiérarchisés sur chaque commune. Le PLU doit tenir compte des secteurs repérés pour la commune de Mouguerre.

Accueil des gens du voyage

La commune n'a pas d'obligation au regard des dispositions de Schéma départemental d'accueil des gens du voyage.

Cependant, le territoire de l'ancienne Communauté des Communes de Nive-Adour devrait réaliser une aide de 100 places de caravane sur l'une des communes de l'intercommunalité.

4. ECONOMIE – EMPLOI

4.1. DES SECTEURS SECONDAIRES ET TERTIAIRES BIEN REPRESENTES

4.1.1. La prédominance du secteur tertiaire en nombre d'établissements...

La commune de Mouguerre compte actuellement 418 établissements actifs au 31 décembre 2014.

Les entreprises du secteur tertiaire et notamment dans le domaine des commerces et services sont majoritaires (70,7 % de l'ensemble des établissements).

Le secteur primaire (agriculture et élevage) regroupe, par ailleurs, une part de moins en moins importante avec 25 exploitations actives au 31 décembre 2014 (6 % de l'ensemble des établissements actifs).

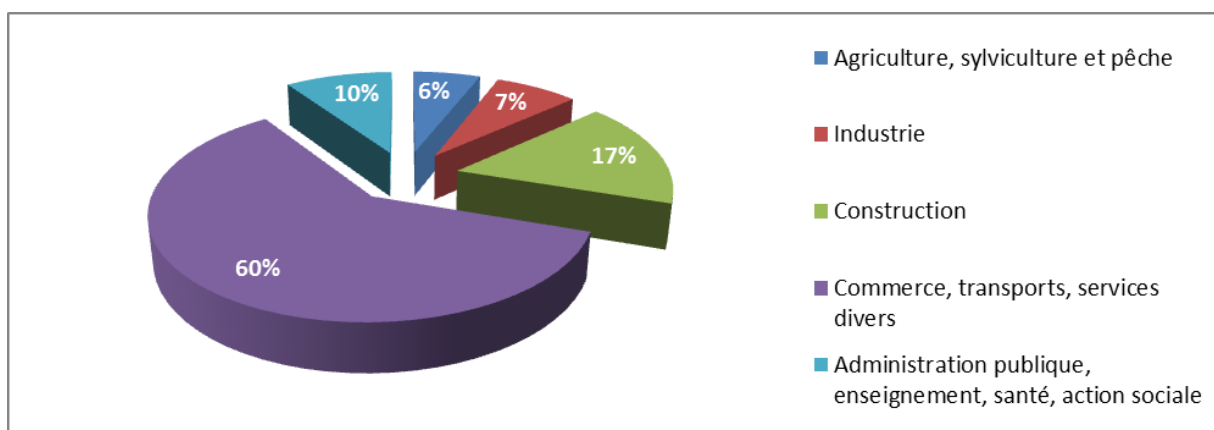


Figure 17- Nombre d'établissements par secteur d'activités

4.1.2. ... mais une offre d'emploi plus grande dans le secteur secondaire

Le parc d'entreprises est majoritairement constitué d'établissements sans aucun salarié (68,4% des établissements) ou avec moins de 10 salariés (22,2% des établissements).

Ainsi, les entreprises de plus de 10 salariés ne représentent que 10 % du parc avec un maximum de 250 employés environ pour la BMS Circuits (secteur secondaire) implantée dans la zone industrielle de Mouguerre.

La catégorie transports et communications du secteur tertiaire est bien développée sur la commune notamment sur la ZAC du Centre Européen de Fret le long de l'Adour.

4.1.3. Une concentration des grands établissements dans le quartier du Port

La zone industrielle du Port et le centre européen de fret concentrent une grande partie des établissements de Mouguerre, qui constituent les plus grands employeurs de la commune.

4.1.3.1. Le centre européen de Fret

(Source : Communauté d'Agglomération Pays Basque)

De par sa position géographique exceptionnelle, intégrée au carrefour des échanges européens de marchandises France-Péninsule ibérique, et reliés aux principaux réseaux routiers et ferroviaires existants, le Centre Européen de Fret de Mouguerre (CEF) représente un Pôle de transport et de logistique multimodale, référent au niveau régional. La zone offre de nombreux services de qualité aux entreprises, au sein d'un environnement spécialisé permettant des synergies entre les différents acteurs présents.

Le CEF s'étend sur une superficie totale de 102 ha dont 30% reste encore à viabiliser. Depuis la décennie 90, le pôle a connu différentes phases de développement, et a attiré de nombreuses entreprises aussi bien locales, nationales et internationales. A ce jour, le CEF concentre 99 581m² d'entrepôt sur plus de 30ha et regroupe 70 entreprises et plus de 1 000 emplois créés.

Le syndicat mixte d'aménagement du Centre européen de Fret assure le développement et l'exploitation de la zone d'activités. La gestion des espaces communs et services associés est confiée à la SEM MIVACEF.

Le CEF concentre de nombreuses activités et des fonctions techniques et de valeur ajoutée qui bénéficient aux entreprises locales et à l'économie de la zone : Chargement/Déchargement, Etiquetage, palettisation, picking, entreposage....

Il possède une Installation Terminal Embranché (ITE) et une offre de services ferroviaires associés, qui permet d'accueillir des activités de transport combiné rail route, bénéficiant de liaisons régulières vers les principaux hubs européens. Le CEF dispose également de près de 13 ha en réserve pour le développement du secteur ferroviaire.

De nombreux services sont mis à la disposition des entreprises du CEF, en vue de soutenir leur activité principale et de faciliter leurs démarches professionnelles : centre postal de tri, services d'entretien de la flotte des entreprises, organisme de formation professionnelle, un espace dédié à l'hébergement (capacité 80 lits) et la restauration proposant de nombreux services (salles de réunion et de réception, ...).



Le Centre Européen de Fret offre un potentiel important concernant le développement futur du secteur. Depuis 2009, le parc d'activités de Lahonce est venu enrichir l'offre du CEF. Tourné vers les activités de production ou de transformation, son aménagement est en cours. À terme, plus de 650 emplois pourraient être créés. Un pôle de service de 13 000 m² est annoncé, fort d'un espace restauration, d'un hôtel de 80 chambres, d'un bâtiment destiné à la location d'espaces.

4.1.3.2. Zone industrielle de Mouguerre

(Source : CAPB, EPFL)



Aménagée sur environ 20 ha à proximité immédiate de l'autoroute Bordeaux-Paris A63 et de l'échangeur A64, la zone industrielle de Mouguerre compte parmi les plus anciennes zones d'activités du bord d'Adour, ayant largement contribué à la prospérité des activités d'extraction de sel de Bayonne jusqu'au milieu du XX^{ème} siècle.

A la croisée d'importants enjeux territoriaux, la zone industrielle représente aujourd'hui un véritable pôle économique structurant du territoire Nive-Adour, de par son fort potentiel de développement des activités économiques et offre un emplacement idéal pour tout investisseur qui souhaite développer des activités à rayonnement stratégique sur le marché régional.



Pôle Territorial : Nive-Adour
Commune : Mouguerre
Nom de la ZAD : ZAD Zone Industrielle de Mouguerre
Surface : 20.97 hectares
Vocation principale : Développement économique
Modalité de création : Arrêté préfectoral
Date de création : 05 juillet 2013

» Carte des opérations

Figure 18- Localisation industrielle de Mouguerre

4.1.3.3. IKEA / Ametzondo

(Source : CAPB)

Aménagé sur environ 12,5ha aux portes des communes de Saint-Pierre-d'Irube, de Mouguerre et de Bayonne, et desservi par la jonction des autoroutes A63 A64, le pôle commercial IKEA Bayonne Ametzondo est un centre commercial de proximité et un centre de destination shopping pour satisfaire les clients d'une large zone de chalandise en provenance des départements des Pyrénées-Atlantiques, des Landes et d'Espagne.

4.2. L'ACTIVITE AGRICOLE

Source : RGA, chambre d'agriculture, Agreste

4.2.1. Une occupation agricole du territoire en recul constant

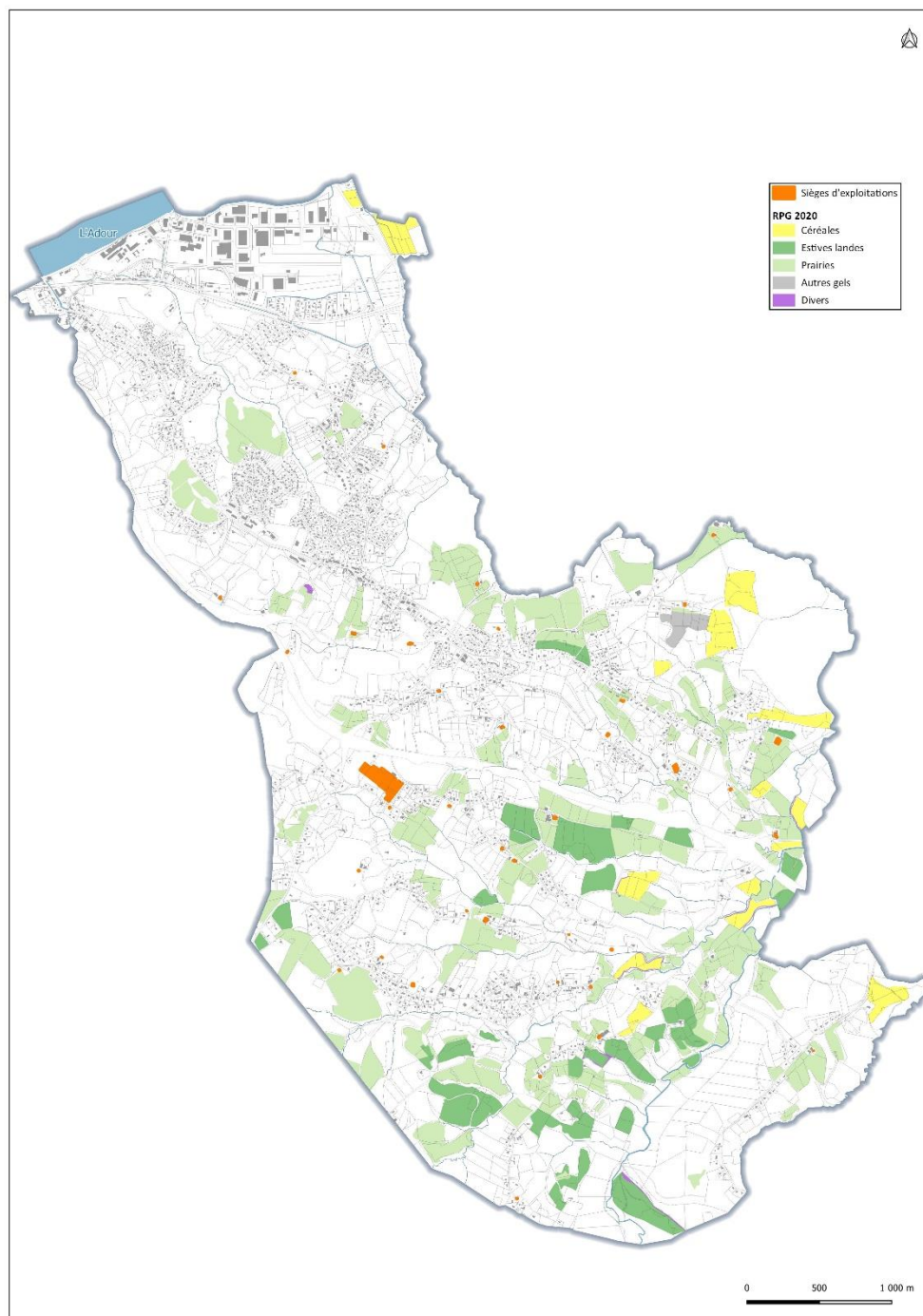
La commune est couverte par l'aire AOC Ossau-Iraty.

L'agriculture est faiblement représentée sur le territoire communal avec une surface agricole utile (SAU) de 472 ha au dernier Recensement Général Agricole (RGA 2010), soit 21% du territoire communal.

En 2020, d'après le Registre Parcellaire Graphique (RPG), les parcelles agricoles ne couvrent plus qu'une surface de 382 ha, soit 17% du territoire communal.

Les prairies (permanentes ou temporaires) occupent les $\frac{3}{4}$ des zones de culture déclarées par les exploitants en 2020. Le quart restant concerne principalement de la céréaliculture.

Les élevages d'ovins lait et de bovins investissent la majeure partie du territoire communal. Les cultures céréalières sont plutôt implantées au sud du territoire sur les terrains de faible pente, et quelques productions maraîchères sont situées à l'ouest.



- Céréales
- Estives Landes
- Prairies
- Autres Gels
- Divers

Figure 19- Carte de localisation des enjeux agricoles (RGP 2020 – OCS 2015)

Depuis 2000 où le RGA recensait 60 exploitations agricoles, le nombre d'exploitations n'a cessé de diminuer pour atteindre 36 exploitations en 2010.

Sur la base des données OCS 2009, actualisées en 2016 d'après les données communales, la commune ne dénombre aujourd'hui plus que 27 sièges d'exploitations agricoles.

Avec une moyenne d'âge de 63 ans, les agriculteurs de la commune sont plus âgés qu'ailleurs (49 ans à l'échelle du Pays Basque – RGA 2010). La pérennité de cette activité est donc difficilement estimable sur le territoire communal ; d'autant plus au regard de l'absence de connaissance sur les reprises éventuelles par les agriculteurs.

4.2.2. Une majorité d'exploitations de petite taille mais une augmentation significative des « grosses » exploitations

Des 36 exploitations présentes en 2010 sur la commune d'après le dernier RGA, la taille moyenne des exploitations est relativement modeste avec 13 ha.

Les orientations technico-économiques sont principalement de type « bovins mixte ». Les superficies labourables représentent la moitié de la SAU communale, l'autre moitié étant constituée de superficie toujours en herbe (STH) témoignant de l'importance de l'élevage sur la commune comme sur l'ensemble des communes voisines rurales.

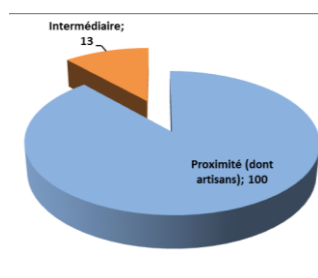
Quelques exploitations sont orientées vers des cultures à forte valeur ajoutée (maraîchage, horticulture, arboriculture) : elles représentent environ 5% de la SAU à Mouguerre.

Le cheptel est important à Mouguerre, avec 502 UGB (unités gros bovins) en 2010.

5. LES EQUIPEMENTS ET LES SERVICES A LA POPULATION

5.1. LES SERVICES A LA POPULATION

Mouguerre (>110 services) regroupe de nombreux services et équipements dans les domaines du commerce, des services aux particuliers, de la santé, de la culture et de l'action sociale ; mais également de nombreux artisans.



La commune dénombre (Insee 2012) 100 commerces de proximité et 13 commerces intermédiaires.

Cette répartition révèle que Mouguerre possède une offre de services de proximité supérieure à la moyenne d'un bassin de vie rural d'Aquitaine ; mais un niveau de services intermédiaire limité qui se justifie principalement par une forte proximité avec le bassin d'équipements et de services que représente l'agglomération bayonnaise.

Figure 20- Répartition par gamme de services sur Mouguerre

Nombre de types d'équipements

Type de bassin de vie	Gamme de proximité	Gamme intermédiaire	Gamme supérieure
Non rural	28,7	29,3	27,1
Rural	28,7	25,3	9,6
Ensemble Aquitaine	28,7	25,9	12,1
France entière	28,7	25,8	12,4
Nombre d'équipements total de la gamme	29	31	35

Note de lecture : dans l'espace constitué par les bassins de vie ruraux (au sens européen), les bassins de vie aquitains possèdent en moyenne 25,4 des 31 équipements de la gamme intermédiaire.

Sources : Insee, BPE 2010, RP 2009

Figure 21- Niveau moyen d'équipements suivant le type de bassin de vie (Insee)

5.1.1. Une offre commerciale restreinte

La performance commerciale sur Mouguerre est relativement limitée avec une activité commerciale estimée entre 1 et 10 millions d'euros et un nombre d'établissements commerciaux (<10).

C'est donc au niveau commercial que la forte dépendance avec l'agglomération bayonnaise est alors la plus prégnante à l'échelle de Mouguerre, comme à l'échelle de la communauté des communes de Nive-Adour. En effet, le taux d'évasion commerciale pour ce qui est de l'alimentaire est de 65% au niveau de la CC de Nive-Adour alors qu'il n'est que de 10% à l'échelle du SCOT.

Ce taux s'élève à 90% pour ce qui concerne les commerces non alimentaires.

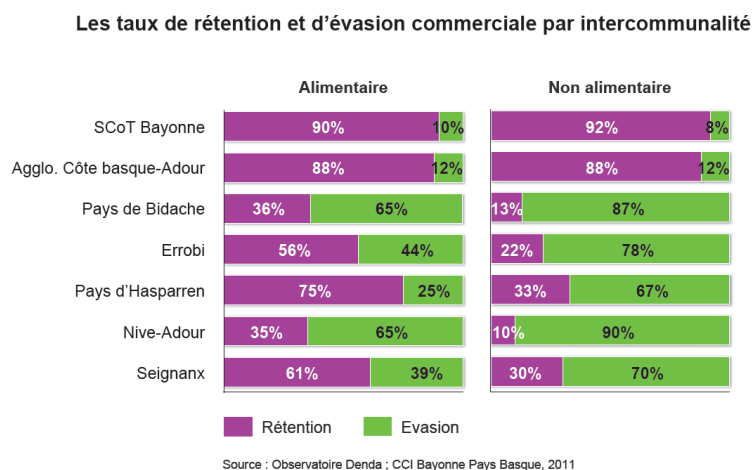


Figure 22- Taux de rétention et d'évasion commerciale par intercommunalité (source : SCOT Bayonne et Sud des Landes)

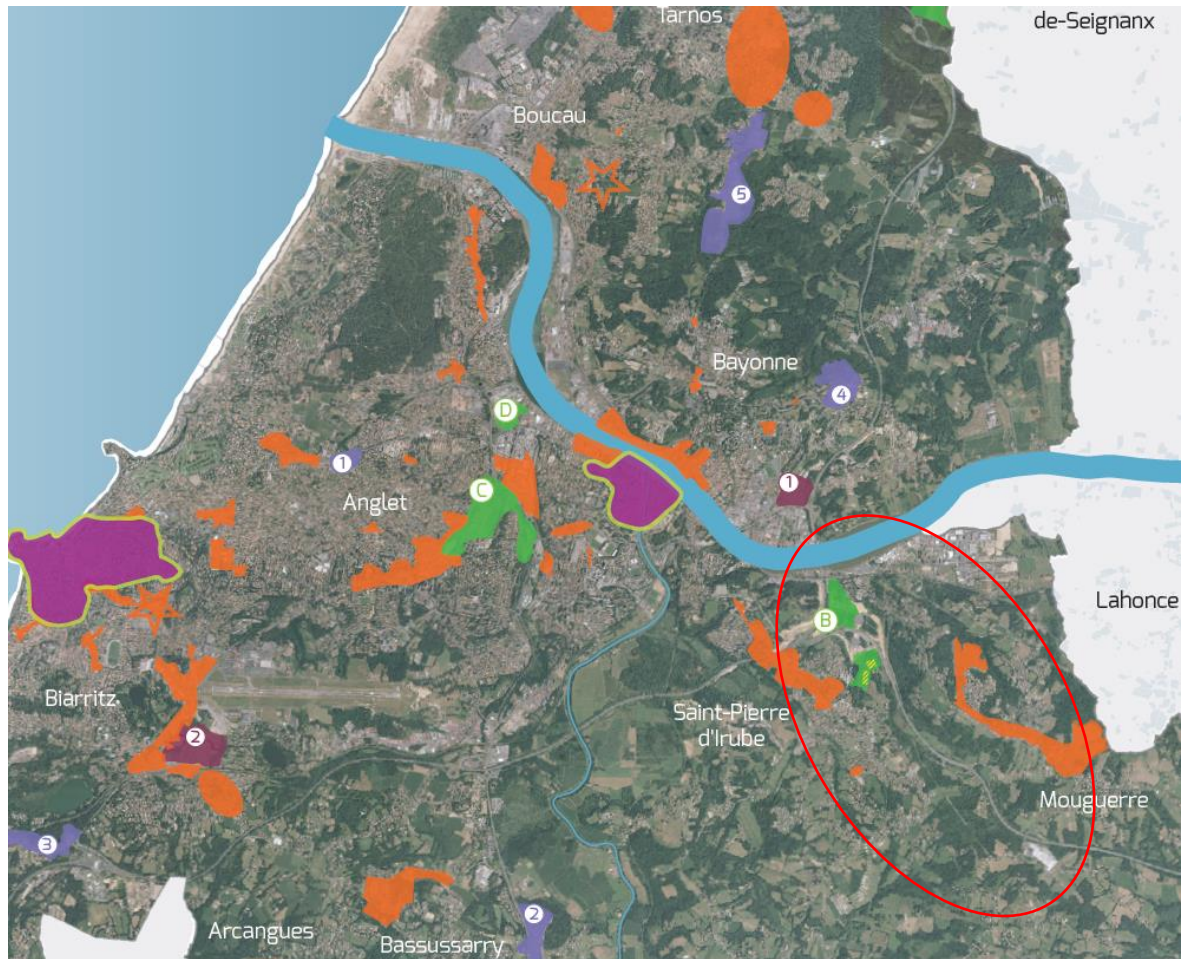
En terme de localisation, le bourg regroupe une offre commerciale dite « de proximité » répartit le long de la RD 712 (épicerie, boulangerie, bar-restaurant, salon de coiffure, boucherie-charcuterie, ...).






Figure 23- Plan de localisation des équipements et services du bourg

Le reste de l'offre est plutôt diffus : trois enseignes (bar-tabac, bar-restaurant et boulangerie) dans le quartier du port, et un restaurant au quartier d'Elizaberry.

Enfin, la commune est couverte par le SCOT de Bayonne et Sud des Landes qui définit le bourg de Mouguerre comme « centralité urbaine : espace prioritaire d'accueil pour le commerce » et délimite, au travers du document d'aménagement commercial (DAC), une Zone d'Aménagement Commercial (ZACOM) de rayonnement supraSCOT et SCOT au niveau du secteur Ametzondo en limite nord-Ouest de la commune.




Les Centralités urbaines : espace prioritaire d'accueil du commerce


-  Centralités urbaines de rayonnement supra-SCoT
[Centres villes de Bayonne et de Biarritz]
-  Autres centralités urbaines du cœur d'agglomération (rayonnement intercommunal)
[cf. liste des centralités dans le chapitre "compléments" du DOO]
-  Projet de centralité
[Kieber à Biarritz / La Lèbe à Boucau]

Les Zones d'Aménagement Commercial (ZACOM) : espace préférentiel d'accueil du commerce hors centralités


ZACOM de rayonnement supra SCOT et SCOT

-  Partie déjà bâtie ou autorisée
A = Allées shopping, B = Ametzondo, C = BAB2, D = Jortis

ZACOM de rayonnement intercommunal

-  Partie déjà bâtie ou autorisée
1 = Anglet - Boulevard BAB
2 = Bassussarry - Makila Golf R932
3 = Bidart - RD810
4 = Bayonne nord - RD 817
5 = Boucau - Tarnos - RD810

ZACOM de rayonnement interquartier

-  Partie déjà bâtie ou autorisée
1 = Bayonne - Grand Basque
2 = Biarritz - Iraty
3 = Tarnos - Lahoun

5.1.2. Des services administratifs et sociaux peu représentés

Peu de services administratifs sont présents sur la commune, excepté la mairie et la poste.

Aussi, la mairie a été depuis 2007 déplacée dans le château d'Aguerria, élément identitaire important de la commune (2007).

Dans le domaine de la santé, les médecins généralistes et infirmiers sont bien représentés. L'observatoire des territoires fait état sur Mouguerre d'une moyenne de 46,4 médecins équivalent temps-plein pour 10 000 habitants (contre 30,62 à l'échelle nationale). La commune recense ainsi :

- 3 médecins généralistes,
- Plusieurs médecins spécialistes (4 masseurs kinésithérapeute, 2 Orthophonistes, 1 dentiste, 1 podologue),
- 6 infirmières,
- 1 pharmacie et 1 ambulancier.



En ce qui concerne l'accueil et les services pour les personnes du troisième âge, il existe un service d'aide à domicile et un club du troisième âge. Pour la petite enfance, dont la compétence est déléguée à la Communauté des communes Nive-Adour, la nécessité jusque-là de développer des services de type crèche/halte-garderie a été satisfaite avec la création de la crèche collective Aguerria (35 places), afin de répondre aux besoins des ménages actifs.

Sur le territoire de la Communauté des communes Nive-Adour, 85 Un relai d'assistance maternelle, 85 assistantes maternelles indépendantes agréées par les services de Protection Maternelle et Infantile (PMI) du Conseil Général sont en activité.

5.1.3. Les activités de loisirs, culturelles et sportives

Les activités culturelles les mieux représentées sur la commune sont celles qui sont liées à la musique avec la présence de chorales, de cours de danse et de musique au sein d'associations. La commune ne dispose pas de bibliothèque.

Pour le sport et les loisirs, la commune dispose d'un ensemble d'équipements répartis dans les quartiers :

- Quartier du Port : trois terrains de tennis, un stade de rugby (stade Ibusty), un fronton, un trinquet privé.



- Quartier du bourg : Salle de danse dojo (Haïtz Ondoan), un fronton public, un fronton privé, un skate-park, un agorespace, un point info jeunesse et une salle des associations,
- Quartier Elizaberri : une salle polyvalente, un trinquet privé (+ fronton).



La commune est traversée par plusieurs chemins de randonnée, qui passent notamment par le belvédère de la Croix de Mouguerre.



Figure 24- Circuit dit de la Croix de Mouguerre

5.1.4. L'offre scolaire

La commune dispose de 5 écoles primaires dont trois publiques, réparties sur les trois quartiers principaux de Mouguerre : le Port, le bourg et Elizaberri.



Ecole publique du bourg



Ecole publique d'Elizaberri



Ecole publique du Port



Ecole privée Ste-Maire



Ecole privée St-Joseph

A la rentrée 2019-2020, les effectifs restent stables avec près de 520 élèves scolarisés au sein des cinq écoles de la commune :

- Ecole publique du Port : 70 élèves (contre 74 sur l'année précédente),
- Ecole publique du bourg : 265 élèves (contre 266 sur l'année précédente),
- Ecole publique Elizaberri : 57 élèves (contre 51 sur l'année précédente),
- Ecole privée Sainte-Marie : 95 élèves (contre 88 sur l'année précédente),
- Ecole privée St-Joseph : 33 élèves (contre 27 sur l'année précédente).

L'offre pour les collégiens et lycéens est localisée majoritairement sur le BAB.

5.1.5. Les réseaux numériques

Le développement des réseaux numériques répond à plusieurs enjeux :

- Un enjeu économique : favoriser l'accueil et le développement de l'activité économique sur le territoire en offrant une bonne qualité de service (nombre de technologies disponibles, très haut débit),
- Un enjeu social : donner accès au haut débit à toute la population pour éviter les phénomènes d'exclusion.

Fin 2016, les élus de la Communauté des communes Nive-Adour se sont accordés sur une modification des statuts de la CdC Nive-Adour, ayant trait à l'intégration d'une compétence d'aménagement numérique. En dépit du passage à l'intercommunalité unique dès janvier 2017, cette prise de compétence va être adoptée par les diverses communautés de communes, à l'initiative du préfet. Elle permettra de travailler de concert avec le Département dans la mise en œuvre du très haut débit.

En 2015, Mouguerre est éligible à internet (tout débit confondu). Toutefois le pourcentage de locaux éligibles toutes technologies confondues (DSL, Câble, FttH) à un débit supérieur à 30 Mb/s ne dépasse que de peu les 20%.

Sur le territoire, seule le Centre Européen de Fret est desservi par un réseau de fibre optique qui permet des connexions en Très Haut-Débit (THD).

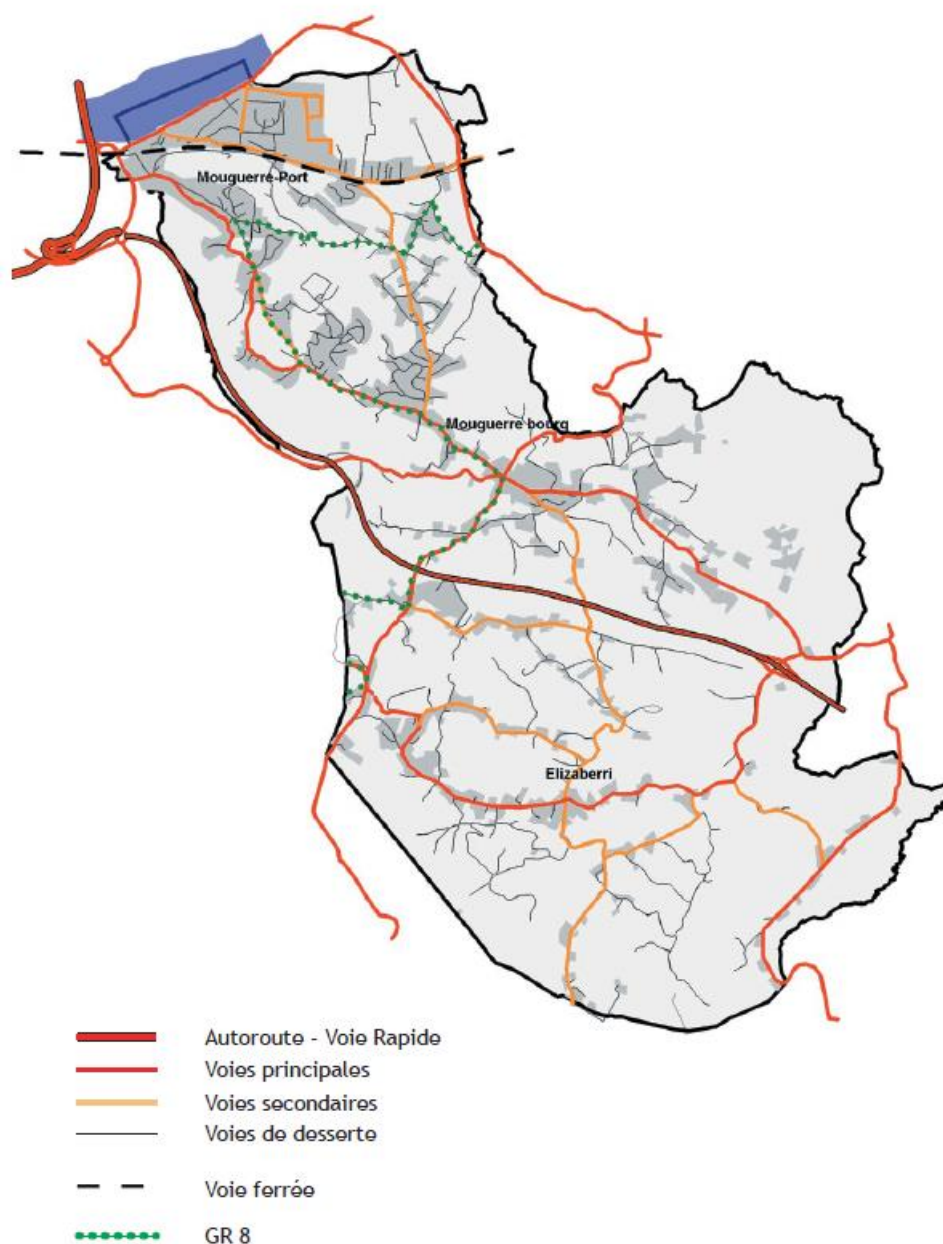
Le Conseil Départemental a mis en place un plan Très Haut Débit visant à équiper 90% des foyers du département d'ici 5 ans.

En 2015, Mouguerre est couverte par la 4G.

5.2. LES INFRASTRUCTURES ET LES DEPLACEMENTS

5.2.1. Un réseau viaire diversifié

Sur le plan routier, la commune est accessible depuis l'A63, via l'échangeur 5.1 de Bayonne-Mousserolles. Elle est également desservie par l'A64 via les échangeurs 1 et 2.



L'ensemble du réseau principal de Mouguerre est constitué de voies communales dont le profil et l'aménagement ne sont plus adaptés aux flux de circulations actuels ainsi qu'à leur augmentation plus que probable : fortes pentes, gabarits étroits, multiplication des carrefours liée à l'extension urbaine...

Par ailleurs, la voirie de desserte et notamment celle des lotissements présentait un ensemble de dysfonctionnements qui nécessitait de nombreux travaux : mauvaise lisibilité des parcours, carrefours non aménagés et non sécurisés, traitement des espaces publics indigents...

Au fur et à mesure de ces dernières années, la Commune de Mouguerre a amélioré le confort des routes par des travaux de reprise des chaussées des voies publiques. Quelques voies ont donc pris un coup de jeune avec une réfection de surface conjuguée à un traitement des eaux pluviales.



Le parking de la Communauté
des communes



La réalisation du parking
du lotissement Aguerria



Première partie du lotissement Irauldena



Première partie du chemin de Larretchea



Chemin de Béhigoa



Route de Villefranque



Le plateau ralentisseur avenue de la Rhune



Chemin Iguskibégui



Chemin du Moulin



Chemin de Liparxea



Chemin de Larramendia

La commune est concernée par l'A64 (ex RD1) relevant de l'art. L.111-6 du Code de l'urbanisme qui impose une distance minimale d'implantation des constructions par rapport à l'axe de cette voie.

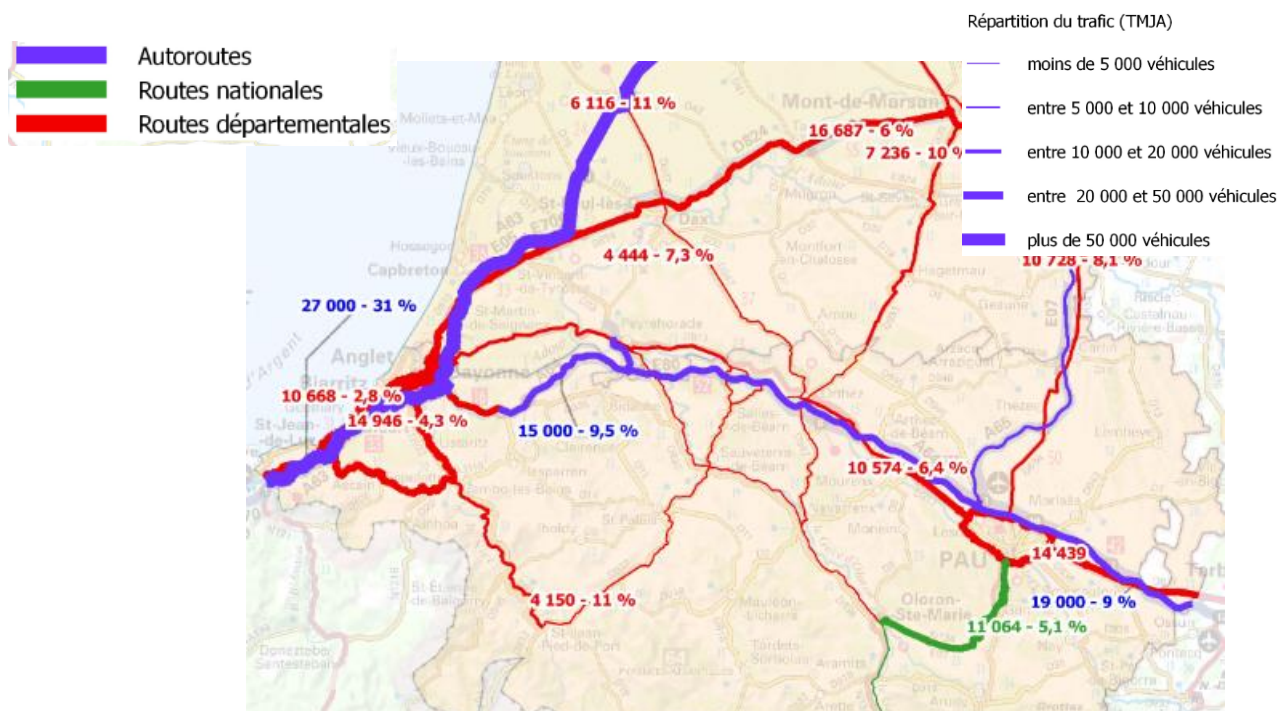


Figure 25- Trafic 2014 sur le réseau structurant (DREAL Nouvelle Aquitaine)

Cette A64 (ex RD1) comptait en 2014 au niveau de Mouguerre, un trafic moyen journalier annuel (TMJA) de 15 000 véhicules ; dont 9,5% concerne le trafic poids lourds.

5.2.2. Les déplacements

Source : INSEE, enquête Mobilités présentesielles (2015), projet de PDU Pays Basque-Adour

Une enquête ménage et déplacements (EMD) a été réalisée en 2009 sur le littoral du Pays Basque et du Sud des Landes, complétée par une enquête grand territoire (EGT) sur des communes de Pays Basque intérieur et des Landes.

Une enquête sur la mobilité présenteielle a également été lancée durant l'été 2015 et permet d'avoir une connaissance de la mobilité des personnes non résidentes (touristes) en termes de volume de déplacements et de modes.

L'augmentation du trafic s'est accentuée au rythme de l'urbanisation et de l'accueil de populations nouvelles. Aujourd'hui, on dénombre d'après l'Insee plus de 2 400 actifs de 15 ans et plus ; dont 85% d'entre eux travaillent à l'extérieur de Mouguerre et notamment sur le principal pôle d'emplois que représente le l'agglomération bayonnaise.

	2008	%	2013	%	2018	%
Ensemble	2 115	100	2 233	100	2 401	100
Travaillent :						
dans la commune de résidence	297	14,0	333	14,9	321	13,4
dans une commune autre que la commune de résidence	1 818	86,0	1 900	85,1	2 080	86,6

Sources : Insee, RP2008, RP2013 et RP2018, exploitations principales, géographie au 01/01/2021.

Figure 26- Lieu de travail des actifs de + de 15 ans (Insee)

Mouguerre est donc certes une commune résidentielle mais elle représente également un pôle économique avec une offre de 2 072 emplois en 2018 et un indicateur de concentration d'emplois en hausse (86% en 2018 contre 80% en 2013).

	2008	2013	2018
Nombre d'emplois dans la zone	1 604	1 785	2 072
Actifs ayant un emploi résidant dans la zone	2 117	2 233	2 401
Indicateur de concentration d'emploi	75,8	79,9	86,3
Taux d'activité parmi les 15 ans ou plus en %	63,0	61,9	60,7

Figure 27- Emploi et activité (Insee)

D'après l'Observatoire des territoires et l'analyse des flux supérieurs à 100 véhicules entre deux communes, les principaux échanges de flux se réalisent avec les communes du BAB :

■ 450 entrants dans Mouguerre :

- Anglet : 124,
- Bayonne : 326.

■ 1 159 sortants de Mouguerre :

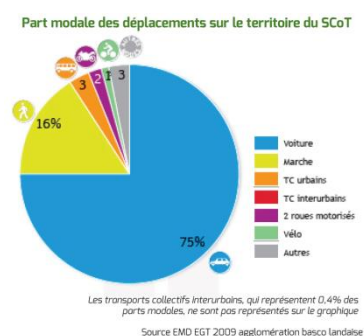
- Biarritz : 147,
- Anglet : 358,
- Bayonne : 654.

Le centre européen de Fret (CEF) à Mouguerre engendre des distances moyennes de déplacement domicile-travail importantes. **Tandis que la distance moyenne est de 8.9 km pour les actifs de l'Agglomération, cette distance moyenne monte à 10.3 km sur la commune de Mouguerre.**

Une utilisation prépondérante de l'automobile

A l'échelle du SCOT de Bayonne et Sud des Landes, l'efficacité du mode automobile et le découplage entre lieu d'habitation et lieu d'emploi ont structuré un territoire organisé par et pour la voiture particulière.

Le taux de possession de voiture par les habitants du territoire est parmi les plus élevés de l'hexagone (plus de 650 véhicules pour 1 000 habitants). 75 % des déplacements sont réalisés en voiture contre 3,5 % en transports collectifs (tous modes collectifs confondus).



Une utilisation collective des modes quasi-inexistante

La part modale d'utilisation des transports collectifs est très faible, inférieure à 4 % à l'échelle du SCOT. Par ailleurs, malgré une utilisation importante de l'automobile, notamment pour les trajets domicile-travail, la pratique du co-voiturage est presque inexistante : le taux d'occupation des véhicules est très faible, avec environ 1,3 occupant par véhicule, d'autant plus lorsque le véhicule est utilisé pour aller travailler (une seule personne par véhicule en moyenne).

Mais la récente hausse des prix du carburant invite à d'autres usages, dont on ne mesure pas pour l'heure complètement les effets.

Les perspectives de déplacements

Le nombre moyen de déplacements par jour et par habitant en Aquitaine est de 2,9 (source : Insee et Enquête National Transport Déplacements 2008). Sur le territoire communal (4 980 hab en 2016), cela représente un total de plus de 14 442 déplacements quotidiens, majoritairement réalisés en voiture individuelle.

5.2.3. L'accidentologie

Entre 2005 et 2014, 20 accidents corporels ont été recensés sur le territoire communal, faisant 3 tués, 16 blessés hospitalisés et 9 blessés légers. La répartition par catégorie fait état de :

- 54% dans la catégorie véhicule léger (VL),
- 43% dans la catégorie deux roues motorisés (2RM),
- 4% dans la catégorie piéton.

Les accidents, mis à part sur l'A64 (5 accidents), sont concernés dans le quartier des Barthes Neuves (zone portuaire, RD261, centre européen de fret, route d'Ibusty). Ces accidents résultent de conflits entre véhicules (défaut de maîtrise, refus de priorité, manœuvre dangereuse).

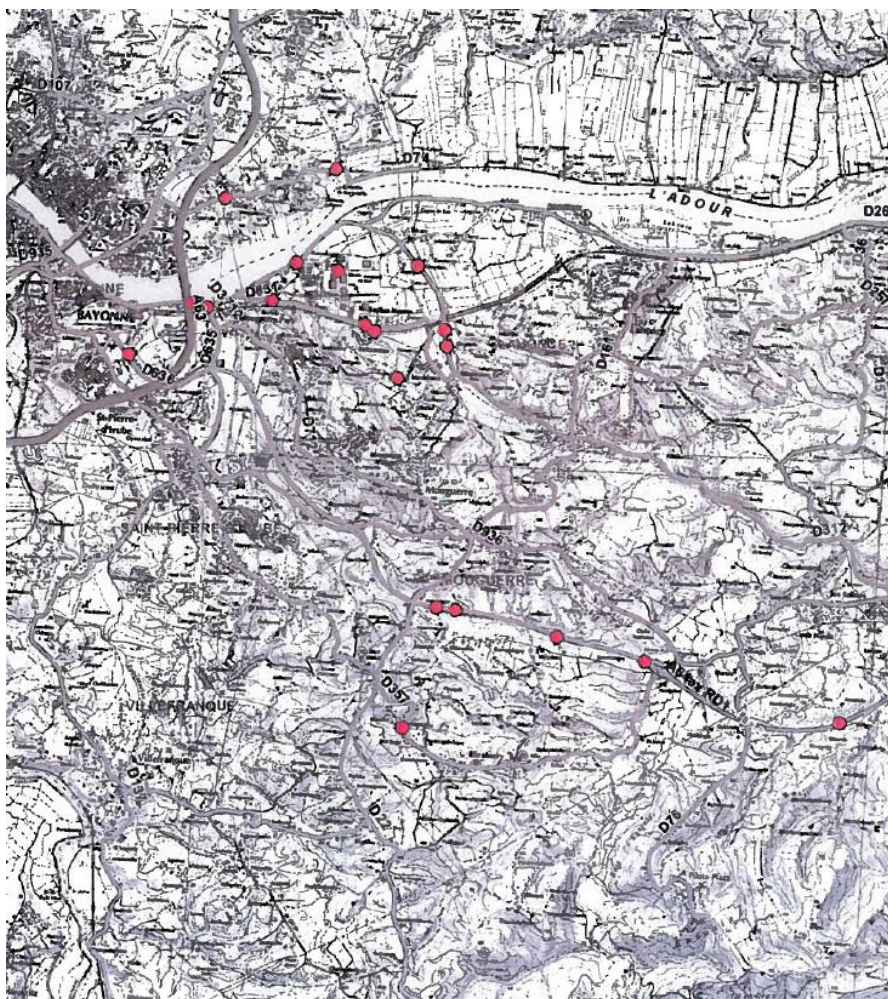
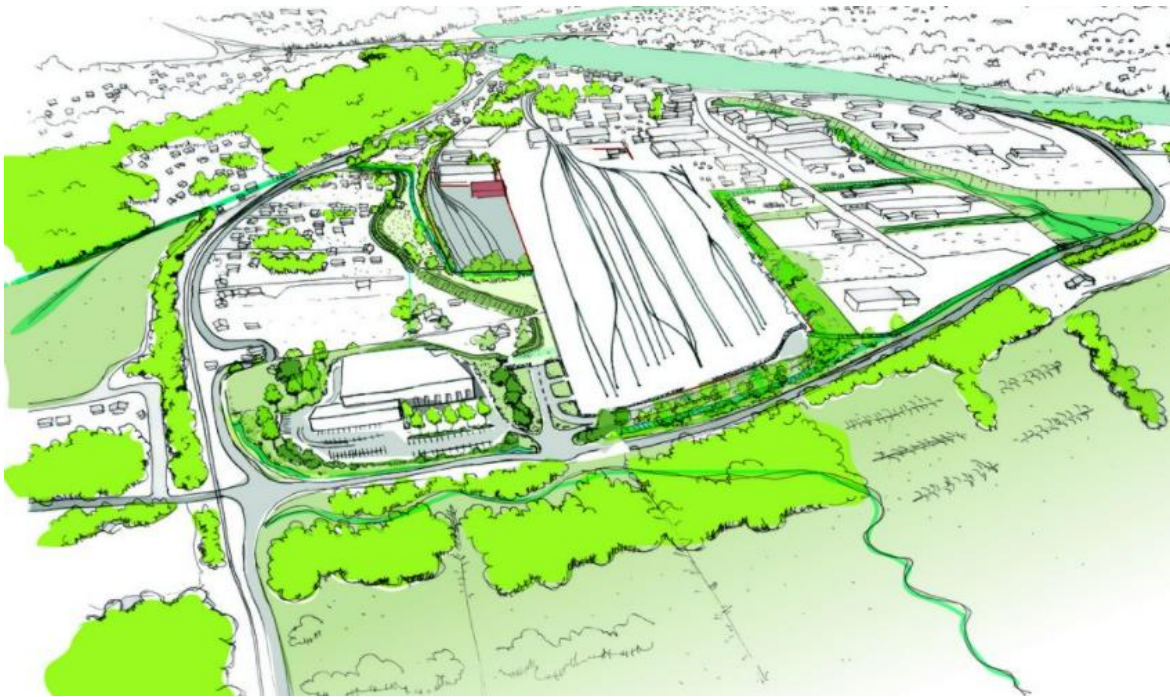


Figure 28- Localisation des accidents corporels recensés entre 2005 et 2014
(Source : DDTM 64 – fichier CONCERTO)

5.2.4. Le Centre Européen du Fret (CEF)

Source : communauté d'agglomération Pays Basque



Situé sur les communes de Lahonce et Mouguerre, le Centre européen de Fret de Bayonne-Mouguerre fait partie des trois infrastructures majeures du Pays Basque en matière d'aménagement et de développement économique avec le Port de Bayonne et l'Aéroport Biarritz Pays Basque. Cette zone d'activités économiques abrite 78 entreprises et 1 800 emplois. Son développement et la capacité à installer ou pérenniser des opérateurs de fret ferroviaire en son sein constituent un objectif majeur pour la CAPB et un des axes prioritaires du Schéma de Développement Économique de la collectivité.

Le CEF constitue une plateforme multimodale à plusieurs échelles :

- Un hub sur corridor Atlantique : 60 000 camions/an y transitent par le fer,
- Un outil pour le fonctionnement économique du territoire : 9 des 10 plus grandes entreprises industrielles et commerciales locales sont des clients réguliers du CEF (Turbomeca, Labeyrie, Dassault, Quicksilver, Bonnet névé, Renaudin, Celsa, ...),
- Un espace de logistique urbaine : base de livraison du dernier kilomètre auprès des commerçants du centre-ville de Bayonne.

728 trains y sont passés en 2016 pour 670 000 tonnes de marchandises et 1 000 entrées/sorties quotidiennes de poids lourds.

La plateforme multimodale du CEF est l'un des plus grands sites logistiques de Nouvelle-Aquitaine avec en moyenne chaque jour 4 trains fret. Or, les infrastructures actuelles du CEF ne répondent plus aux besoins de croissance et de développement des opérateurs historiques qui prévoient une augmentation du volume de marchandises avec un passage de 50 000 Unités de Transport Intermodal (UTI) à 115 000 UTI en moins de 10 ans.

Un nouvel opérateur souhaite par ailleurs créer une nouvelle autoroute Ferroviaire entre Cherbourg et Mouguerre, il prévoit de transporter par le rail 25 000 UTI/an. L'Etat, les Régions Bretagne, Normandie et Nouvelle Aquitaine soutiennent ce projet d'autoroute ferroviaire, SNCF Réseau a démarré au printemps 2021 des travaux d'adaptation de ses ouvrages au gabarit des trains d'autoroute ferroviaire.

Face à ce constat, la Communauté Pays Basque a engagé, dès 2017, avec les opérateurs ferroviaires concernés, une réflexion partenariale pour élaborer un projet stratégique de développement du CEF. Afin de répondre aux besoins des opérateurs privés, la Communauté Pays Basque souhaite réaliser un programme d'investissements ambitieux préalablement aux projets de développement des opérateurs privés.

5.2.5. Les projets d'amélioration des déplacements dans un contexte supra-communal

Plan de mobilité Pays Basque-Adour

Une enquête publique du projet de Plan de mobilité Pays Basque-Adour a eu lieu du 22 avril au 27 mai 2021.

Le Plan de mobilité s'articule autour de trois axes :

- Axe transitions : moins se déplacer, mieux se déplacer,
- Axe cohésion : permettre à toutes et tous de se déplacer,
- Axe entraînement : faire pour et avec les usagers.

Il s'impose au PLU.

Le Schéma Régional des Infrastructures de Transports (SRIT)

Le Schéma Régional des Infrastructures de Transports (SRIT), approuvé par le Conseil Régional en juillet 2010, est un document d'orientation et de planification régionale des transports de voyageurs et de marchandises, constituant ainsi le volet transport du Schéma régional d'aménagement et de développement durable du territoire. Les objectifs à travers les schémas de services voyageurs et marchandises et les schémas d'infrastructures sont les suivants au niveau de l'agglomération basco-landaise et le Pays Basque :

- Renforcer le positionnement de l'agglomération et du Pays,
- Relier les centres urbains de l'agglomération et du Pays Basque,
- Développer l'offre de transports collectifs,
- Mettre la voiture à sa juste place,
- Promouvoir la mobilité douce,
- Développer une démarche de « management » de la mobilité,
- Mettre en place une gouvernance de la mobilité.

Le SRIT met en avant l'existence de 3 outils stratégiques pour favoriser le transport de marchandises par les voies ferroviaires et maritime : la plateforme Hendaye/Irun, le CEF de Mouguerre et le Port de Bayonne. Cette fonction logistique constitue une activité économique très importante pour le territoire.

Les volontés de transfert modal de la route vers des modes plus respectueux de l'environnement laissent présager un fort développement de ces sites et vont constituer une opportunité à saisir.

La mise à niveau de ces unités logistiques passe par :

- L'aménagement des infrastructures permettant le transfert des marchandises :
 - Plate-forme Hendaye/Irun : modernisation des infrastructures pour une augmentation de la capacité (passer de 3 à 6 millions de tonnes),
 - Centre Européen de Fret de Mouguerre : développement des entreprises existantes et création de l'autoroute ferroviaire,
 - Port de Bayonne : ouverture et développement de lignes régulières conteneurs et/ou Roll-on Roll-off (RoRo - transport de remorques).
- Le renforcement de l'accessibilité routière aux sites,
- Une mise en synergie des sites permettant de proposer une offre globale route/fer/mer.

Le SRIT met également en avant la nécessité pour l'agglomération bayonnaise de répondre au fort développement des territoires périurbains où la voiture constitue le plus souvent l'unique mode de transport rationnel. Une desserte de ces secteurs renvoie à :

- Un élargissement du périmètre de transports urbains,
- Une coordination avec l'offre de transports collectifs (autocars) des Conseils généraux,
- La mise en place d'une offre de transport collectif significative,
- Un rabattement vers des parcs relais aux entrées de ville, d'où partiront les lignes structurantes,
- Une cohérence à trouver entre le développement de l'offre collective et les modes d'urbanisation future (localisation, densité, espaces publics, ...).

La mise en place d'une offre importante de transports collectifs, notamment en site propre, doit s'accompagner du développement de parcs relais en contact avec les principaux axes routiers. Cette offre de stationnement permettra également de répondre à un besoin de parcs de stationnement réservés au covoiturage, notamment en entrée d'agglomération ; comme par exemple sur le secteur Ametzondo (Bayonne Est, A64).

Le Grand Projet du Sud-Ouest

Par les deux décisions ministérielles du 30 mars 2012 et du 23 octobre 2013, le ministre des Transports a arrêté le tracé de référence des lignes nouvelles Bordeaux-Toulouse et Bordeaux-Espagne et défini le schéma de réalisation du GPSO en deux phases :

- La 1^{ère} phase constituée par les lignes nouvelles Bordeaux-Toulouse et Bordeaux-Dax fait l'objet d'une procédure de déclaration d'utilité publique, l'enquête préalable à la DUP étant achevée depuis le 8 décembre 2014,
- La 2^{ème} phase constituée par la ligne nouvelle entre Dax et la frontière franco-espagnole fera l'objet d'une enquête préalable à la déclaration d'utilité publique ultérieure.

Le tracé de référence de la section Dax – frontière espagnole du projet de ligne nouvelle traverse la commune de Mouguerre.

Début septembre 2021, le Premier Ministre a confié une mission de coordination au Préfet de la région Occitanie pour mettre au point d'ici avril 2022 avec les collectivités d'Occitanie et de Nouvelle-Aquitaine un protocole de financement pour le GPSO et constituer, sous forme d'un établissement public local, une société de financement/de projet, à mettre en place par ordonnance en application de la Loi d'Orientations sur les Mobilités du 24 décembre 2019 (article 4).

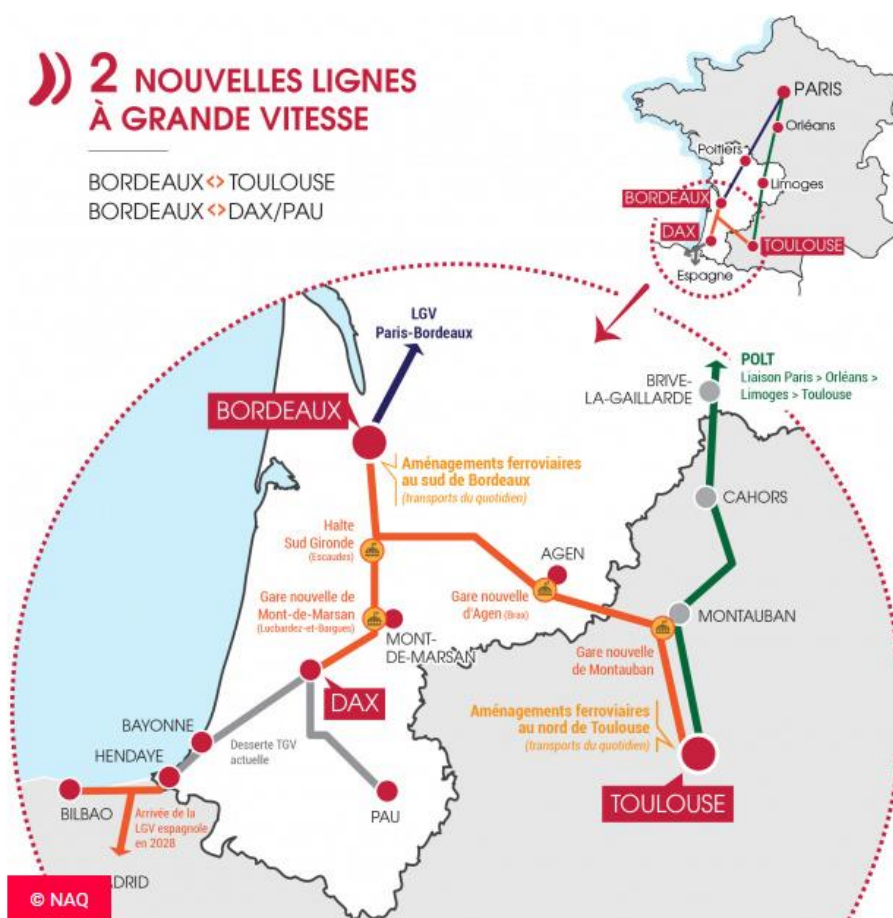


Figure 29- Les deux lignes GPSO (Source : région Nouvelle-Aquitaine)

5.2.6. L'inventaire de la capacité de stationnement

La commune dispose de plusieurs parcs de stationnement sur son territoire, permettant de répondre aux besoins quotidiens des habitants.

La majorité de stationnement se trouve dans le centre-bourg de Mouguerre ou à proximité :

- Ecole du bourg : 34 places, 1 PMR,
- Complexe Haitz Ondoan : 32 places, 3 PMR, 2 bornes de recharge électrique,
- Centre-bourg (place du 19 mars) : 26 places, 1 PMR,
- Frontons : 24 places, 2 PMR,
- Cimetière : 30 places.

La mairie et ses environs immédiats accueillent également plusieurs poches de stationnement :

- Mairie : 8 places, 2 PMR,
- Résidence et lotissement Aguerra : 110 places, 6 PMR,
- Croix de Mouguerre : 35 places.

Au Nord de la commune, le stationnement est destiné aux usagers des équipements présents :

- Le Port : 20 places,
- Stade : 207 places, 3 PMR.

De multiples poches de stationnement se retrouve évidemment dans les zones d'activités de la commune, en premier lieu desquelles se trouve le Centre Européen de Fret.

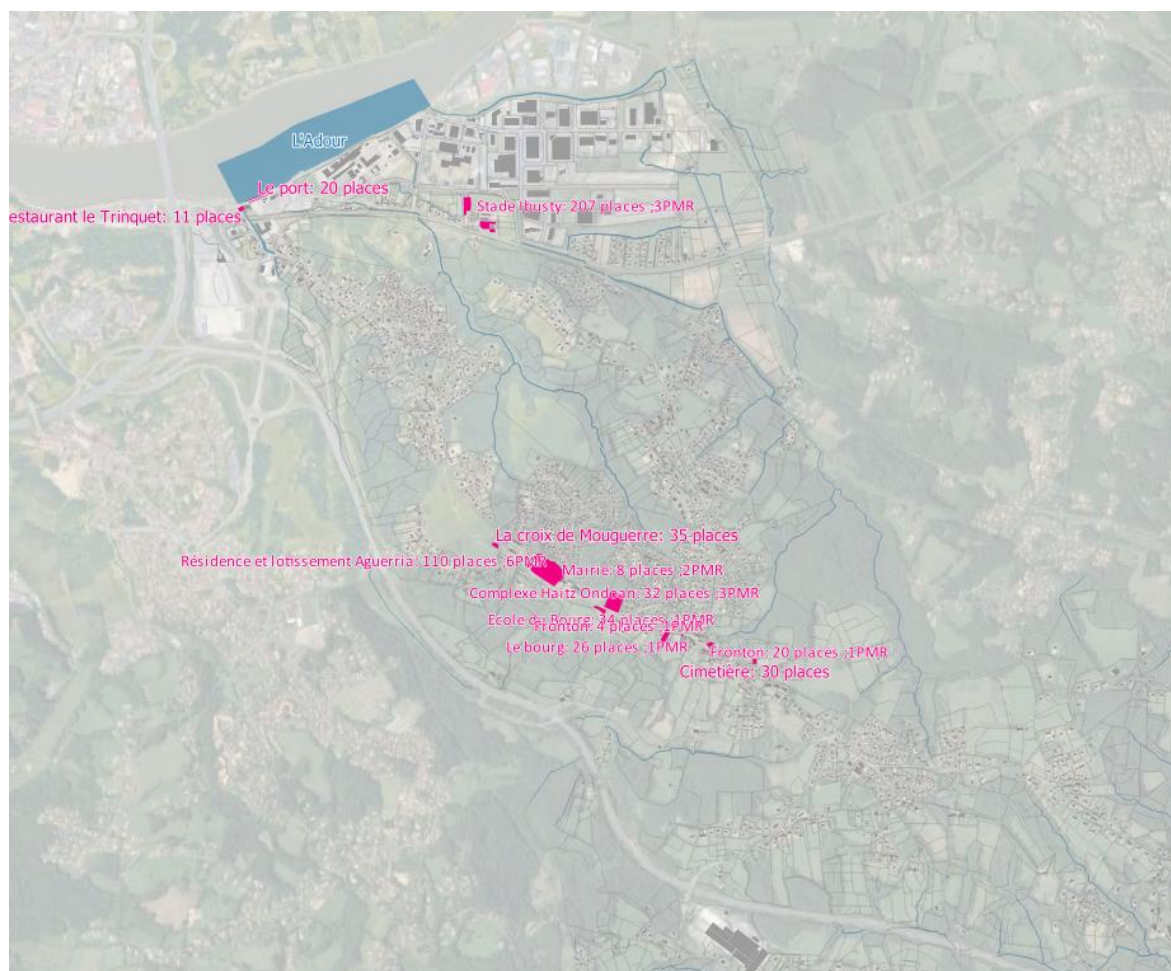


Figure 30- Inventaire des capacités de stationnement

5.2.7. Des transports en commun peu utilisés

Sur le plan des transports urbains, la commune n'est pas située dans le périmètre de transports urbains de l'agglomération bayonnaise. Il n'y a pas de PDU communal mais le PDU Pays-Basque Adour est en phase d'élaboration (cf. supra).



Figure 31- Périmètre des Transports Urbains de l'Agglomération Côte Basque Adour

Une offre du Conseil Départemental existe avec deux lignes desservant la commune :

- Ligne 812 : Bayonne-Urt-La Bastide de Clairence (2 arrêts CEF dans le bas de Mouguerre),
- Ligne 813 : Bayonne-Hasparren-Cambo les Bains (5 arrêts sur la RD712 en centre-bourg).

813		Cambo-les-Bains → Hasparren → Bayonne									
		Circule du lundi au vendredi					Circule du lundi au samedi				
Commune	Arrêt	6:30	7:00	7:35	8:30	11:00	13:00	15:30	17:00	18:20	
CAMBO-LES-BAINS	Gare SNCF	6:30	7:00	7:35	8:30	11:00	13:00	15:30	17:00	18:20	+
CAMBO-LES-BAINS	Place Solaude	6:35	7:05	7:40	8:35	11:05	13:05	15:35	17:05	18:25	
CAMBO-LES-BAINS	Point des Thèmes	6:39	7:09	7:44	8:39	11:09	13:09	15:39	17:09	18:29	
CAMBO-LES-BAINS	Lotissement Aréata	6:41	7:11	7:46	8:41	11:11	13:11	15:41	17:11	18:31	
HASPARREN	Urcuit	6:46	7:16	7:51	8:46	11:16	13:16	15:46	17:16	18:36	
HASPARREN	CIA	6:48	7:18	7:53	8:48	11:18	13:18	15:48	17:18	18:38	
HASPARREN	Mendrala	6:51	7:21	7:56	8:51	11:21	13:21	15:51	17:21	18:41	
HASPARREN	Place Rarasa	6:53	7:23	7:58	8:53	11:23	13:23	15:53	17:23	18:43	
HASPARREN	Eyherria	6:55	7:25	8:00	8:55	11:25	13:25	15:55	17:25	18:45	
HASPARREN	Salle d'été	6:58	7:28	8:03	8:58	11:28	13:28	15:58	17:28	18:48	
BRISCOUS	Pagetta	7:01	7:31	8:06	9:01	11:31	13:31	16:01	17:31	18:51	
BRISCOUS	Bourg	-	7:36	-	9:06	11:36	13:36	-	17:36	-	
BRISCOUS	Lotissement Isola	-	7:39	-	9:09	11:39	13:39	-	17:39	-	
BRISCOUS	Les Salines	-	7:40	-	9:10	11:40	13:40	-	17:40	-	
MOUGUERRE	Caraila	-	7:47	-	9:17	11:47	13:47	-	17:47	-	
MOUGUERRE	Mendilakur	-	7:48	-	9:18	11:48	13:48	-	17:48	-	
MOUGUERRE	Eglise du Bourg	-	7:50	-	9:20	11:50	13:50	-	17:50	-	
MOUGUERRE	Centre de Mouguerre	-	7:51	-	9:21	11:51	13:51	-	17:51	-	
MOUGUERRE	Ecole du Port	-	7:54	-	9:24	11:54	13:54	-	17:54	-	
BAYONNE	Centre commercial Anetzondo	7:11	7:55	8:16	9:25	11:55	13:55	16:11	17:55	19:01	+
BAYONNE	Quai Ringlandy	7:13	7:57	8:18	9:27	11:57	13:57	16:13	17:57	19:03	
BAYONNE	La Nautilique	7:14	7:58	8:19	9:28	11:58	13:58	16:14	17:58	19:04	
BAYONNE	Richard Bouffiers	7:18	8:02	8:23	9:32	12:02	14:02	16:18	18:02	19:08	+
BAYONNE	Gare SNCF	7:22	8:06	8:27	9:36	12:06	14:06	16:22	18:06	19:12	+
BAYONNE	Place des Baques	7:26	8:10	8:31	9:40	12:10	14:10	16:26	18:10	19:16	+

812		Bayonne → Urt → La Bastide-Clairence									
		Circule du lundi au vendredi					Circule du lundi au samedi				
Commune	Arrêt	08:15	11:45	17:15	18:30		08:20	11:50	17:20	18:35	
BAYONNE	Place des Baques	08:15	11:45	17:15	18:30	+	08:20	11:50	17:20	18:35	+
BAYONNE	Gare SNCF	08:20	11:50	17:20	18:35		08:23	11:53	17:23	18:38	+
BAYONNE	Richard Bouffiers	08:23	11:53	17:23	18:38		08:25	11:55	17:25	18:40	
BAYONNE	La Nautilique	08:25	11:55	17:25	18:40		08:27	11:57	17:27	18:42	
BAYONNE	Quai Ringlandy	08:27	11:57	17:27	18:42		08:30	12:00	17:30	18:45	+
BAYONNE	Centre C4 Anetzondo	08:30	12:00	17:30	18:45	+	08:33	12:03	17:33	18:48	
MOUGUERRE	Centre d'Europe de l'est	08:33	12:03	17:33	18:48		08:37	12:07	17:37	18:52	
MOUGUERRE	Barrière de Mouguerre	08:37	12:07	17:37	18:52		08:40	12:10	17:40	18:55	
LANONCE	Doria	08:40	12:10	17:40	18:55		08:42	12:12	17:42	18:57	
LANONCE	Tedeccha	08:42	12:12	17:42	18:57		08:43	12:13	17:43	18:58	
LANONCE	Bourg Abbaye	08:43	12:13	17:43	18:58		08:48	12:18	17:48	19:03	
URCUIT	Château d'eau	08:48	12:18	17:48	19:03		08:49	12:19	17:49	19:04	
URCUIT	Destinée	08:49	12:19	17:49	19:04		08:51	12:21	17:51	19:06	
URCUIT	Bourg	08:51	12:21	17:51	19:06		08:56	12:26	17:56	19:11	
URCUIT	Centre de secours	08:56	12:26	17:56	19:11		08:58	12:28	17:58	19:13	
URT	Place	08:58	12:28	17:58	19:13		09:00	12:30	18:00	19:15	
URT	Les Coteaux	09:00	12:30	18:00	19:15		-	12:45	18:15	-	
LA BASTIDE CLAIRENCE	Bourg	-	12:45	18:15	-		-	-	-	-	

La Bastide-Clairence → Urt → Bayonne											
		Circule du lundi au vendredi					Circule du lundi au samedi				
Commune	Arrêt	09:15	13:00	18:30			09:00	13:15	18:45		
LA BASTIDE CLAIRENCE	Bourg	-	09:15	13:00	18:30		07:00	09:30	13:15	18:45	
URT	Les Coteaux	07:00	09:30	13:15	18:45		07:02	09:32	13:17	18:47	
URT	Place	07:02	09:32	13:17	18:47		07:04	09:34	13:19	18:49	
URT	Centre de secours	07:04	09:34	13:19	18:49		07:09	09:39	13:24	18:54	
URCUIT	Bourg	07:09	09:39	13:24	18:54		07:11	09:41	13:26	18:56	
URCUIT	Destinée	07:11	09:41	13:26	18:56		07:12	09:42	13:27	18:57	
URCUIT	Château d'eau	07:12	09:42	13:27	18:57		07:17	09:47	13:32	19:02	
LANONCE	Bourg Abbaye	07:17	09:47	13:32	19:02		07:18	09:48	13:33	19:03	
LANONCE	Tedeccha	07:18	09:48	13:33	19:03		07:20	09:50	13:35	19:05	
LANONCE	Doria	07:20	09:50	13:35	19:05		07:23	09:53	13:38	19:08	
MOUGUERRE	Barrière de Mouguerre	07:23	09:53	13:38	19:08		07:27	09:57	13:42	19:12	
MOUGUERRE	Centre d'Europe de l'est	07:27	09:57	13:42	19:12		07:30	10:00	13:45	19:15	+
BAYONNE	Centre C4 Anetzondo	07:30	10:00	13:45	19:15	+	07:33	10:03	13:48	19:18	
BAYONNE	Quai Ringlandy	07:33	10:03	13:48	19:18		07:35	10:05	13:50	19:20	
BAYONNE	La Nautilique	07:35	10:05	13:50	19:20		07:37	10:07	13:52	19:22	
BAYONNE	Richard Bouffiers	07:37	10:07	13:52	19:22		07:40	10:10	13:55	19:25	+
BAYONNE	Gare SNCF	07:40	10:10	13:55	19:25	+	07:45	10:15	14:00	19:30	+
BAYONNE	Place des Baques	07:45	10:15	14:00	19:30	+					



Sur le plan des transports scolaires, le ramassage en bus vers les collèges et lycées du BAB est organisé par le Conseil Départemental.

Sur le plan ferroviaire, la commune est desservie par les lignes TGV et TER Bordeaux-Hendaye, via la gare de Bayonne à 7 km environ. La ligne TER supporte un trafic de 20 trains quotidiens (source : SNCF Réseau).

Sur le plan aérien, la commune se situe à environ 15 km de l'aéroport Biarritz Pays Basque dont les chiffres clés en 2015 sont les suivants :

- 1 039 817 mouvements passagers,
- 812 590 mouvements de passagers nationaux,

- 226 756 mouvements de passagers internationaux,
- 2,31 % de croissance en 2015 par rapport à 2014,
- 9 742 mouvements commerciaux,
- 10 compagnies aériennes,
- 18 lignes régulières.

5.2.8. Une amorce de prise en compte des « liaisons douces »

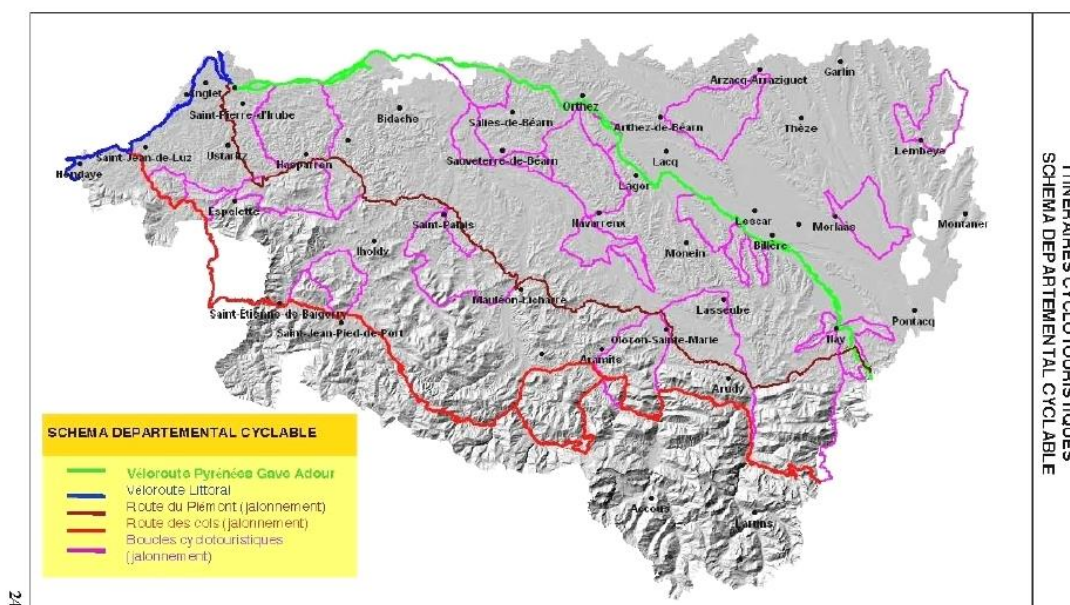
Le long de la RD 712 entre l'école publique et la Croix de Mouguerre, il existe une promenade en belvédère aménagée par la commune.

Des cheminements piétonniers « historiques » sillonnent également la commune, et, de plus récents existent dans les nouveaux lotissements. Mais ils sont peu mis en valeur. Cela nécessite la mise en place d'un schéma cohérent permettant de les relier entre eux et de créer des itinéraires protégés et agréables vers le bourg.

La commune est d'ailleurs desservie par le GR 8 reliant le quartier du Port à la Route des Cimes en passant par la Croix de Mouguerre.

Le Schéma Régional Véloroutes Voies Vertes (SRVTV) a été adopté en 2002 par l'Etat et le Conseil régional d'Aquitaine. Intégrant les itinéraires européens et nationaux inscrits dans le SNVTV, ainsi que les projets départementaux et locaux, le schéma régional est actuellement soumis à l'avis du MEDDE/CGDD.

La véloroute 81, qui relie Bayonne à Lestelle-Bétharamm, est en cours de création. Une partie a été réalisée sur la commune de Mouguerre pour rejoindre Lahonce en bords d'Adour.



24

ITINERAIRES CYCLOTOURISTIQUES
SCHEMA DEPARTEMENTAL CYCLABLE

5.3. LES SERVICES PUBLICS D'INFRASTRUCTURES

5.3.1. L'eau potable

L'eau qui alimente la commune vient de plusieurs ressources : majoritairement d'une prise d'eau dans le Nive à Ustaritz et en complément des eaux de source de la ville de Bayonne (source de Laxia captée sur la commune d'Ixassou et sources de l'Ursuya captées sur les communes d'Hasparren et de Cambo-les-Bains).

L'ensemble de ces ressources est doté des périmètres de protection réglementaires et les eaux distribuées sont de bonne qualité.

Une interconnexion avec le sud des Landes permet de sécuriser cette alimentation. L'eau est produite dans l'usine d'Ondres alimentée par six forages situés sur cette même commune.

La compatibilité entre les performances des réseaux et les projets d'aménagement sera vérifiée.

La commune a transféré sa compétence au Syndicat Mixte URA, adhérent au Syndicat mixte de l'usine de la Nive (SMUN). L'ensemble des installations est exploité par la société lyonnaise des eaux.

Les données sur les prélèvements sont disponibles sur le site d'information sur l'eau : <http://adour-garonne.eaufrance.fr>.

5.3.2. La défense incendie

■ Rappel des dispositions générales

Ressources en eau pour la défense contre l'incendie :

La défense incendie d'une commune doit être assurée conformément aux dispositions fixées par la circulaire interministérielle n° 465 du 10 décembre 1951. D'une manière générale, il doit être prévu l'implantation de poteaux (ou bouches) d'incendie normalisés de Ø 100 mm alimentés par des canalisations d'eau de diamètre au moins égal à 100 mm susceptibles de fournir en toutes circonstances un débit minimum de 1 000 l/mn à la pression minimale d'un bar pendant deux heures. Ces prises d'eau, distantes de 200 à 300 mètres les unes des autres doivent être réparties en fonction des risques à défendre. En zone rurale, la distance (par cheminement) entre le point d'eau réglementaire et le risque le plus éloigné peut-être de 400 m au maximum. Si le réseau d'eau est insuffisant, il peut être prescrit, la création de réserves d'eau d'incendie de 120 m³ ou de 60 m³, selon l'importance des risques, ou l'aménagement des points d'eau naturels.

Etablissement Recevant du Public :

L'article R 123-4 du code de la construction et de l'habitation stipule que les Etablissements Recevant du Public doivent avoir une ou plusieurs façades en bordures des voies ou d'espaces libres permettant l'évacuation du public, l'accès et la mise en œuvre des moyens de secours et de lutte contre l'incendie.

Bâtiments d'habitation :

Les dispositions de l'article 4 de l'arrêté du 31 janvier 1986 relatif à la protection des bâtiments d'habitation contre l'incendie sont applicables, en particulier en ce qui concerne la largeur des chemins d'accès qui doit être au moins égale à trois mètres.

■ Etat de la défense incendie sur la commune de Mouguerre

Un centre d'incendie et de secours (CIS) se trouve sur la commune d'Anglet. Il fait partie du groupement Ouest rattaché au SDIS 64 (Service départemental d'incendie et de secours).

Suite à l'étude de défense extérieure contre l'incendie (DECI) et accessibilité de septembre 2016, le SDIS a établi une liste d'actions visant à poursuivre l'amélioration de la défense incendie de l'intercommunalité et notamment des actions sur le réseau d'eau.

5.3.3. L'assainissement

5.3.3.1. Assainissement collectif

Système de collecte

(Source : SDDE 2019)

Le réseau de Mouguerre comprend deux antennes principales, celle qui dessert le bourg et celle qui collecte les effluents de la zone industrielle. L'ancienne station de Mouguerre Zone Industrielle a été transformée en poste de refoulement. Les effluents du bourg transitent également par un poste de relevage pour atteindre le site de traitement.

Les eaux collectées sont traitées au niveau de la STEP du bourg d'une capacité de 12 000 équivalents-habitants.

La station a été mise en service le 1er octobre 2011.

A partir des données d'auto surveillance transmises par l'exploitant pour l'année 2019, on observe que :

- En moyenne annuelle, le réseau collecte 766 m³/j. Si seuls les jours de temps sec sont considérés, cette moyenne chute à 539 m³/j, pour un débit nominal par temps sec de 1850 m³/j.
- Le réseau collecte des eaux pluviales et les débits augmentent de façon importante à chaque épisode pluvieux. Pour les pluies particulièrement importantes de janvier -février (160 mm en 2 semaines), mai (88 mm en 72 h), novembre (291 mm de pluie sur la première quinzaine) et décembre (68 mm en 48h), le flux véhiculé par le réseau peut dépasser 2 000 m³/j et atteindre ponctuellement 3 000 m³/j.

La station étant équipée d'un bassin tampon pour réguler les flux par temps de pluie, on ne note quasiment aucun déversement d'effluent brut (0.16% des débits collectés répartis sur 10 journées).

- L'effluent brut est normalement concentré par temps sec (DCO : 500 à 1 060 mg/l), il est plus ou moins dilué par temps de pluie.
- Les flux de pollution mesurés à l'entrée de la station, calculés à partir de la DBO5 pondérée par la DCO, varient de 1 450 à 7 700 EH organiques (1 200 à 4 000 EH organiques en 2018). La moyenne de toutes les mesures se situe à 3 200 EH (2 700 EH par temps sec, ce qui permet de penser qu'une remise en suspension des dépôts se produit dans les canalisations quand il peut).

Le suivi départemental 2019 a été réalisé par le biais de deux visites simples. Les derniers bilans datent d'avril et septembre 2018 avec respectivement des débits collectés de 512 m³/j (temps légèrement humide) et 369 m³/j (temps sec). Les flux de pollution représentaient respectivement 3 050 et 3 040 EH.

Caractéristiques de la station d'épuration

Le dimensionnement de la station d'épuration de Mouguerre tient compte d'une fraction d'eaux claires parasites permanentes (50 m³/j) et d'une fraction d'eaux pluviales. Cette capacité hydraulique importante (1 850 m³/j), lui permet de traiter une grande partie des débits supplémentaires collectés par temps de pluie. La capacité hydraulique de la station n'a été dépassée que pour 27 jours (30 journées en 2018). Le by-pass situé à l'entrée de la station est très peu actif.

Pour les auto surveillances de 2019, les taux de charge organiques de la station sont très variables : de 11 à 58%, avec une moyenne à 24%, la moyenne de temps sec étant également à 24%.

La station a traité la quasi-totalité des effluents qu'elle a reçus, seuls 0,2% ont été by-passés par le déversoir en tête de station (comme en 2018).

Les boues résiduairees sont déshydratées puis valorisées en centres de compostage du groupe Terralys.

Entre le 1er janvier et le 24 juillet 2019, 78 tonnes de boues avaient été évacuées vers un centre de compostage TERRALYS.

Station	Mouguerre - ZI
Capacité (Eq Hab)	12 000
Charge nominale DBO5 (kg/j)	720
Charge nominale DCO (kg/j)	1 440
Charge nominale MES (kg/j)	1 080
Débit nominal temps sec (m³/j)	1 850
Débit nominal temps de pluie (m³/j)	2 070
Milieu récepteur	Adour

5.3.3.2. Assainissement non collectif

L'assainissement non collectif, appelé aussi assainissement autonome, est un système de traitement des eaux sans raccordement général. La commune, ou le syndicat ayant la compétence « assainissement non collectif », doit tout-de-même en exercer le contrôle (conception, exécution, fonctionnement, entretien).

Ce système peut être mieux adapté dans les cas suivants :

- Si la nature des sols ou la superficie des parcelles permet une bonne infiltration de l'eau,
- S'il l'habitat est diffus, ne permettant pas l'optimisation d'un système de réseaux collectifs d'assainissement,
- Si l'installation de réseau supplémentaire engendrerait,
- Un suréquipement, et conduisant ainsi à des difficultés d'exploitation.

Les « eaux grises » d'un tel système d'assainissement sont collectées puis traitées par l'infiltration du sol. Il est possible que la nature du sol ne permette pas l'infiltration ou deviennent saturée, dans ce cas il conviendrait de réfléchir à d'autres solutions comme le rejet en milieux naturel.

Le contrôle de l'assainissement non collectif sur le territoire de Mouguerre est assuré par le syndicat d'assainissement autonome de l'Adour (S3A).

Au-delà de son rôle de conseil auprès des usagers et des collectivités, le S3A s'investit également dans la réhabilitation des installations défectueuses. Suite à un diagnostic, une carte de l'état de conformité des systèmes d'épuration a été établie. On note que de nombreux ouvrages nécessitent des compléments techniques pour améliorer l'épuration des eaux usées.

Toutefois, pour les installations qui présentent un risque sanitaire et une pollution avérée, il est engagé un programme de réhabilitation qui reçoit le soutien financier du Conseil Général des Pyrénées Atlantiques et de l'Agence de l'Eau Adour Garonne.

Le contrôle des installations tous les quatre ans a engendré une redevance de 34€ / an.

5.3.3.3. Le pluvial

L'ensemble du territoire est desservi par un réseau pluvial, sous la forme de réseaux enterrés ou à ciel ouvert (fossés). Le schéma directeur est en cours d'élaboration à l'échelle de l'Agglomération.

5.3.4. La gestion et le traitement des déchets

La commune de Mouguerre doit prendre en compte le Plan départemental d'élimination des déchets ménagers et assimilés approuvé le 12 mai 2009.

La gestion de la collecte et du traitement des déchets ménagers constitue un outil essentiel de la maîtrise de la qualité des eaux de surface. D'une part, le développement urbain devra être conçu de manière à faciliter la mise en place du service de collecte et, d'autre part, le traitement devra être assuré dans des conditions conformes à la réglementation en vigueur.

La communauté d'agglomération assure en régie la collecte ainsi que la gestion des deux déchetteries (Lahonce et Villefranque) présentes sur le territoire communautaire. La part traitement est assurée par le Syndicat Mixte Bil ta Garbi.

5.3.4.1. La collecte

La collecte de ces déchets est assurée en régie (3 bennes de collecte des déchets et 9 agents de collecte). Elle s'effectue, en fonction des quartiers de la Communauté, soit en porte-à-porte, soit en point de regroupement.

- Les ordures ménagères sont collectées une fois par semaine (Mardi ou Jeudi selon les secteurs de la commune de Mouguerre),
- Les emballages ménagers, papiers, revues, journaux et magazines sont collectés tous les 15 jours (vendredi ou Mercredi selon les secteurs de la commune de Mouguerre).

6. BILAN DU DOCUMENT D'URBANISME EN VIGUEUR ET ANALYSE DE LA CONSOMMATION DE L'ESPACE

6.1. RAPPEL DES DISPOSITIONS DU PLU EN VIGUEUR

La commune de Mouguerre dispose d'un Plan Local d'Urbanisme depuis 2005, qui a fait l'objet de multiples modifications (2007, octobre et décembre 2009, 2010, janvier et décembre 2011 et 2014) ; dont la dernière en avril 2016 qui visait à :

- Maintenir le PLU compatible avec le SCOT dont le DOO est opposable depuis février 2014,
- Respecter les formes urbaines et architecturales existantes et éviter des opérations irréversibles qui viendraient déséquilibrer le territoire du fait de la suppression des COS et des superficies minimales par la loi ALUR.

Une MECDU (Mise en Compatibilité du Document d'Urbanisme) est en cours afin de permettre la réalisation de la ZAC (Zone d'Aménagement Concerté) Hiribarnea.

Pour organiser le développement communal, un certain nombre d'orientations ont été affichées dans le cadre du PADD du PLU en vigueur selon les trois axes suivants :

- Maitriser et préparer le développement résidentiel :
 - Préserver et qualifier les zones résidentielles existantes,
 - Organiser une nouvelle offre foncière de qualité pour promouvoir la mixité résidentielle,
 - Préparer et anticiper le développement futur de la commune en gérant les ressources foncières.
- Développement économique :
 - Dynamiser l'appareil commercial du bourg,
 - Poursuivre le développement du pôle économique existant,
 - Préparer de nouveaux sites à vocation économique,
 - Préserver une activité agricole viable.
- Préserver la qualité environnementale
 - Protéger les espaces naturels,
 - Valoriser les paysages,
 - Gérer les contraintes environnementales et les ressources communales.

Les paragraphes suivants synthétisent le bilan du PLU en vigueur que dressent les élus au démarrage de la procédure de révision.

6.2. BILAN PAR RAPPORT AUX OBJECTIFS FIXES DU PLU EN VIGUEUR

6.2.1. Axe 1 : maitriser et préparer le développement résidentiel

Orientations du PLU de 2005	Bilan en 2016
<p>Préserver et qualifier les zones résidentielles existantes</p> <p><i>Bourg / La Cote / La rue de Cigaro / Le Port / Elizaberri</i></p>	<p>Le développement du Port est maitrisé par l'existence d'un PPRI approuvé en 2008.</p> <p>Le bilan est jugé plutôt positif, sauf sur Cigaro où un projet de collectifs n'avait pas été imaginé dans le PLU de 2005. Cependant, la densité et la bonne insertion paysagère (70 logts environ) permettent une bonne intégration dans le tissu existant.</p> <p>Elizaberri : le projet de STEP initial a été abandonné. Le caractère de « quartier » doit être à préserver. Seul le comblement de dents creuses possibles doit être autorisé pour ne pas permettre notamment de second front.</p>
<p>Organiser une nouvelle offre foncière de qualité pour promouvoir la mixité résidentielle</p> <p><i>Bourg / Elizaberri / Cigaro / Oyhenartia</i></p>	<p>Une mixité sociale a été réalisée sur l'ensemble des dernières opérations.</p> <p>La règle des 35% de logements locatif sociaux pour toutes opérations de plus de 6 lgts a des retombées bénéfiques sur des secteurs structurants comme le Bourg, et les quartiers Cigaro et Oyhenartia.</p>
<p>Préparer et anticiper le développement futur de la commune en gérant les ressources foncières</p> <p><i>Hiribarnia, Elizaberri</i></p>	<p>Le PLU en vigueur a permis une bonne maitrise foncière dans l'espace.</p> <p>Dans le temps, la volonté est d'aller plus vite par la réalisation d'opérations structurantes (Hiribarnea et Oyhenartia).</p> <p>Ressources foncières à enjeux : devenir des zones agricoles et naturelles faisant l'objet de pression foncière.</p>

6.2.2. Axe 2 : développement économique

Orientations du PLU de 2005	Bilan en 2016
<i>Dynamiser l'appareil commercial du bourg</i>	<p>La commune de Mouguerre dispose, pour les élus, d'un certain manque de commerces de proximité.</p> <p>Le projet d'Hiribarnea prévoit le développement d'une zone mixte favorisant l'implantation de commerces.</p> <p>La proximité de St Pierre d'Irrube et du BAB limite le développement commercial.</p> <p>Le Port : les élus estiment nécessaire de travailler sur la valorisation d'entrée de ville.</p>
<i>Poursuivre le développement du pôle économique existant</i> <i>secteur du Port / CEF</i>	<p>Le bilan semble plutôt positif et doit être poursuivi pour les élus.</p> <p>La révision du PLU peut être l'occasion d'affiner le règlement des zones pour distinguer ce qui est des activités industrielles du tertiaire.</p>
<i>Préparer de nouveaux sites à vocation économique</i> <i>Pagadoy / Ametzondo et Bidegaina</i>	<p>Les projets de zones économiques du Pagadoy et Bidegaina sont abandonnées.</p> <p>La zone d'activité Ametzondo (définie comme ZACOM au SCOT) a été réalisée.</p> <p>La zone du Portou et des Salines reste à développer.</p>
<i>Préserver une activité agricole viable</i>	<p>Une attention doit être portée aux terrains à proximité du bourg de par la forte pression foncière qui y existe.</p>

6.2.3. Axe 3 : préserver la qualité environnementale

Orientations du PLU de 2005	Bilan en 2016
Protéger les espaces naturels <i>croix de Mouguerre, boisements majeurs, Pourtou, Ardanabie, ...</i>	<p>Le bilan semble plutôt positif pour les élus. Cependant cette protection doit être confortée surtout sur la croix de Mouguerre.</p> <p>Les forêts sont gérées par l'ONF et un plan de gestion est en cours de réalisation.</p> <p>Sur la problématique des zones humides, une convention avec le CREN (inventaire zones humides) a été signée.</p>
Valoriser les paysages <i>cônes de vue, sites pittoresques, patrimoine, ...</i>	<p>Le bilan semble plutôt positif pour les élus et doit être conforté.</p>
Gérer les contraintes environnementales et les ressources communales	<p>Bois exploité par l'ONF.</p> <p>Plan de gestion avec Biotope (2010).</p>

6.3. ANALYSE DE LA CONSOMMATION D'ESPACE

6.3.1. Méthodologie

La consommation d'espace est calculée depuis 2010 (t0 du SCOT) jusqu'à 2020.

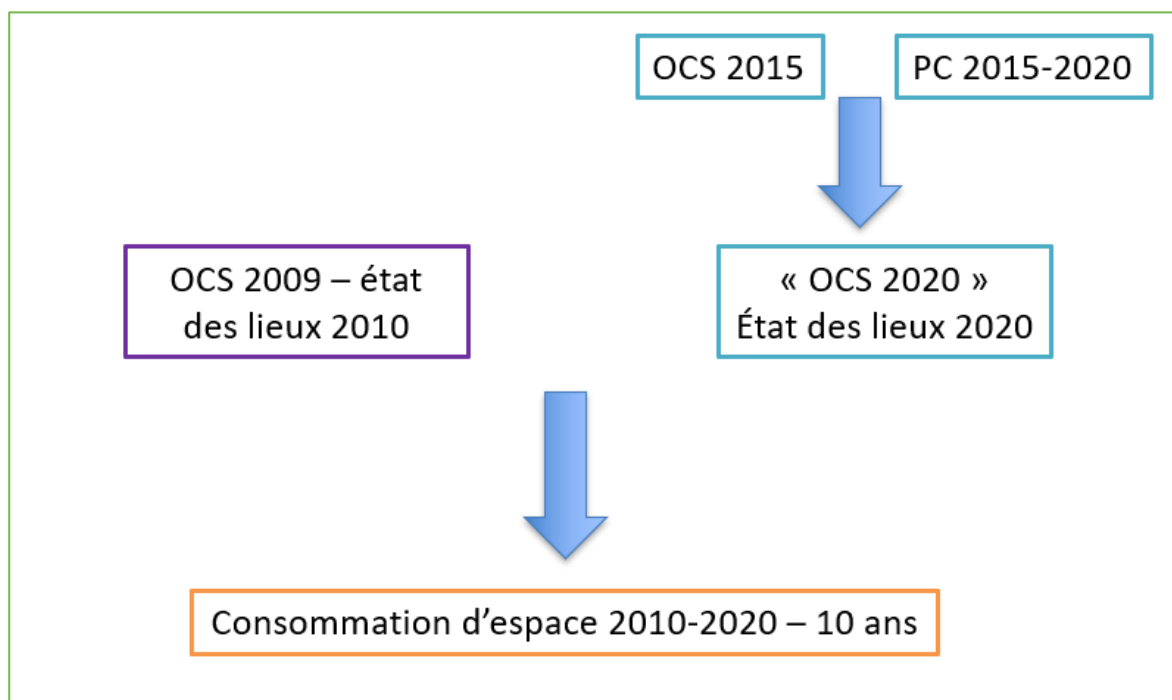
L'état des lieux 2010 (t0) est l'OCS (occupation des sols) 2009.

L'état des lieux 2020 a été calculé sur la base :

- De l'OCS 2015,
- Puis de la prise en compte des permis délivrés entre 2015 et 2020.

L'état des lieux 2020 correspond donc à un « OCS » 2020 construit sur la base de l'OCS 2015 et des permis délivrés depuis jusqu'à l'arrêt du PLU.

La carte ci-après illustre les trois niveaux d'OCS utilisés pour calculer la consommation d'espace sur les 10 dernières années.



L'OCS estimé en 2020 permet de définir la superficie « scot » des espaces urbains mixtes (qui comprennent les espaces urbains mixtes de l'OCS et les espaces urbains individuels diffus, hors zones économiques) à l'arrêt du PLU : 428 ha. Cette surface sert de référence au respect du SCOT (augmentation maximale de 0.4% des espaces urbains mixtes pour une augmentation de 1% de la population).

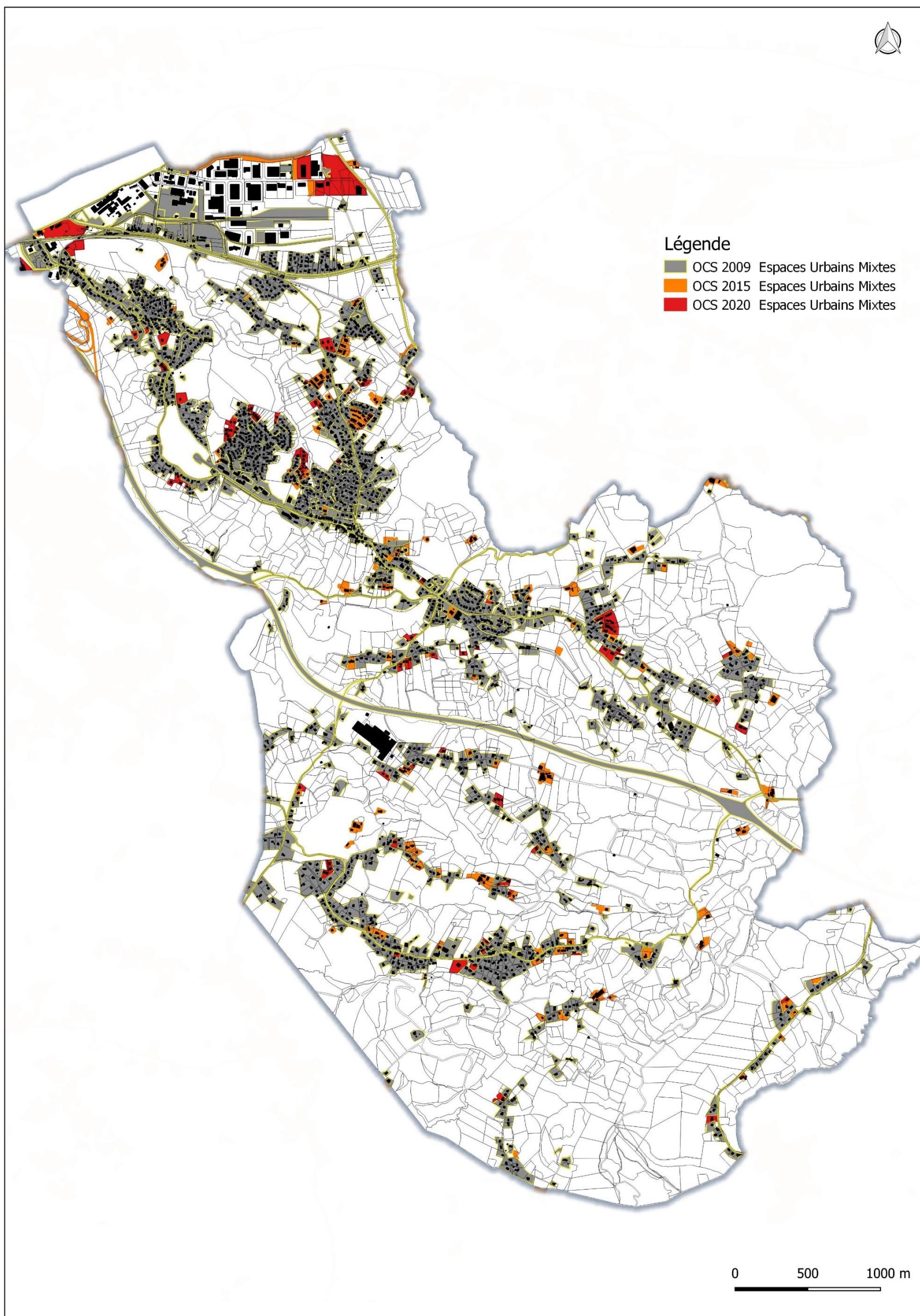
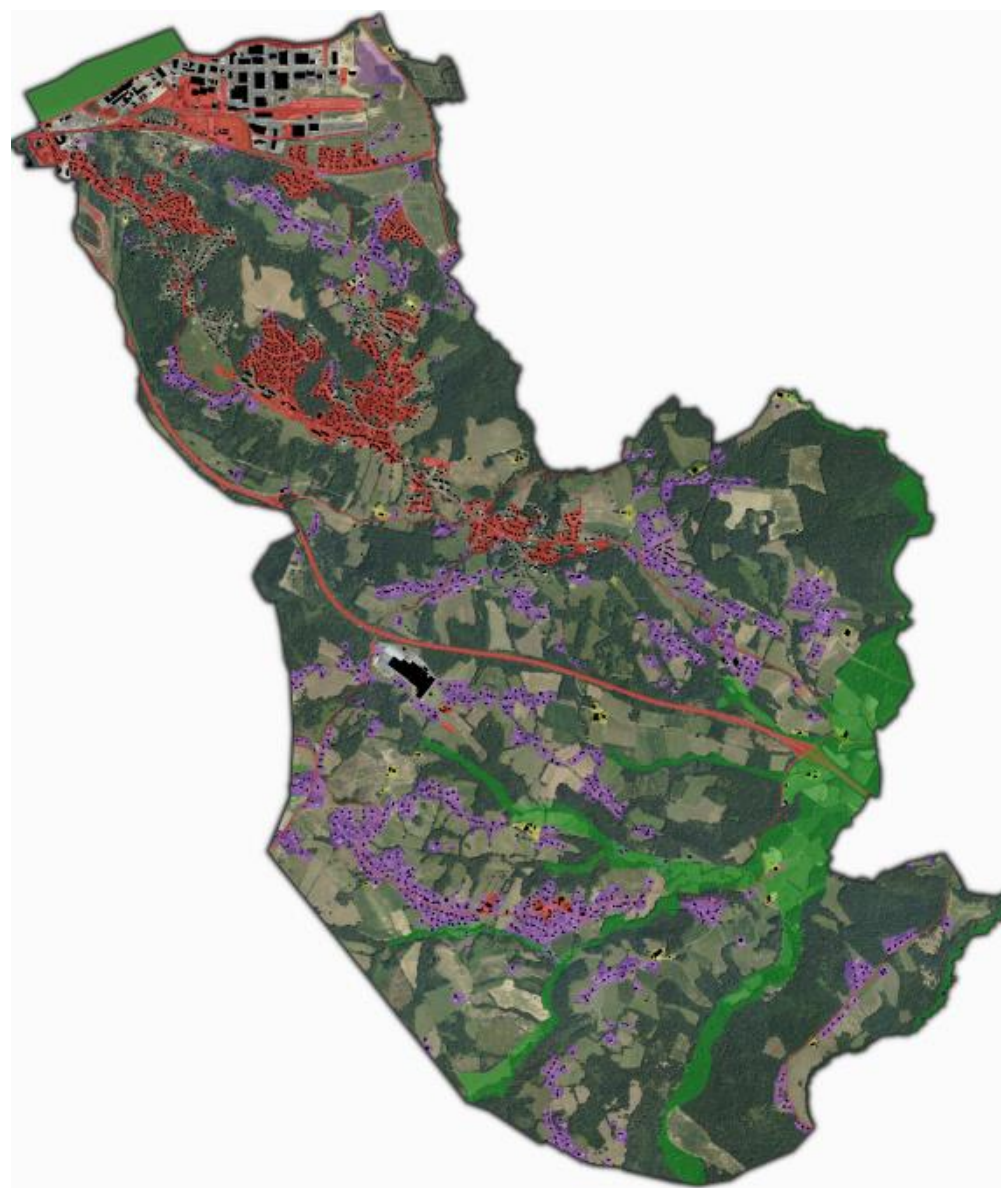


Figure 32- Evolution de la consommation d'espace depuis 2010 (OCS)



Légende

- Espaces urbains mixtes
- Espace urbain individuel diffus
- Sièges d'exploitation agricoles
- Zones Natura 2000

Figure 33- Espaces urbains mixtes et individuels diffus (zone « urbain mixte » du SCOT)

6.3.2. Consommation d'espace sur les dix dernières années et nombre de logements créés

En termes de consommation d'espaces agricoles, naturels et forestiers (consommation NAF), la commune de Mouguerre a observé une consommation foncière, entre 2010 et 2020, de :

- 31 ha pour l'habitat, représentant environ 410 logements,
- 14.01 ha pour les activités économiques,
- 0.5 ha pour l'équipement.

La forte pression constructive qu'observe le territoire se matérialise par un nombre important de nouveaux logements :

- 410 logements en extension (consommation d'espace) sur 31 ha,
- 204 logements en densification de l'espace urbain mixte 2010, sur 16 ha.

Soit une densité moyenne de **13 logements/ha**.

6.3.3. Evolution des espaces urbains mixtes depuis le T0 du SCOT

Il est intéressant de calculer l'augmentation de l'enveloppe urbaine de Mouguerre depuis 2010 en comparaison de l'objectif du SCOT (augmentation maximale de 0.4% maximale de l'enveloppe urbaine pour 1% de croissance démographique annuelle).

Au regard des données disponibles concernant la population (données INSEE), le calcul s'effectue sur la période 2010-2018.

En 2018, la superficie des espaces urbains mixtes est estimée (cf. méthode supra) à 419 ha.

	2010	2018	Evolution 2010-2018
Population	4 669 hab (estimation)	5 201 hab	+ 1,36 %/an
« espaces urbains mixtes » hors zones économiques (OCS)	383 ha	419 ha (estimation)	+ 1.17 %/an <i>(au lieu de 0,54%/an pour une évolution de la population de 1,36 % / an)</i>

Depuis 2010, Mouguerre a connu un taux d'artificialisation en « urbain mixte » (+ 1.17 %/an) supérieur aux prescriptions du SCOT (0.54%/an).

7. ANALYSE DE LA CAPACITE DE DENSIFICATION ET DE MUTATION DE L'ENSEMBLE DES ESPACES BATIS

Au regard du contexte urbain, architectural et paysager du bourg et des différents quartiers, mais également des problématiques d'assainissement existants, la capacité de densification et de mutation de l'espace déjà bâti n'est réelle que sur le bourg de Mouguerre, le quartier constitué d'Elizaberri et les quartiers isolés.

L'analyse de cette capacité de densification tient compte des dents creuses, des divisions parcellaires et renouvellement urbain (analyse quantitative et qualitative) dans l'enveloppe urbaine existante (PAU).

La méthodologie de délimitation de l'enveloppe existante et de l'estimation du potentiel de densification figure en annexe du Rapport de Présentation.

La carte ci-après illustre le potentiel de densification sur le territoire communal.

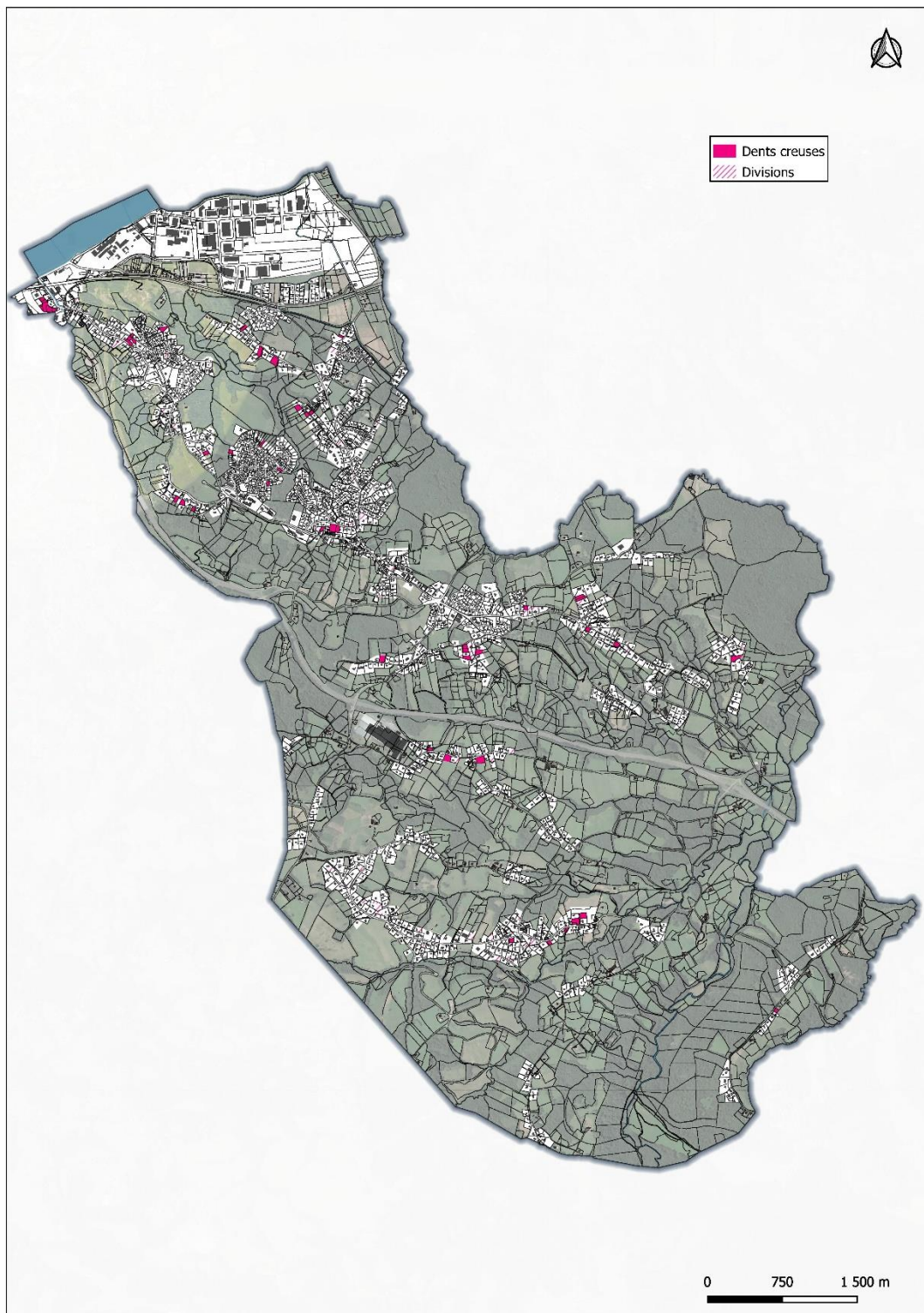


Figure 34- Potentiel de densification dans l'enveloppe urbaine existante

7.1. DENSIFICATION PAR COMPLEMENT DE DENTS CREUSES

La commune de Mouguerre dispose d'un potentiel de 5.71 ha de superficies urbanisables par comblement de dents creuses (en jaune sur les cartes ci-avant) au cœur de la partie actuellement urbanisée (PAU), dans les zones d'habitat.

Dans les zones d'activité, les dents creuses représentent un potentiel de 0.66 ha.

Cette PAU, a été définie selon les différents critères suivants (cf. méthodologie en annexe du Rapport de Présentation) :

- Le nombre de constructions,
- La distance par rapport au bourg ou au hameau,
- La notion de contiguïté ou de proximité immédiate,
- L'existence de terrains voisins déjà construits,
- La desserte par les équipements (critère insuffisant à lui seul),
- La protection de l'activité agricole,
- Le type d'urbanisation et d'habitat du secteur.

7.2. DENSIFICATION PAR DIVISIONS PARCELLAIRES

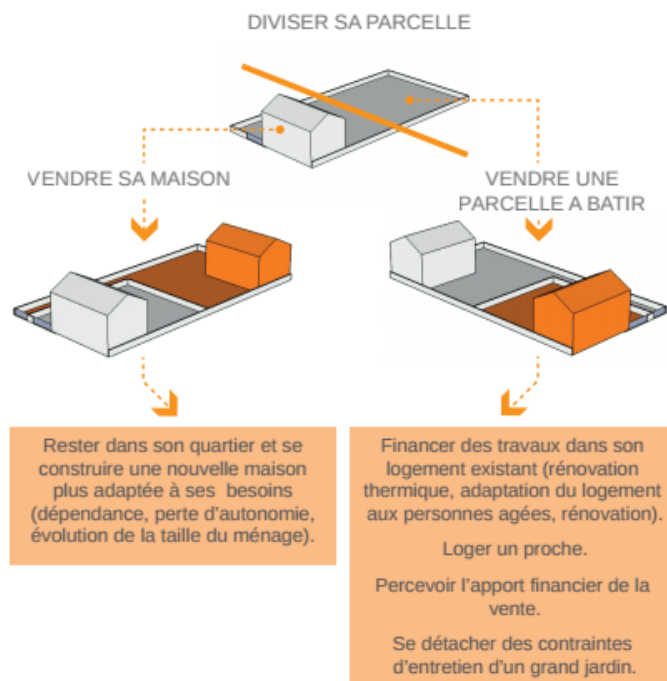


Figure 35- Les facteurs de division parcellaire

L'habitat pavillonnaire qui compose les extensions récentes ou les quartiers de faible densité offrent un potentiel foncier qui peut être mobilisé. Par un repérage cartographique des « gisements » fonciers existants sur la commune de Mouguerre, il peut être estimé un potentiel de densification par division parcellaire très limité au niveau du bourg de par la nécessité également de préserver le patrimoine naturel en cœur de bourg (arbres, jardins, espaces boisés, abords de cours d'eau, ...).

Cette identification des divisions parcellaires potentielles prend en compte différents critères justifiant ou non son identification :

- Topographie,
- Surface de la parcelle existante,
- Implantation de la construction existante (distance entre le centroïde de la parcelle et celui du bâti),
- Présence ou non d'annexes,
- Accessibilité aux voies et emprises publics,
- Desserte par les réseaux,
- Présence d'un jardin ou d'un boisement qualitatif au niveau naturel ou paysager.

Le potentiel est estimé à 5.43 ha de divisions parcellaires.

7.3. DENSIFICATION PAR RENOUVELLEMENT URBAIN

On ne recense que 3,5% de logements vacants sur le territoire communal (Insee 2018). La mobilisation du vacant ne représente donc pas une opportunité pour la création de logements nouveaux. L'accueil de la population nouvelle découlera donc uniquement de la création de logements nouveaux basée sur de la construction neuve.