

## ATELIER 2

### Gestion des ressources des espaces littoraux et des bassins versants

***Quelles actions transfrontalières pour mieux gérer les ressources du littoral (eau, biodiversité, espaces agricoles, forestiers, ressources halieutiques), pour maîtriser le développement urbain et offrir un cadre de vie désirable aux habitants ?***

#### Introduction

L'atelier « Gestion des ressources et espaces du littoral et des bassins versants » s'inscrit dans le cadre du 3<sup>e</sup> enjeu identifié par le Comité de pilotage de l'élaboration de la SCT à savoir « Pour une gestion durable et concertée de nos ressources et de nos espaces communs ».

L'espace littoral transcende les frontières et les découpages administratifs. Or, celles-ci instaurent une rupture dans la gestion de nos ressources et de nos espaces communs.

### 1/Synthèse des échanges et des propositions faites dans les fiches Première partie de l'atelier : présentation des projets et réactions

Cette dernière décennie, les initiatives de coopération transfrontalière foisonnent notamment en matière de gestion du trait de côte ou de gestion des bassins versants.

Sur ce dernier point, la présentation du projet H2OGurea par Luis Sanz en a offert l'illustration concrète. Ce projet transfrontalier a permis par exemple d'instaurer un protocole commun de gestion des inondations des deux côtés de la Bidassoa. Le projet se traduit de façon très opérationnelle à travers par exemple la mise en place de mesures de sécurisation des maisons en zone inondable à Elizondo.

D'autres volets du projet H2OGurea à retenir

- *La gestion du réseau d'eau potable avec le financement d'une station à Ainhoa-Urdax dans la vallée de la Nivelle*
- *L'amélioration de la qualité de l'eau de la Bidassoa ou encore la lutte commune contre les espèces invasives.*

Un deuxième projet transfrontalier "MAREA" a été présenté par Julien Mader membre du centre de recherche AZTI et Laetitia Jourdan de Rivages Pro Tech (Suez). L'objectif est la modélisation et l'aide à la décision face aux risques côtiers de l'espace atlantique. Ce projet Poctefa a développé une expertise très pointue permettant aux communes littorales telles que Biarritz d'anticiper les phénomènes de vagues submersion et d'adapter en fonction la sécurisation des sites les plus vulnérables.

Ces deux projets n'ont pas manqué de susciter l'intérêt des participants. En découvrant la multiplicité des initiatives déjà existantes, plusieurs intervenants se sont interrogés sur la nécessité d'un état des lieux sur les leviers et les freins existants en matière de coopération. Autrement dit, avant de pouvoir envisager de nouveaux projets, il serait utile de partager une évaluation des projets passés et en cours afin d'apporter une vision globale et une meilleure lisibilité de la réalité de la coopération transfrontalière.

En début d'atelier, les participants se sont essentiellement questionnés sur les nombreux obstacles juridiques qui pénalisent l'avancée des projets transfrontaliers.

A titre d'exemple, la question de la dépollution de la baie de Txingudi a mis en exergue des décalages dans l'application des directives européennes entre les deux pays.

Ces freins dépassent l'échelle locale et se posent au niveau européen mais il conviendrait de pouvoir peser dans ces instances pour avancer des propositions d'homogénéisation des pratiques à partir de situations concrètes.

Autre obstacle régulièrement cité par les acteurs du transfrontalier : le décalage des niveaux de décentralisation entre la Communauté autonome d'Euskadi qui dispose d'un véritable pouvoir décisionnel et les collectivités françaises dont les compétences sont plus limitées. Cela étant dit, ce décalage pourrait se résorber à court terme grâce à l'entrée en vigueur d'une directive européenne autorisant l'adossement d'un projet transfrontalier au droit national le plus « souple ».

## Deuxième partie de l'atelier : des nouvelles pistes de coopérations fécondes

L'identification des pistes d'actions par les participants a permis d'identifier de nouveaux champs d'actions.

A titre d'illustrations, plusieurs fiches ont permis d'explorer les projets suivants

- **Développer une filière transfrontalière de pêche responsable sur l'ensemble du Golfe de Biscaye**
  - Engagement sur les ressources halieutiques qui est enjeu fort de coopération
  - Harmonisation du droit du travail, mutualisation des emplois et des cursus de formation des pêcheurs qui est un secteur en tension
  - Développement d'outils de transformation (CPEC avec le lycée maritime)
  - L'accompagnement des acteurs pour la diversification des filières
  
- **Renforcer la mise en réseau des espaces naturels protégés littoraux (terrestres et marins)**
  - Mise en réseau des gestionnaires et techniciens des espaces et des structures de valorisation publique : mutualisation des moyens humains + accueil de public
  - Capitalisation des savoirs et valorisation d'un espace géologique partagé (Flysch) en lien avec le Géopark et la gestion du trait de côte (risques)
  - Action complémentaire : définition d'un niveau de protection commun le long du corridor littoral
  
- **Approfondir les effets du changement climatique sur le littoral transfrontalier**
  - Besoin d'un diagnostic commun sur des questions globales (augmentation du niveau de la mer, ...)
  
- **Développer une filière de collecte et de valorisation des déchets marins plastiques**
  - Des initiatives à l'étranger (Valence) qui pourraient avoir un vrai potentiel de développement économique dans le golfe de Biscaye
  - Continuité du projet Vitelana incluant les acteurs de la pêche et les filières de ramassage existantes

- **Créer un observatoire côtier transfrontalier intégrant**
  - Plateformes de mesures sur des thématiques liées aux changements climatiques, risques côtiers, usages, déchets, ...
  - Des équipes pluridisciplinaires de recherche et des acteurs locaux (UPPA, DFG, SUEZ, AZTI, CAPB, Gouvernement Basque, ...)
  - Plusieurs échelles : bassins versants, littoral et océan et connectés au service européen Copernicus
- **Créer un label de qualité « Bask Kostalde/Coast » de l'aménagement vertueux du territoire**
  - Adoption d'une charte de l'urbanisme durable : gestion des déchets, ...
  - Continuités douces
  - Cartographie des sites emblématiques
  - Trilinguisme de bout en bout
  - Lien avec l'histoire et la culture d'Euskadi
- **Créer un festival international et culturel autour de la Bidassoa** : Faire du fleuve qui nous sépare un trait d'union entre les deux rives (trilinguisme).
- **Créer une maison transfrontalière regroupant les partenaires pour faire émerger les projets** : espace de rencontres des projets
- **Mettre en place un outil d'information et de communication commun sur la qualité des eaux de baignade notamment auprès des professionnels du tourisme.**

## De l'appel à projet transfrontalier à la stratégie territoriale commune

Depuis plus d'une décennie, les projets transfrontaliers ont émergé par « opportunité » au gré des appels à projets européens et transfrontaliers. Cette période a eu le grand mérite d'identifier des acteurs de la coopération et de pérenniser les réseaux dans la durée.

Le niveau de maturité semble désormais suffisant pour enclencher une nouvelle phase et inverser l'approche qui a prévalu jusque-là. La volonté des participants est de penser d'abord stratégie globale partagée pour agir ensuite sur le terrain via des actions concrètes. En l'absence de vision transfrontalière, le foisonnement des démarches de coopération nuira à l'efficacité des politiques publiques et freinera l'avènement d'un sentiment d'appartenance commun entre les deux côtés de la frontière.

## L'enjeu de l'articulation des compétences entre les différents niveaux de collectivités

Plusieurs participants invitent la Communauté d'agglomération à prendre toute sa place en matière de dialogue transfrontalier et d'animation du partenariat avec le Département, la Région, la Diputacion Foral du Guipuzcoa et la Communauté autonome d'Euskadi.

- *L'atelier sur la gouvernance devra traduire cette ambition*

## 2/LISTE DES ACTIONS - ATELIER 2

### Gestion des ressources des espaces littoraux et des bassins versants

25-2-1	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Développer une filière transfrontalière de pêche responsable sur l'ensemble du Golfe de Biscaye “pêche basque et de qualité”. Ce qui implique : <ul style="list-style-type: none"> <li>- un engagement sur les pratiques et la ressource,</li> <li>- une mutualisation en termes d'emploi et de formation,</li> <li>- le développement de la transformation,</li> <li>- l'évolution et la diversification des filières</li> </ul> </li> </ul>
25-2-2	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mise en réseau des espaces naturels protégés (littoraux et espaces marins). Mise en réseau des gestionnaires. En vue de mutualiser les compétences et les moyens techniques et humains des gestionnaires de ces espaces (animation de réseau des espaces capitalisation des savoirs,...).</li> </ul>
25-2-3	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Protection et valorisation du patrimoine géologique du littoral basque (flysch), en lien avec le Géopark et la gestion du trait de côte (risques).</li> </ul>
25-2-4	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Etude commune des effets du changement climatique sur le littoral. .</li> </ul>
25-2-5	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Définition d'objectifs d'aménagement territorial communs pour la protection du littoral. Ex : corridors écologiques marins.</li> </ul>
25-2-6	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Filière de collecte et de valorisation des déchets marins plastique</li> </ul>
25-2-7	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Observatoire côtier transfrontalier : plateforme de mesure, multidisciplinaire, bassin versant via le littoral et via l'océan, mutualisation transfrontalière. Objet : feuille de route stratégique partagée, gestion des données communes, mutualisation des efforts. Thématique: changement climatique, risques côtiers, déchets.</li> </ul>
25-2-8	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Développer un aménagement cohérent de l'ensemble du littoral basque (depuis Anglet jusqu'au bout de la Biscaye) sur l'idée de « bask kostalde / coast », label de qualité : <ul style="list-style-type: none"> <li>- Charte urbaine orientée “Développement Durable”</li> <li>- Continuités douces,</li> <li>- signalétique globale,</li> <li>- cartographie des sites emblématiques,</li> <li>- trilinguisme de bout en bout</li> </ul> </li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- lien avec histoire et culture d'Euskal Herria</li> <li>- engagement éco-responsable,</li> <li>- même gestion de la collecte des déchets.</li> </ul>
<b>25-2-9</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Harmonisation des moyens de part et d'autre de la frontière (Txingudi?).</li> </ul>
<b>25-2-10</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Festival autour du fleuve Bidassoa, pour unir les deux côtés : harmonisation des moyens relatifs à l'animation.</li> </ul>
<b>25-2-11</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Faire un diagnostic des freins rencontrés de part et d'autre de la frontière dans la gestion des projets. Dépasser les différences de réglementation et le décalage entre pouvoirs décisionnels de part et d'autre de la frontière. S'acheminer vers une véritable Euro-région.</li> </ul>
<b>25-2-12</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Mettre à disposition des professionnels du tourisme (hébergeurs, office du tourisme, prestataires d'activités), et des habitants du territoire, des éléments d'information sur la qualité des eaux de baignade en complément des applications existantes.</li> </ul> <p>Objectif : disposer d'éléments précis en direction des clientèles en amont des séjours. Remarque : la qualité des eaux de baignade est un enjeu majeur du tourisme en Pays-Basque ; la fermeture des plages de plus en plus fréquente.</p>